



**INFORME
SOBRE LOS
PRESUPUESTOS
Y EJECUCIONES
DE OBRA PÚBLICA
Y VIVIENDA
EN ENTRE RÍOS**



**PERÍODOS
2009/2021
Informe N°2**



**CÁMARA ARGENTINA
DE LA CONSTRUCCIÓN**
DELEGACIÓN ENTRE RÍOS



INFORME SOBRE LOS PRESUPUESTOS Y EJECUCIONES DE OBRA PÚBLICA Y VIVIENDA EN ENTRE RÍOS

PERÍODOS 2009 – 2021
Informe N°2

CON EL APOYO DE

FO
DE
CO

FONDO PARA EL DESARROLLO
DE LA CONSTRUCCIÓN



Introducción

Las instituciones tenemos la responsabilidad de generar conocimiento, analizar la información y devolver a nuestras empresas y a la sociedad datos que les permitan fijar rubros y trazar objetivos. En fin, planificar las inversiones a futuro con la realidad que nos brindan los conocimientos certeros.

Los datos del presente trabajo son números públicos que la Provincia informa años a año, los cuales contrastamos a valores históricos para encontrar detrás de ellos reflexiones que nos permitan generar propuestas, analizar los procesos afectados y fundamentar las presentaciones que nuestra delegación permanentemente sugiere para mejorar la ejecución de la Obra Pública.

Pero por sobre la coyuntura, este trabajo tiene como objetivo fundamental pedir una planificación estratégica de la infraestructura de la Provincia y los medios para ejecutarlos.

Muchas veces, y como veremos en los análisis sucesivos, los medios que se requieren para la ejecución no son una cuestión dineraria. Estos crudos números nos interpelan sobre la necesidad de una gestión eficiente. Y si esta gestión eficiente viene acompañada de un presupuesto entendido como una herramienta de planificación y control de gestión, tendrá sin dudas en materia de Obra Pública, una incidencia directa en la ejecución real. La cual los sectores productivos necesitan para desarrollarse y la sociedad toda para cubrir sus necesidades básicas, como acceder a un trabajo digno y, por sobre todo, registrado.

Este segundo trabajo consecutivo sobre los Presupuesto y las Ejecuciones Presupuestarias de la Obra Pública refuerza el objetivo del primero: abrir un debate y generar propuestas, entendiendo que las decisiones en democracia se construyen del consenso de las diferentes voces y actores.

A juicio de esta Delegación, la realidad que se plasma en estos números es inobjetable y, además, abre un debate serio sobre lo que nos está pasando.

Cabe destacar que, en 2020, cuando el mundo entero se vio afectado por la pandemia que originó el COVID -19, la ejecución de Obra Pública fue declarada de emergencia. Nuestras empresas, en abril de ese año, se pusieron a disposición para trabajar con la incertidumbre y problemática que ello originaba en ese momento y para todos.

También recordamos la necesidad de “redireccionar” fondos del presupuesto para Salud, y esto no permitió continuar con la ejecución de muchas obras en la Provincia.

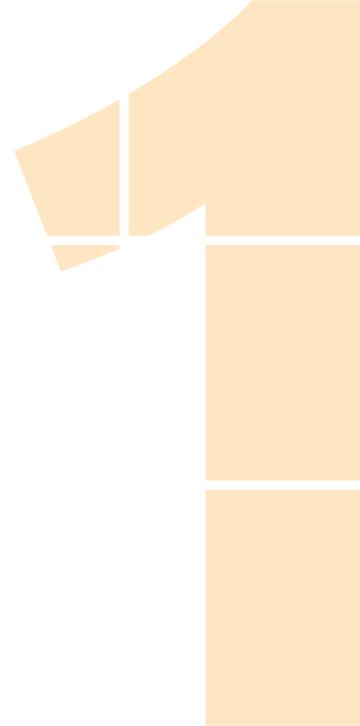
Es justo tener memoria sobre los contextos que nos llevan a tomar decisiones. Pero recalamos, los números son contundentes y están plasmados de manera transparente para que se someta al análisis de empresas, instituciones, funcionarios y de todos aquellos que por vocación los analicen para su reflexión.

Como se dijo al comienzo, CAMARCO Entre Ríos continuará con la presentación de este trabajo, entendiendo que contribuye a gestar ideas con sustento.



CÁMARA ARGENTINA
DE LA CONSTRUCCIÓN
DELEGACIÓN ENTRE RÍOS

Laura Hereñú
Presidente Delegación Entre Ríos
Cámara Argentina de la Construcción



Marco conceptual y metodológico



1.1 | Conceptos presupuestarios

Ejecución presupuestaria de gastos por clasificación funcional y por objeto del gasto

Dentro de los informes de la ejecución presupuestaria de la Contaduría General de la provincia de Entre Ríos existe un reporte de ejecución de gastos dentro de las cuentas generales (uno de los anexos). Este anexo muestra la ejecución presupuestaria de gastos detallados por distintas clasificaciones:

1. Inciso:

Es una primera clasificación de gastos, según la siguiente nomenclatura:

- 1 Gastos en Personal
- 2 Bienes de Consumo
- 3 Servicios no Personales
- 4 Bienes de Uso
- 5 Transferencias
- 6 Activos Financieros
- 7 Servicio de la Deuda y Disminución de Otros Pasivos
- 8 Otros Gastos

2. Finalidad y Función:

Es una subclasificación de gastos, según la siguiente nomenclatura:

1 Administración Gubernamental

- 10 Legislativa
- 20 Judicial
- 30 Administración General
- 31 Dirección Superior Ejecutiva
- 32 Servicios Generales
- 50 Relaciones Interiores
- 60 Administración Fiscal
- 70 Control de la Gestión Pública
- 80 Información y Estadísticas Básicas

2 Servicios de Seguridad

- 10 Seguridad Interior
- 20 Sistema Penal

3 Servicios Sociales

- 10 Salud
- 11 Medicina Preventiva
- 12 Medicina Asistencial
- 13 Saneamiento Ambiental
- 14 Administración de la Salud



1.1 | Conceptos presupuestarios

20 Promoción y Asistencia Social

- 30 Seguridad Social
- 41 Educación Inicial
- 42 Educación Primaria
- 43 Educación Secundaria Media
- 44 Polimodal
- 45 Regímenes Especiales
- 46 Educación Superior y Universitaria
- 47 Administración de la Educación
- 48 Cultura (Incluye Culto)
- 49 Deportes y Recreación
- 50 Ciencia y Técnica
- 61 Promoción del Empleo y la Capacitación
- 62 Fiscalización Laboral
- 70 Vivienda y Urbanismo
- 71 Vivienda y Promoción Habitacional
- 72 Urbanización e Infraestructura Básica
- 80 Agua Potable y Alcantarillado
- 90 Otros Servicios Urbanos

4 Servicios Económicos

- 10 Energía Combustible y Minería
- 11 Generación y Distribución de Energía
- 13 Promoción Control y Fiscalización
- 20 Comunicaciones
- 30 Transporte
- 31 Rutas y Caminos
- 32 Ferroviario
- 33 Aéreo
- 34 Fluvial y Marítimo
- 40 Ecología
- 50 Agricultura Ganadería y Recursos Naturales Renovables
- 60 Industria
- 71 Comercio Almacenamiento y Depósito
- 73 Turismo
- 74 Otros Servicios
- 90 Administración de los Servicios Económicos

5 Deuda Pública

- 10 Servicios de la Deuda Pública (Intereses y Gastos)



1.1 | Conceptos presupuestarios

3. Instancia presupuestaria:

El presupuesto, desde su aprobación y durante su ejecución, va teniendo distintas instancias, las cuales se definen según la siguiente nomenclatura:

1. Crédito Aprobado:
Es la aprobación de la ley presupuestaria
2. Modificaciones:
Son las modificaciones presupuestarias posteriores a su aprobación. Puede ser positivo o negativo.
3. Crédito Vigente: Es el crédito que queda disponible luego de las modificaciones establecidas: $1 + 2$
4. Compromiso: Es la pre imputación del gasto.
5. Devengado:
Es la imputación con el comprobante/expediente del gasto
6. Crédito Disponible: Es el saldo de créditos a devengar. $(5 - 3)$
7. Pagado: Es el gasto ya erogado.
8. Deuda Exigible: Es el devengado menos lo pagado. $(5 - 7)$
9. Ejecución Devengada:
es el porcentaje (%) de ejecución, del crédito Vigente $(5 / 3)$

A los fines del presente informe, estaremos trabajando específicamente con los datos del “Crédito Vigente” a lo que llamaremos “Presupuesto”; y al “Devengado”, al que denominaremos con el mismo nombre.

Además, utilizaremos como concepto el “Porcentaje (%) de ejecución” que es la Ejecución Devengada.



1.2 | Obra pública y Vivienda

Obra pública (OP):

Para el presente informe entiéndase el concepto de “Obra Pública” como el equivalente a los gastos imputados al “**Inciso 4 Bienes de Uso**”, que dentro del Presupuesto Provincial es la forma general que se utiliza para imputar la Obra Pública.

Si bien existe dentro del inciso imputaciones por compras de otros bienes de uso, por ejemplo “**Maquinaria y Equipo**” que no sería correcto imputarlo a “**Obra Pública**”, estos representan un porcentaje relativamente bajo del inciso, del 6% aproximadamente (promedio presupuesto 2016/2017/2018). Además, existen obras que no se imputan al “**Inciso 4 Bienes de Uso**”, sino que están imputadas a otros, principalmente al “**Inciso 2 Bienes de Consumo**”. Estos ítems son relativamente menores, representando un 7% aproximadamente (promedio presupuesto 2016/2017/2018).

Por tal motivo podemos decir que si tomásemos conceptualmente el “**Inciso 4 Bienes de Uso**” para equiparlo con las “**Obras Públicas**” la metodología será correcta, dado que existe obra pública fuera de este inciso: un 7% aproximadamente, y a su vez éste inciso tiene otros bienes de uso que no serían obra pública propiamente dicha, un 6% aproximadamente, cuasi compensándose estos ítems. Simplificando entonces: “**Obra Pública**” ≈ “**Inciso 4 – Bienes de uso**”.

Se deja explícito también que dentro del concepto de “**Obra Pública**” no está incluido lo que el IAPV invierte en viviendas, puesto que para la imputación presupuestaria esos ítems se incluyen principalmente en el “**Inciso 6 Activos Financieros**”, y dentro de este, “**Finalidad 3 Servicios Sociales**” y “**Función: 71 Vivienda y Promoción Habitacional Viviendas**”.

Por tal motivo se realizará un análisis de la Obra Pública por un lado y de la Vivienda por el otro.

Cabe también mencionar que dentro de lo que denominamos Obra Pública existen conceptos que hemos dividido de manera conceptual entre:



Reparación y mantenimiento:

Obras de refacción, mantenimiento, reconstrucciones y reparaciones en general de obras ya realizadas, mantenimiento de rutas y caminos rurales.



Ampliación y Remodelación:

Son nuevas obras dentro de obras preexistentes. Generalmente ampliaciones o remodelaciones edilicias.



Obra Nueva: Son, por defecto, obras nuevas. Construcciones de nuevos edificios, sistemas de distribución de agua para riego, defensa contra inundaciones, hospitales nuevos, estaciones transformadoras de energía, planta de tratamientos de líquidos cloacales, desarrollo gasífero, pavimentaciones, distribución de agua, etcétera.

Vivienda

Se entenderá como inversión de Vivienda a lo que se impute presupuestariamente dentro del “**Inciso 6 Activos Financieros**” y “**Función 71 Vivienda y Promoción Habitacional**” dentro de la dirección del “**Instituto Autárquico de Planeamiento y Vivienda**”.



1.3 | Años de análisis, exposición y actualización monetaria

Los años que se tomaron para el análisis son desde el 2009 al 2021, ambos incluidos, con la particularidad que el año 2011 no tiene el informe de ejecución presupuestaria subido a la página de la Contaduría General.

Los valores van a ser expresados en millones de pesos argentinos para una mejor exposición.

Dado el horizonte temporal y la dificultad de leer datos nominales que son afectados por la inflación, se homogeneizaron los valores, actualizando los datos según el índice de la Cámara Argentina de la Construcción, para lo cual tomamos el índice de cada mes de enero, de acuerdo al siguiente gráfico.

Período	Índice general	Inflación anual	Índice a aplicar actualización enero 2022
Enero 2009	27,91		43,61
Enero 2010	31,12	28%	37,17
Enero 2011	38,12	22%	30,10
Enero 2012	47,38	24%	24,38
Enero 2013	58,18	23%	19,03
Enero 2014	77,07	32%	14,37
Enero 2015	102,10	32%	10,85
Enero 2016	135,10	32%	8,21
Enero 2017	178,30	32%	6,46
Enero 2018	220,20	23%	4,60
Enero 2019	339,30	54%	2,93
Enero 2020	539,60	59%	1,89
Enero 2021	824,90	53%	1,22
Enero 2022(4)	1.287,00	56%	

Se actualizaron todos los valores a fecha enero 2022, usando el promedio de los índices del año a actualizar y del año siguiente, y comparándolo con el índice de enero 2022.

Verbigracia:

Índice para actualizar el presupuesto 2009: Índice Ene 2022 / [(Índice Ene 2009 + Índice Ene 2010)/2] → 1287,0 / [(31,12 + 27,91)/2] = 43.61.

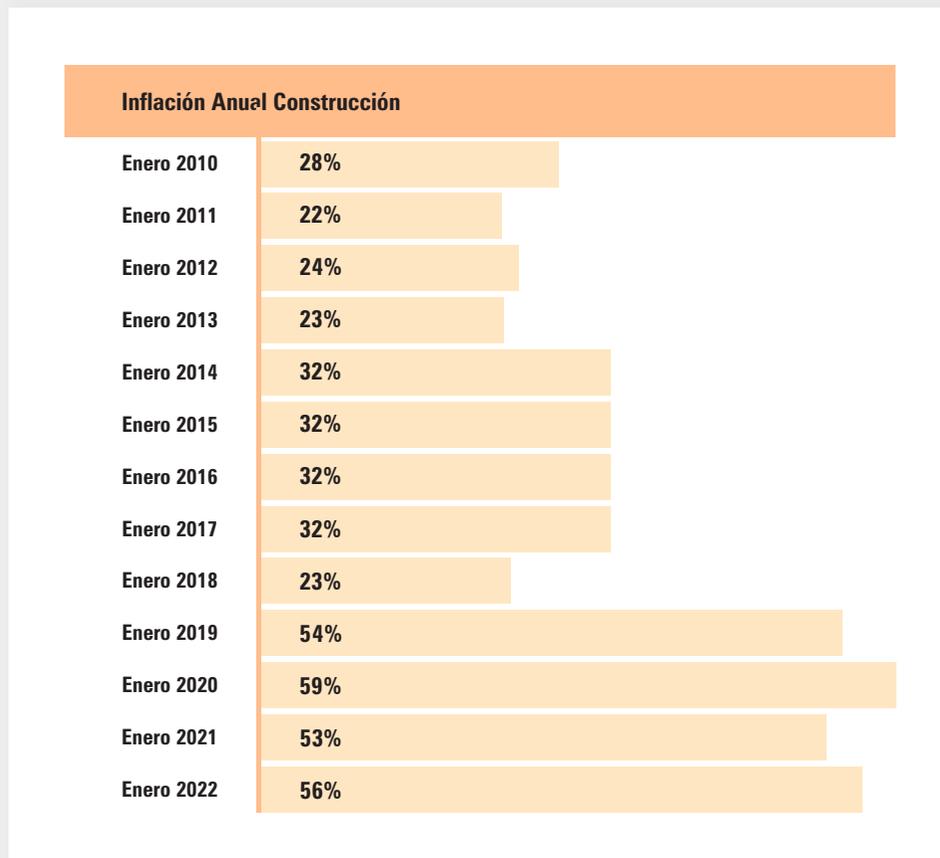
A los valores del presupuesto 2009 lo multiplicamos por el índice resultante:
43,61



1.3 | Años de análisis, exposición y actualización monetaria

Por lo expuesto decimos entonces que los valores son expresados en moneda homogénea por la metodología expresada, y pueden ser comparados entre sí.

La inflación de la construcción según marca este índice en el siguiente esquema gráfico:



Como se aprecia en el cuadro, la inflación anual de los costos de construcción se aceleró a partir del 2019 y mantuvo su ritmo de crecimiento por encima del 50% los años siguientes. Esta situación produjo, y sigue produciendo actualmente, una erosión sobre el presupuesto y sus ejecuciones.





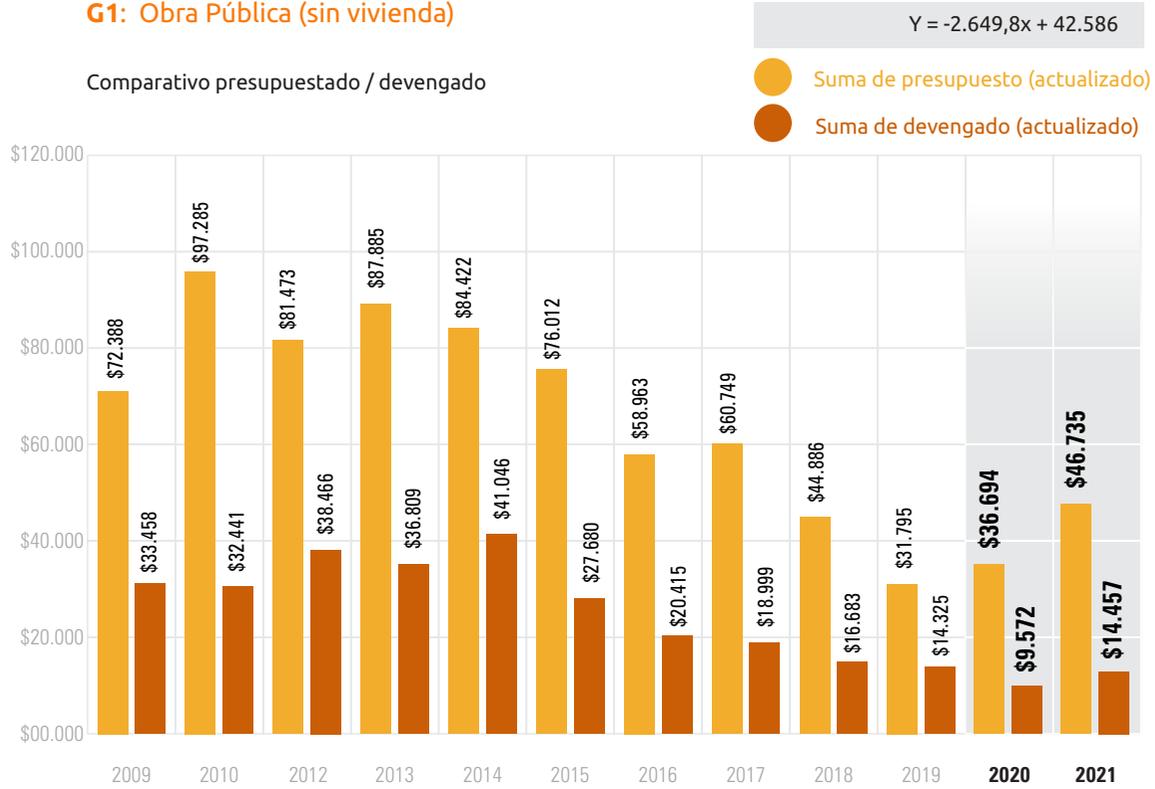
Evolución de la Obra Pública en la Provincia de Entre Ríos



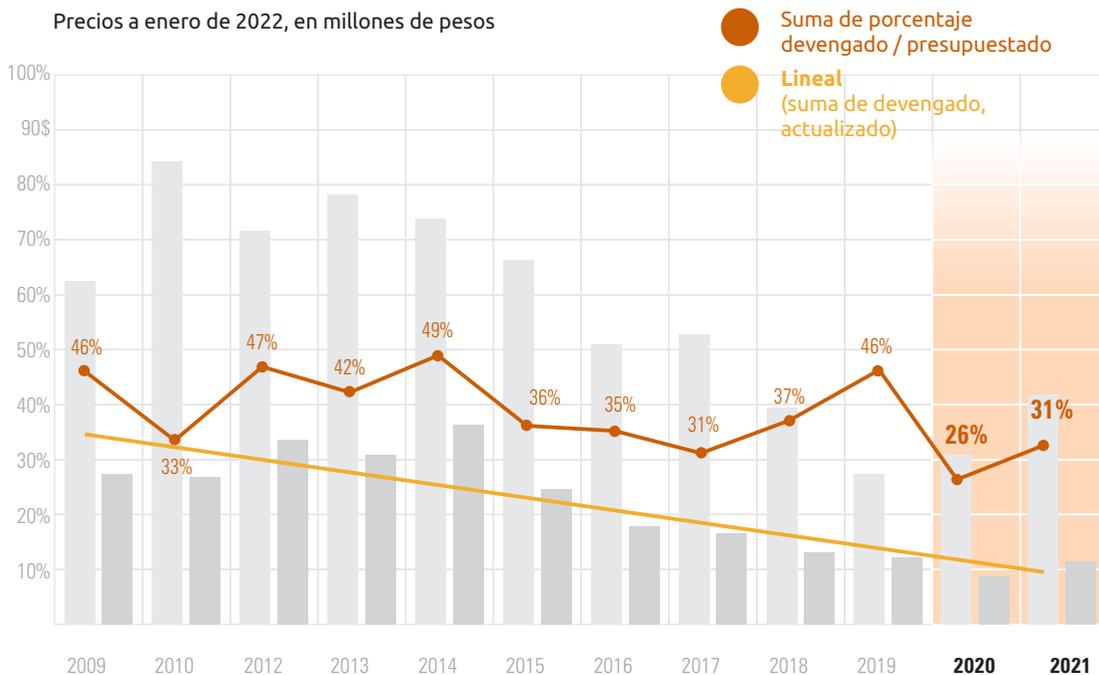
2.1 Evolución de la Obra Pública y su composición:

2.1.1 - Obra Pública (sin vivienda)

G1: Obra Pública (sin vivienda)



Precios a enero de 2022, en millones de pesos





2.1 | Evolución de la Obra Pública y su composición:

2.1.1 - Obra Pública (sin vivienda)

El gráfico 1 (G1) presenta la evolución a precios actualizados de la OBRA PÚBLICA (OP) en la provincia de Entre Ríos, según la ejecución presupuestaria de los últimos 12 años, en millones de pesos, todos expresados a moneda homogénea a precios de enero 2022.

La Obra Pública en la provincia de Entre Ríos ha tenido un proceso de reducción paulatina y continua, alcanzando niveles relativamente bajos comparativamente con años anteriores. En el 2014 por ejemplo, la ejecución de obra pública superó los \$41,0 mil millones, mientras que el ejecutado de 2021 fue de \$14,5 mil millones, lo que implica una tercera parte de lo ejecutado otrora.

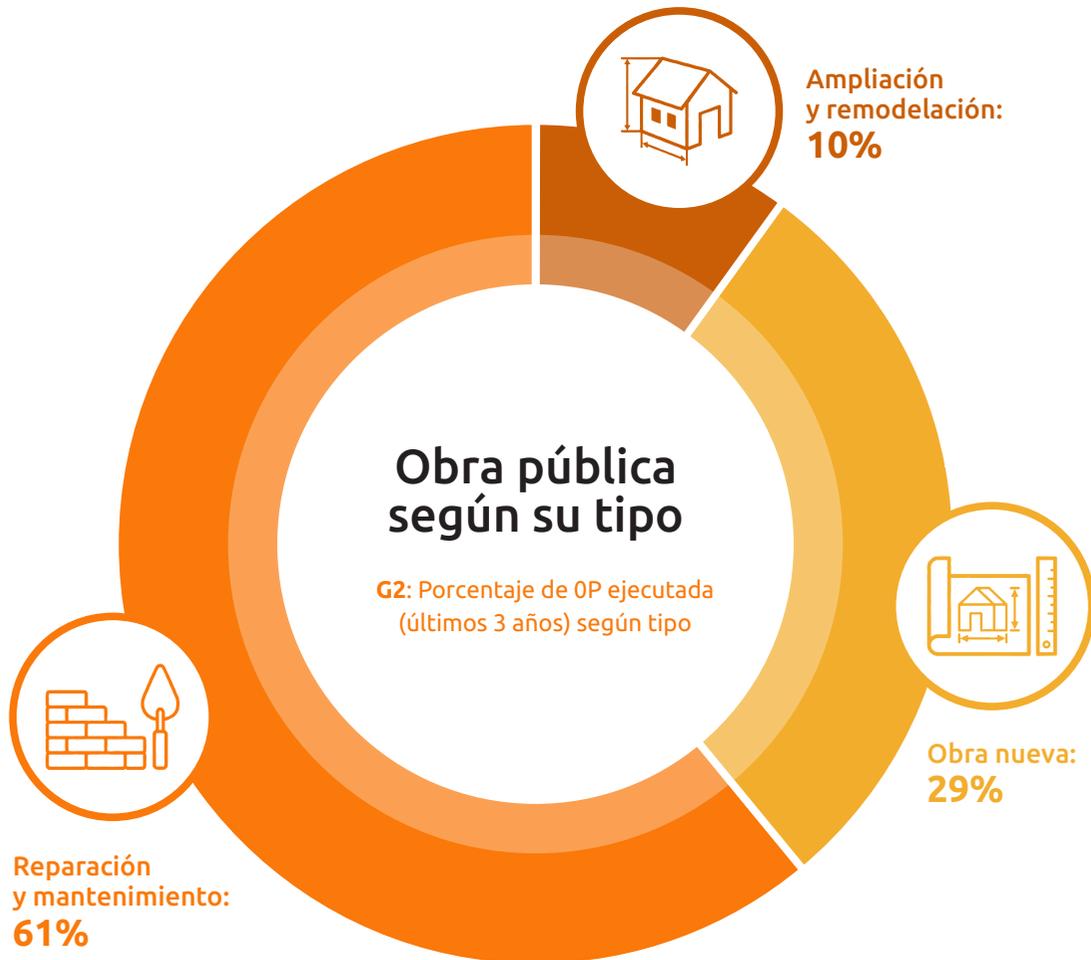
También podemos analizar que la baja es constante, dado que en la ecuación de la línea de tendencia marca que, de la serie expuesta, existe una propensión a reducir \$2.650 millones la ejecución de Obra Pública año tras año.

Se remarca además que el porcentaje de ejecución de lo presupuestado ronda el 35% en promedio, siendo junto al inciso de "Activos Financieros" donde están las Viviendas, las únicas sub-ejecuciones significativas que manifiesta el presupuesto provincial. En el año 2021 por ejemplo, la sub-ejecución alcanzó al 31%, es decir que se presupuestaron \$46.735 millones y se ejecutaron \$ 14.457 millones.



2.1 | Evolución de la Obra Pública y su composición:

2.1.2 - Composición de la Obra Pública según el tipo



En el análisis del gráfico 2 (**G2**) donde se muestra la composición de la Obra Pública según el tipo de obra ejecutada, esto se hizo solo con los datos de los presupuestos de los últimos 3 años; podemos verificar que el 61% de la obra ejecutada es para "Reparación y mantenimiento", un 10% es de "Ampliaciones y remodelaciones" y solo un 29% de la obra ejecutada es "Obra Nueva".

Si entendemos que el grueso de la obra que se ejecuta en la provincia es por reparaciones y mantenimiento de obras preexistentes, y que ésta en general ha sufrido la baja a la quinta parte de lo que se ejecutaba en otros años, podemos asegurar que la Provincia no está realizando las inversiones mínimas requeridas para mantener la infraestructura actual, produciéndose de esta manera un deterioro constante en las obras existentes. Esto es claramente verificable en los caminos rurales, el estado de las rutas provinciales, las escuelas, los hospitales, etc.



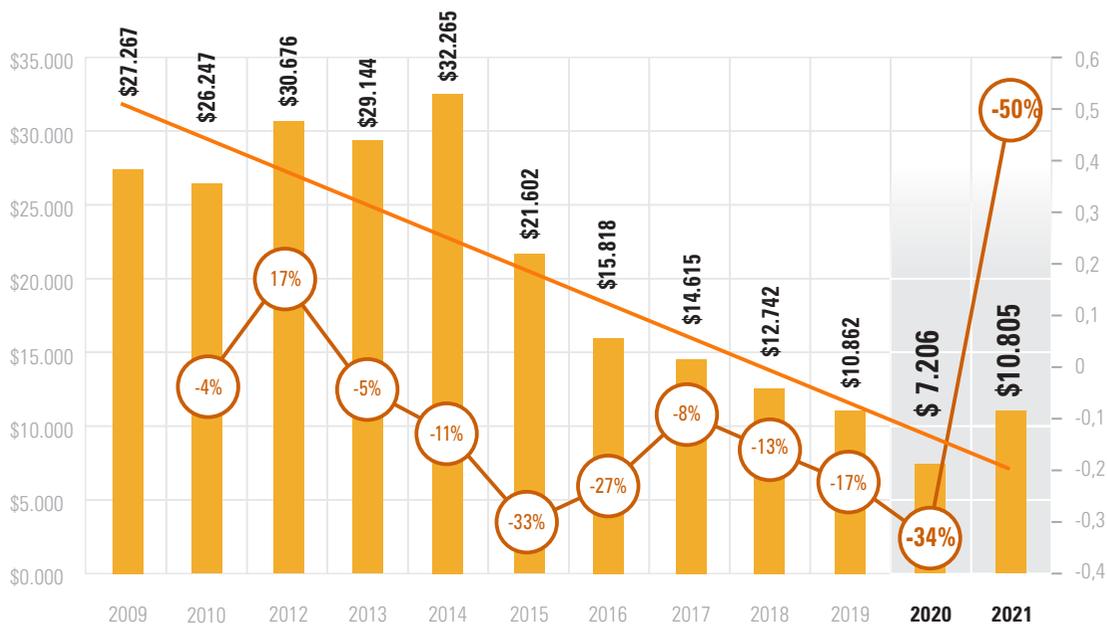
2.1 | Evolución de la Obra Pública y su composición:

2.1.3 - Comparativa de la Obra Pública con la población

G3: Obra Pública -a precio Enero 2022- por habitante

$$Y = -1.131,6x + 17.941$$

- Obra publica en millones de pesos cada 1000 habitantes
- Porcentaje de variación interanual
- Obra pública por habitante



Análisis del **G3**. Si tomamos la población de Entre Ríos al censo 2010 y las variaciones intercensales y lo referenciamos a la Obra Pública ejecutada, se puede arribar a que en algún momento la provincia invirtió en obra pública **\$32.265** por habitante (año 2014), y en el ejecutado del 2021 de **\$10.805** por habitante, lo que nos da como resultado un tercio menos que siete años atrás.



2.2 | Obra Pública por funcionalidad

Como se destacó en el “Marco conceptual y metodológico” la función del gasto es una clasificación según el uso del mismo. Dentro de la Obra Pública, se pueden distinguir agrupamientos específicos que nos muestran el destino de la misma.

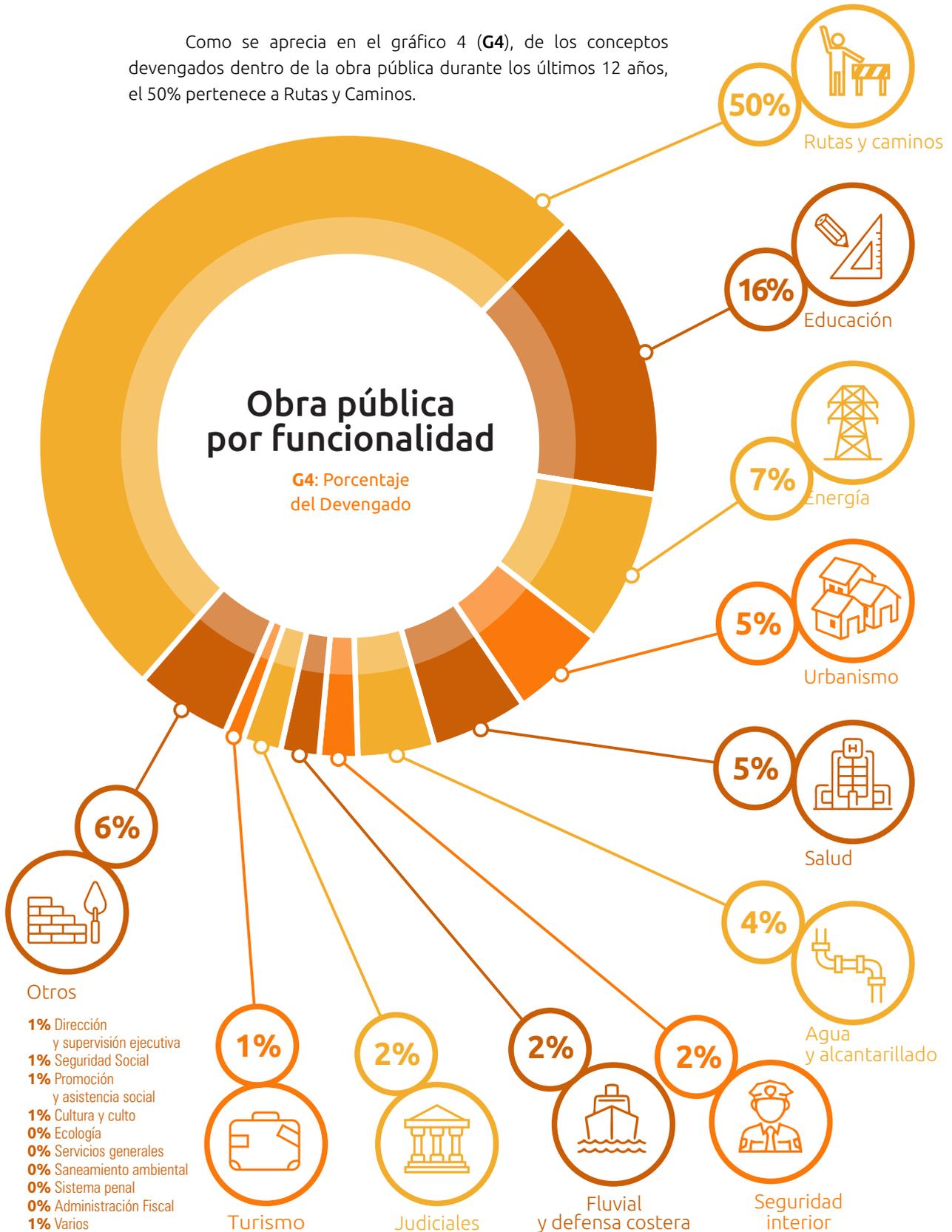
Dado que la cantidad de “Funciones” superan las 45 categorías, a fin de ordenar y exponer, unificaremos las mismas según una clasificación propia, que estructuraremos de la siguiente manera:

FUNCIÓN AGRUPADA	FUNCIÓN	FUNCIÓN AGRUPADA	FUNCIÓN		
Rutas y caminos	31 Rutas y caminos	Otros	60 Administración fiscal		
Educación	41 Educación inicial		60 Industria		
	42 Educación primaria		61 Promoción del empleo y la capacitación		
	43 Educación secundaria media		62 Fiscalización laboral		
	44 Polimodal		70 Control de la gestión pública		
	45 Regímenes especiales	71 Comercio, almacenamiento y depósito			
	46 Educación superior y universitaria	74 Otros servicios			
Energía	11 Generación y distribución de energía	80 Información y estadísticas básicas			
		90 Administración de los servicios económicos			
Urbanismo	70 Vivienda y urbanismo	90 Otros servicios urbanos			
	71 Vivienda y promoción habitacional	Salud	11 Medicina preventiva		
	72 Urbanización e infraestructura básica		12 Medicina asistencial		
Otros	10 Legislativa	14 Administración de la salud			
	13 Promoción, control y fiscalización	Agua y alcantarillado	80 Agua potable y alcantarillado		
	13 Saneamiento ambiental		Seguridad interior	10 Seguridad interior	
	20 Comunicaciones	Fluvial defensa costera		34 Fluvial y marítimo	
	20 Promoción y asistencia social			50 Agricultura, ganadería y recursos naturales	
	20 Sistema penal		Judiciales	20 Judicial	
	30 Seguridad social			Turismo	73 Turismo
	30 Transporte				
	31 Dirección superior ejecutiva				
	32 Ferroviario				
	32 Servicios generales				
	40 Ecología				
	48 Cultura (incluye culto)				
	49 Deportes y recreación				
	50 Ciencia y técnica				
50 Relaciones interiores					



2.2 | Obra Pública por funcionalidad

Como se aprecia en el gráfico 4 (G4), de los conceptos devengados dentro de la obra pública durante los últimos 12 años, el 50% pertenece a Rutas y Caminos.

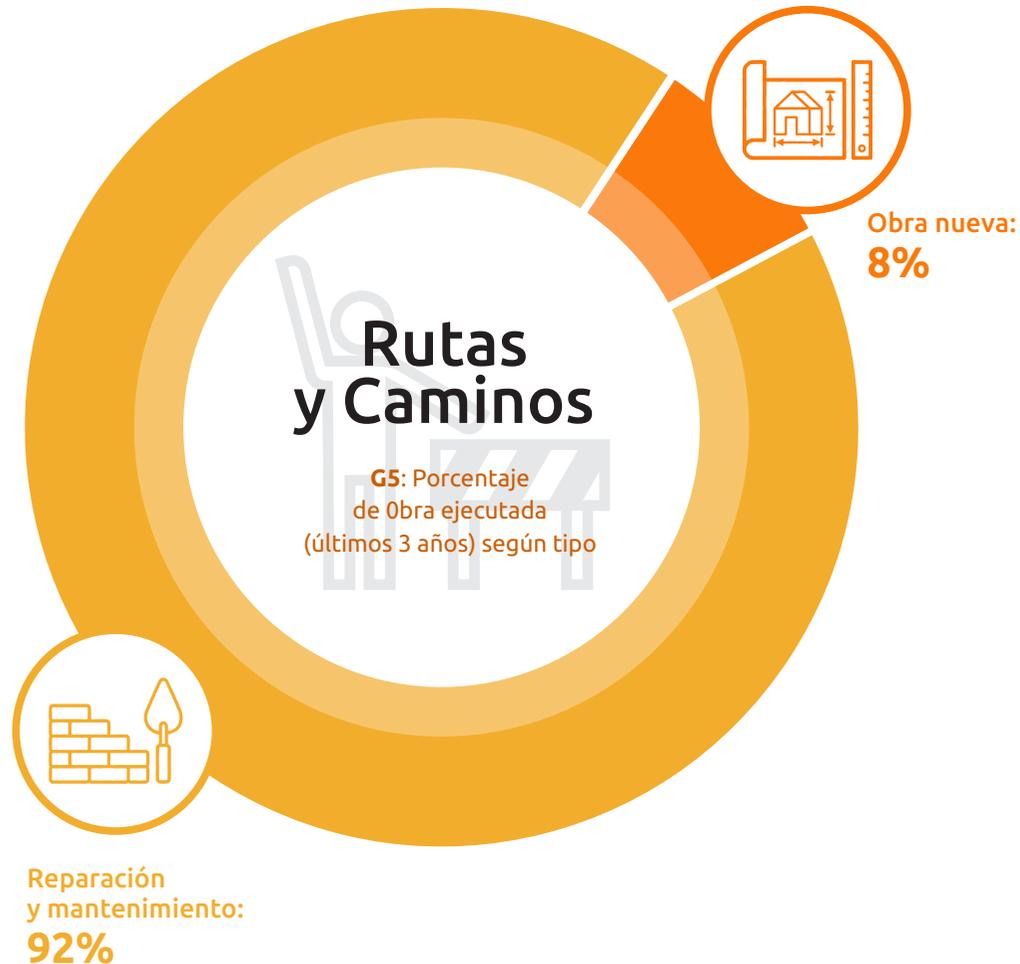




2.2 | Obra Pública por funcionalidad

2.2.1 - Rutas y Caminos

La función de “Rutas y caminos”, como vimos en el punto 2.2, es la funcionalidad de obra pública más importante, por tal haremos un análisis específico, la evolución es la siguiente:



Como vemos en el gráfico 6 (G6), la evolución de la obra pública con funcionalidad de “Rutas y caminos” tiene un comportamiento equivalente a la obra pública en general. Viene decreciendo al ritmo de \$1.759 millones año a año. En el año 2009, por ejemplo, se invirtió (a precios actuales) **\$22.094 millones**, mientras que en el 2021 se invirtió **\$6.437 millones**, unas 3 veces menos.

La ejecución promedia el 42% de lo presupuestado.

También, entendiendo que más del 90% de la Obra en caminos es de “Reparación y mantenimiento” (gráfico 5 G5); se puede asegurar que la inversión en mantenimiento de caminos se ha reducido en más de 3 veces.



2.2 | Obra Pública por funcionalidad

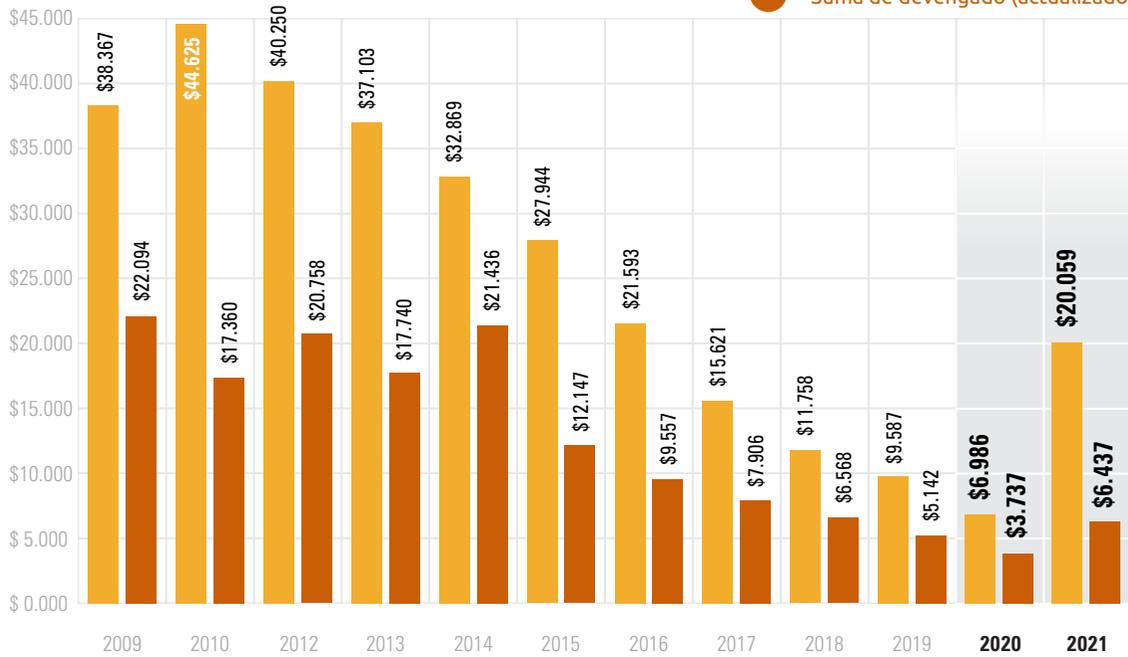
2.2.1 - Rutas y Caminos

G6: Rutas y Caminos

Comparativo presupuestado / devengado

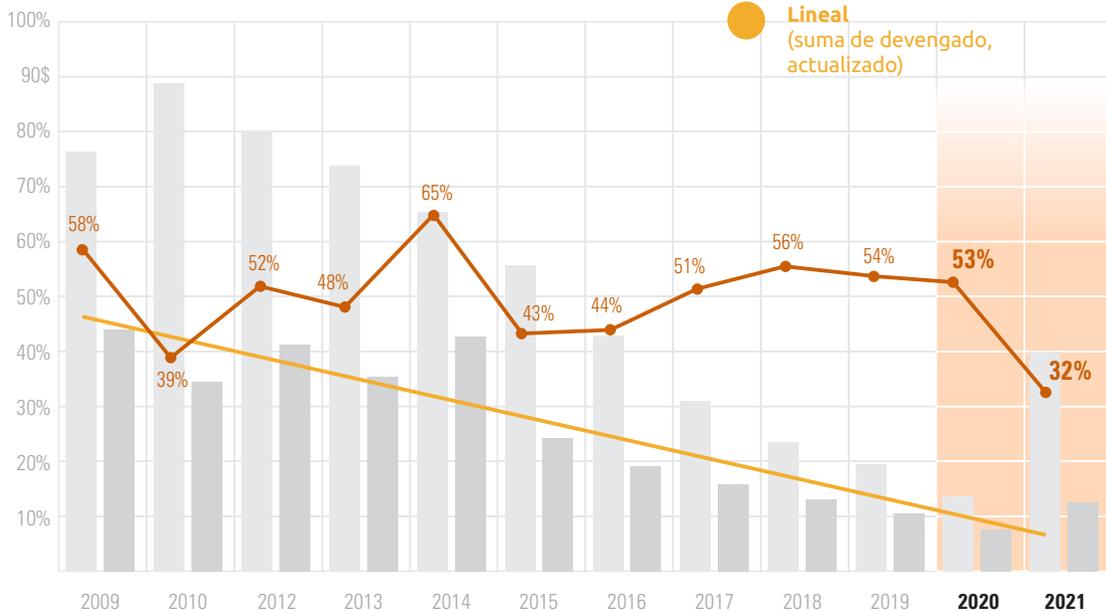
$$Y = -1.759,3x + 24.009$$

- Suma de presupuesto (actualizado)
- Suma de devengado (actualizado)



Precios a enero de 2022, en millones de pesos

- Suma de porcentaje devengado / presupuestado
- Lineal (suma de devengado, actualizado)

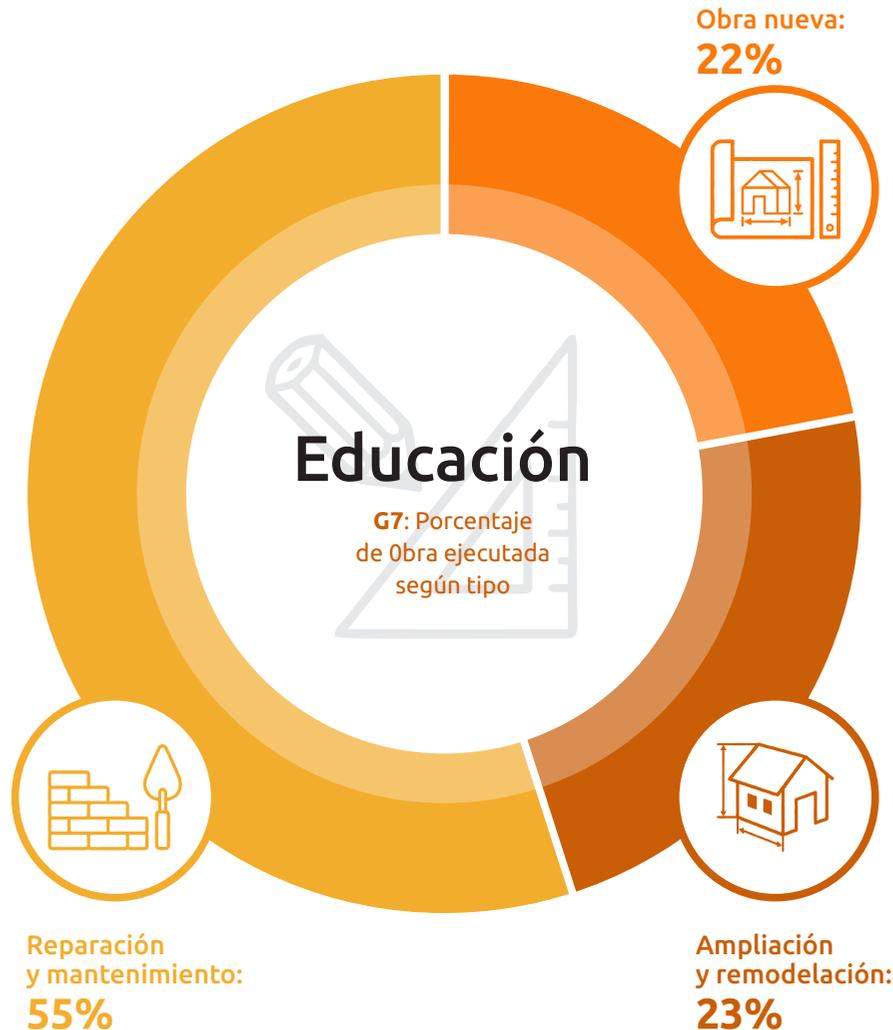




2.2 | Obra Pública por funcionalidad

2.2.2 - Educación

La segunda funcionalidad en términos de importancia de la Obra Pública, es la invertida en “Educación”.



Como se verifica en el gráfico 8 (G8), la inversión de Obra Pública en “Educación” se ha mantenido en términos monetarios en los últimos años, mostrando una baja interanual de \$327 millones en promedio. Si tomamos como referencia el año 2010, donde se invirtieron \$6.144 millones, comparativamente con el año 2021 donde se invirtieron \$2.341 millones, es solo un 38% en equivalencia.

El porcentaje de ejecución en este concepto ronda el 43%. Durante el 2021 se vio el mayor porcentaje de ejecución de los últimos años, alcanzando el 60% con la composición indicada en el gráfico 7 (G7).



2.2 | Obra Pública por funcionalidad

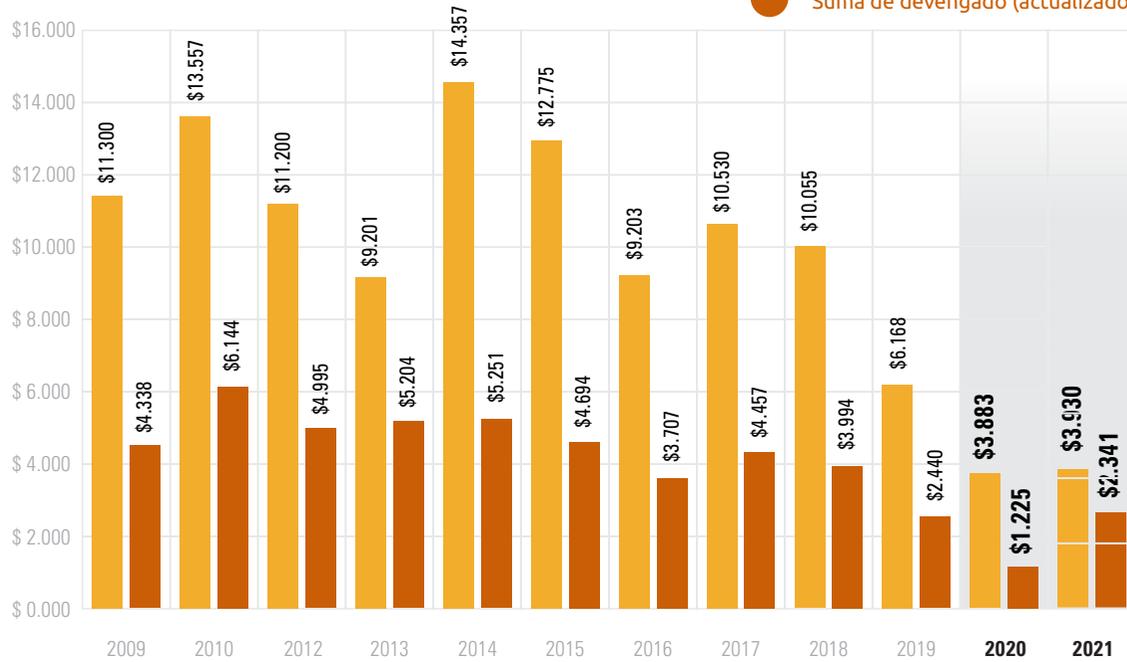
2.2.2 - Educación

G7: Educación

Comparativo presupuestado / devengado

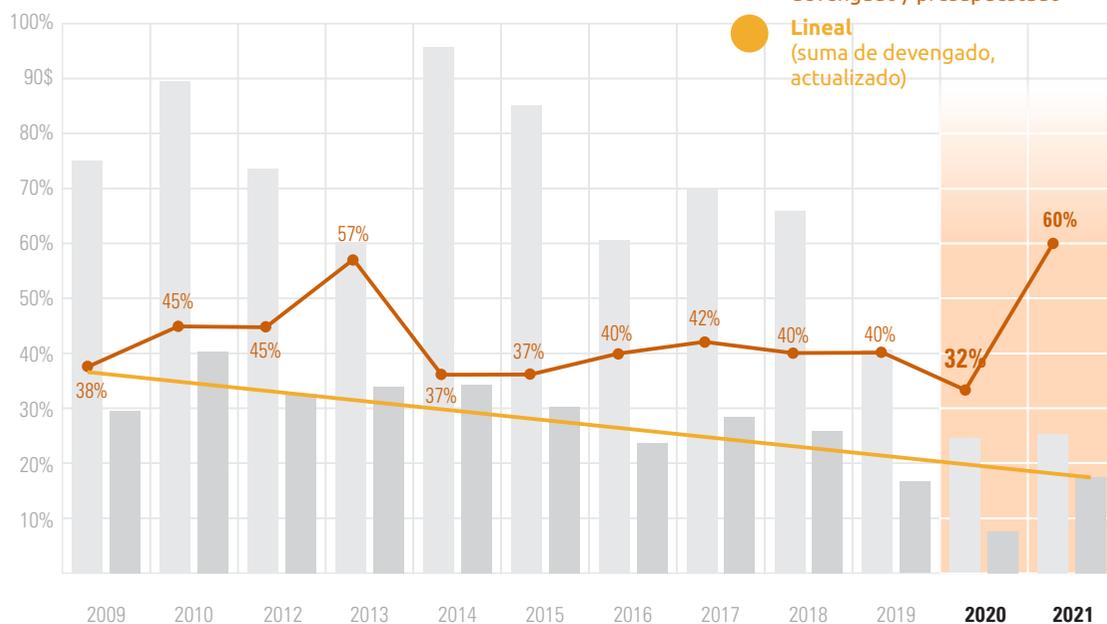
$$Y = -327,06x + 6.191,8$$

- Suma de presupuesto (actualizado)
- Suma de devengado (actualizado)



Precios a enero de 2022, en millones de pesos

- Suma de porcentaje devengado / presupuestado
- Lineal (suma de devengado, actualizado)

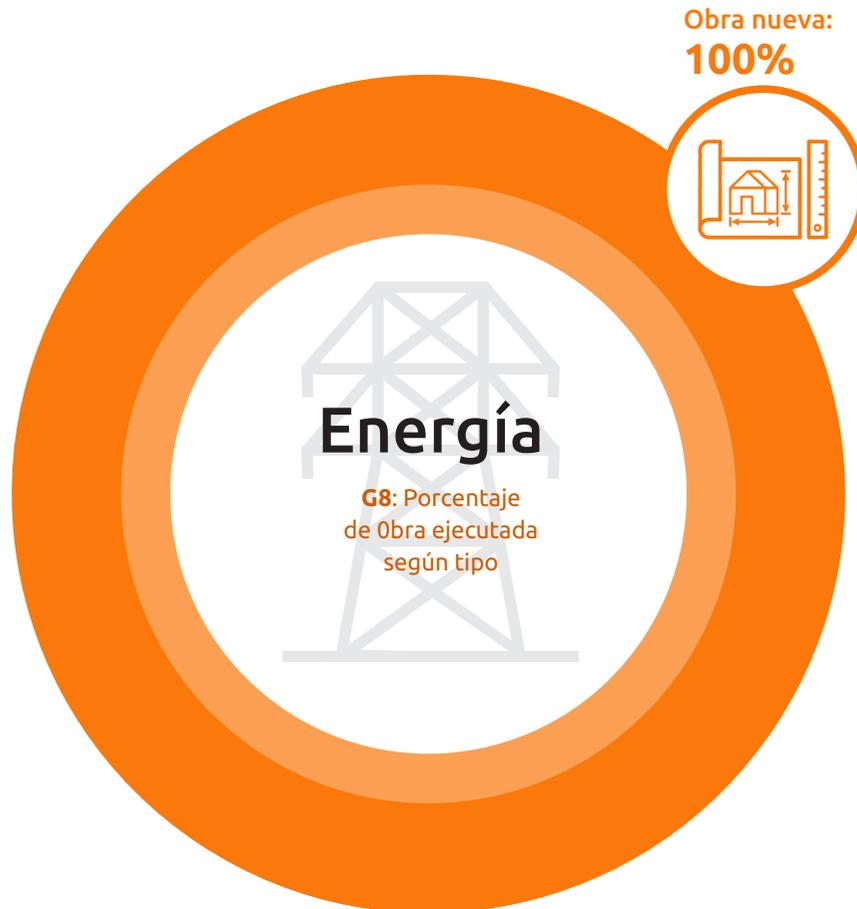




2.2 | Obra Pública por funcionalidad

2.2.3 - Energía

La tercera funcionalidad en términos de importancia de la Obra Pública, es la invertida en “Energía”.



Como se verifica en el gráfico 9 (G9), la inversión de Obra Pública en “Energía” se ha mostrado un comportamiento de curva con pico en 2014. Si tomamos como referencia ese 2014, donde se invirtieron \$3.996 millones, y lo comparamos con el año 2021 cuando se invirtieron \$603 millones, la equivalencia es del 15%.

La ejecución en este ítem ronda el 19%. Llama la atención en los últimos 3 años el bajo porcentaje de ejecución de la obra pública destinada a Energía. En el año 2021 fue solo del 14%. Y la composición del tipo de Obra es un **100% de obra nueva**. Gráfico 8 (G8).

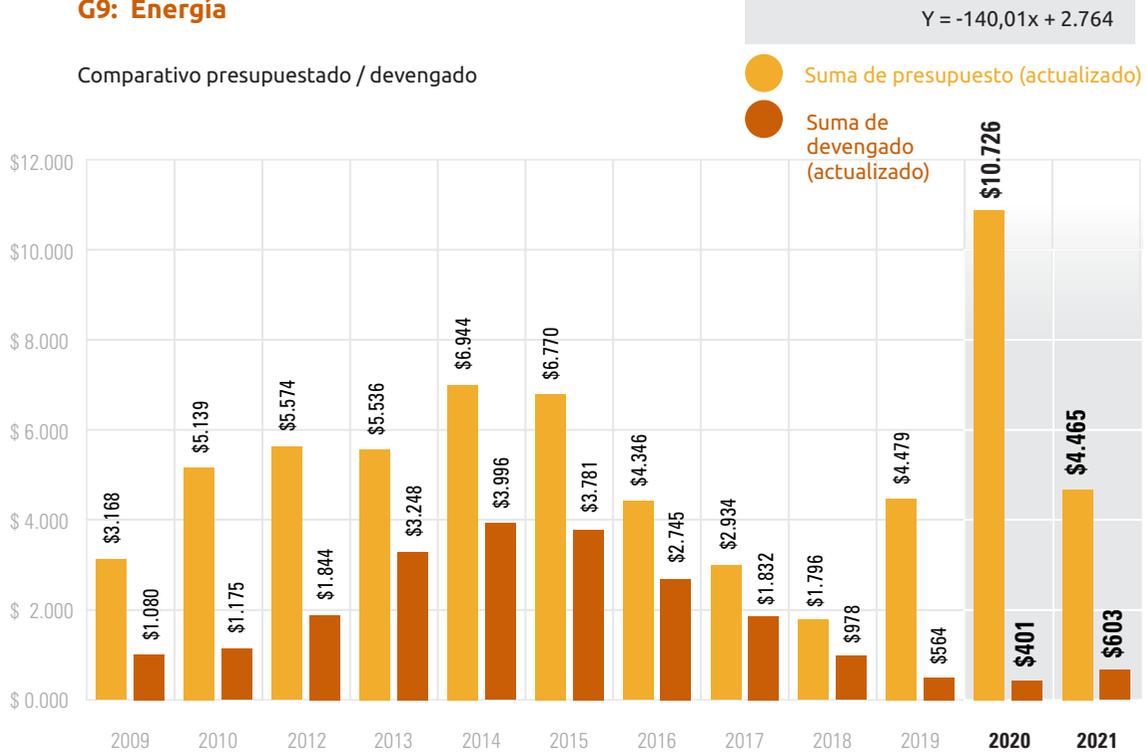


2.2 | Obra Pública por funcionalidad

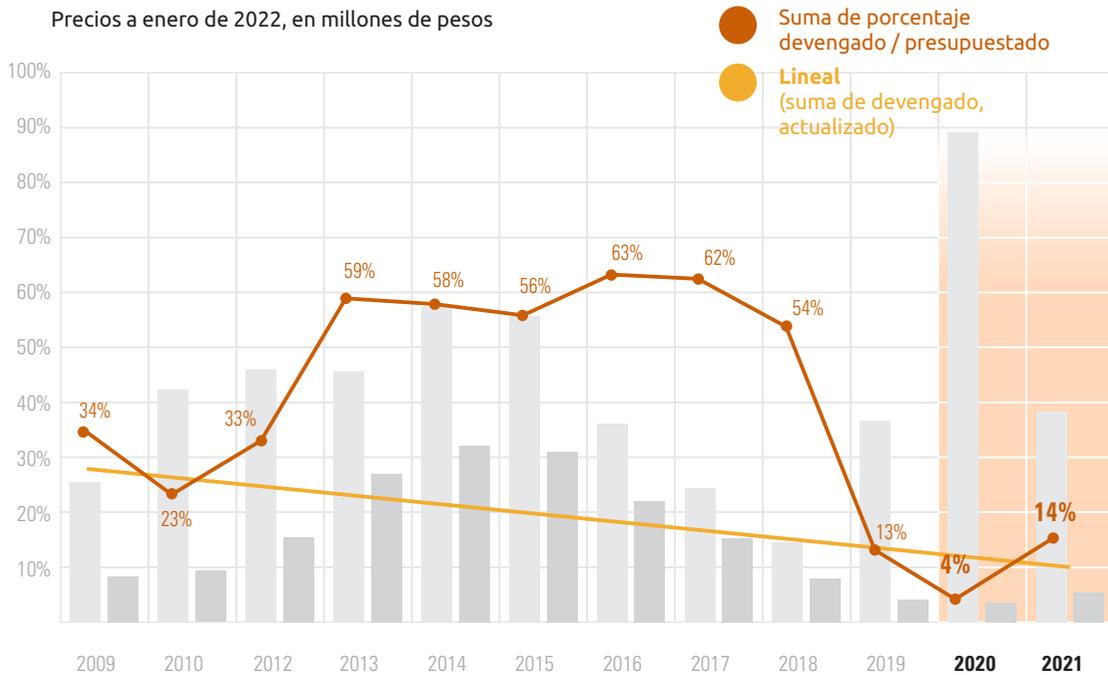
2.2.3 - Energía

G9: Energía

Comparativo presupuestado / devengado



Precios a enero de 2022, en millones de pesos

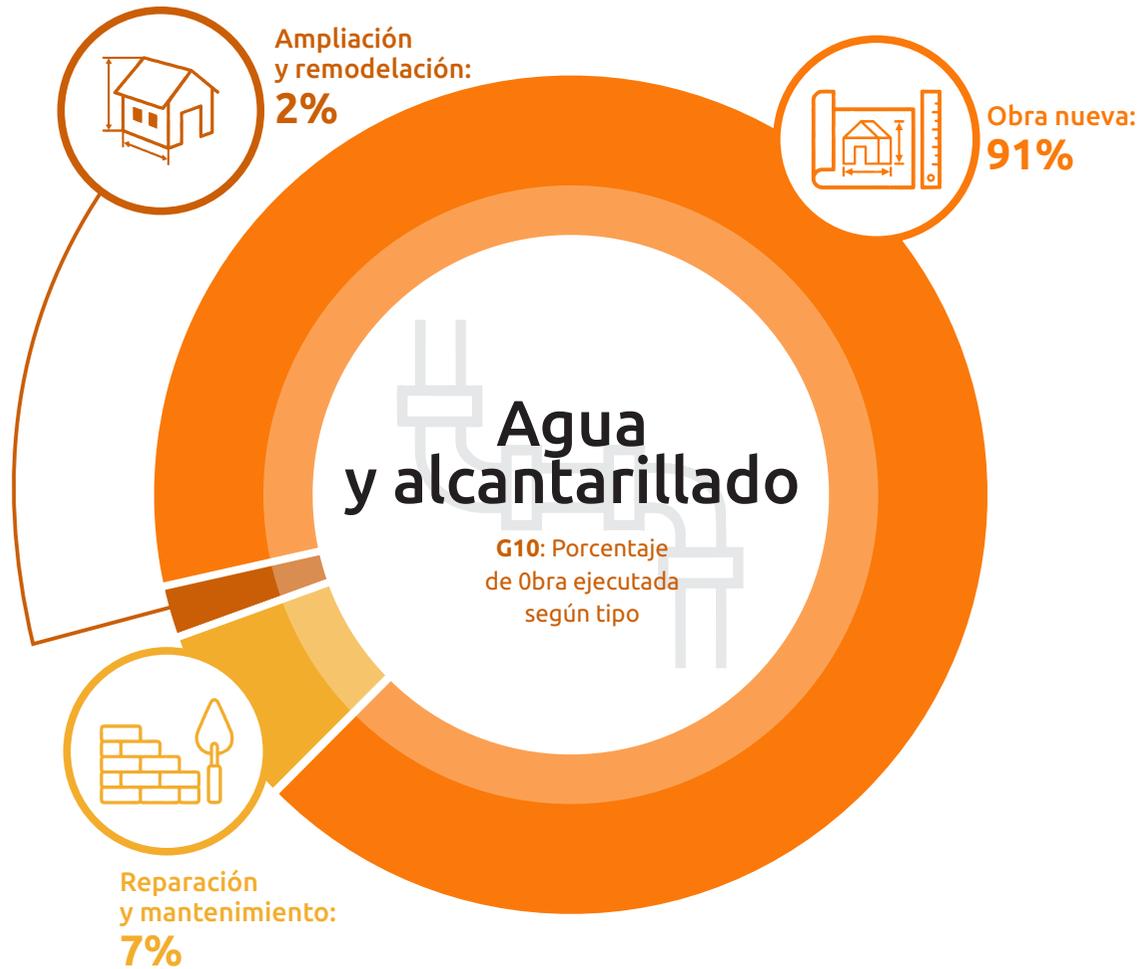




2.2 | Obra Pública por funcionalidad

2.2.4 - Agua y Alcantarillado

La cuarta funcionalidad en términos de importancia de la Obra Pública, es la invertida en **“Agua y Alcantarillado”**.



Como se verifica en el gráfico 11 (**G11**), la inversión de Obra Pública en **“Agua y Alcantarillado”** ha mostrado un comportamiento de tenue declive en la serie, con pico en 2012. Si tomamos como referencia ese 2012 cuando se invirtieron \$ 1.202 millones, comparativamente con el año 2021, en el que se invirtieron \$1.137 millones, la equivalencia es del 50%.

La composición del tipo de Obra es la indicada en el gráfico 10 (**G10**)



2.2 | Obra Pública por funcionalidad

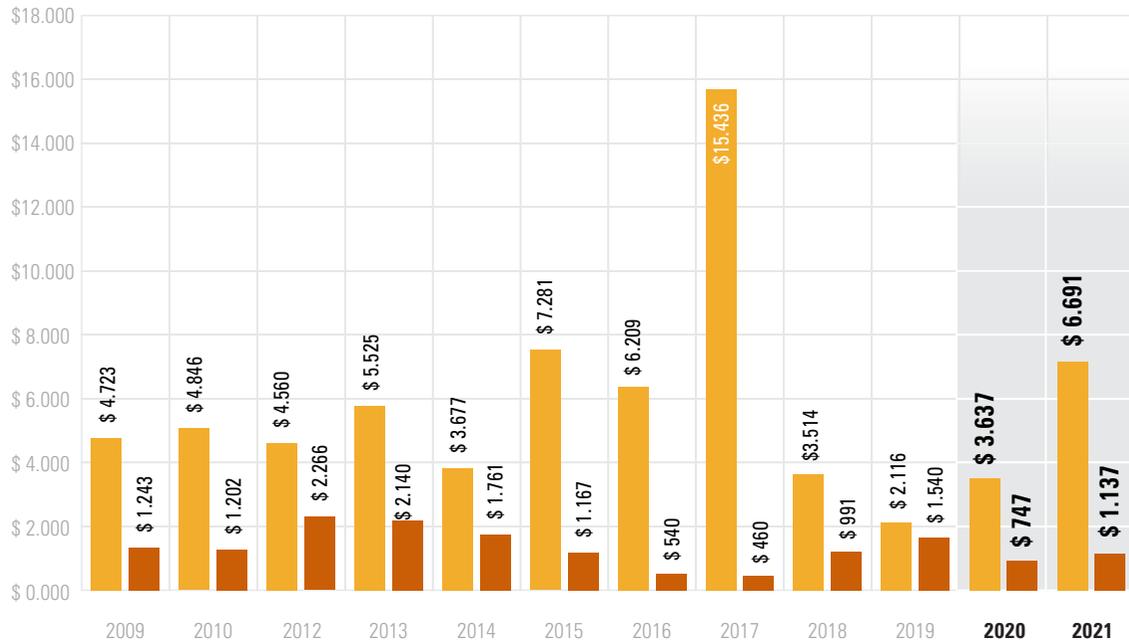
2.2.4 - Agua y Alcantarillado

G11: Agua y Alcantarillado

Comparativo presupuestado / devengado

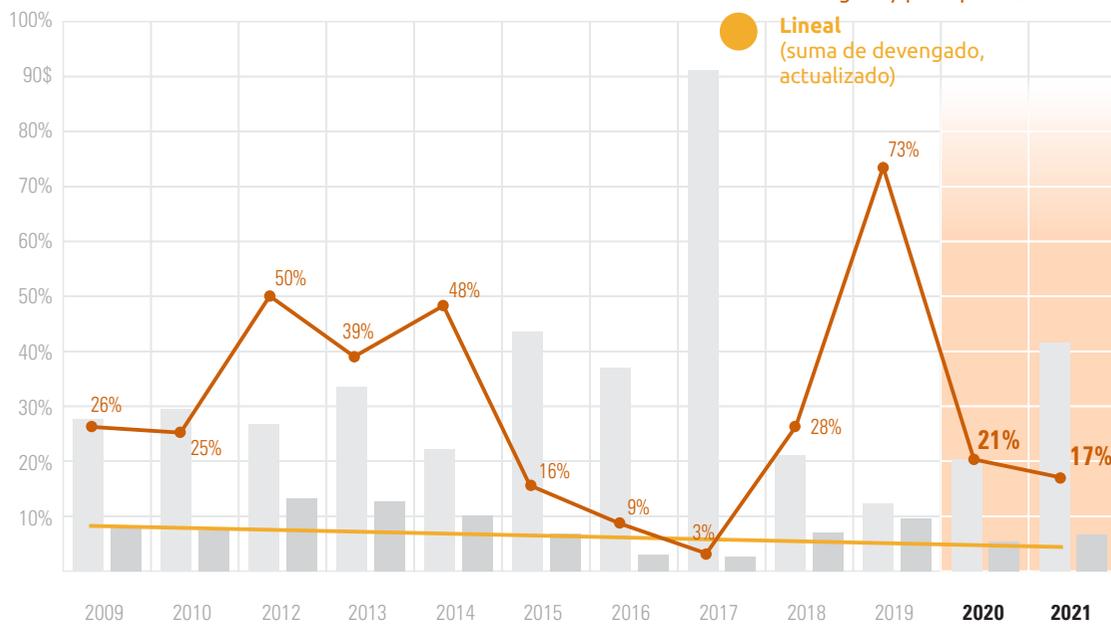
$$Y = -72,096x + 1.734,7$$

- Suma de presupuesto (actualizado)
- Suma de devengado (actualizado)



Precios a enero de 2022, en millones de pesos

- Suma de porcentaje devengado / presupuestado
- Lineal (suma de devengado, actualizado)

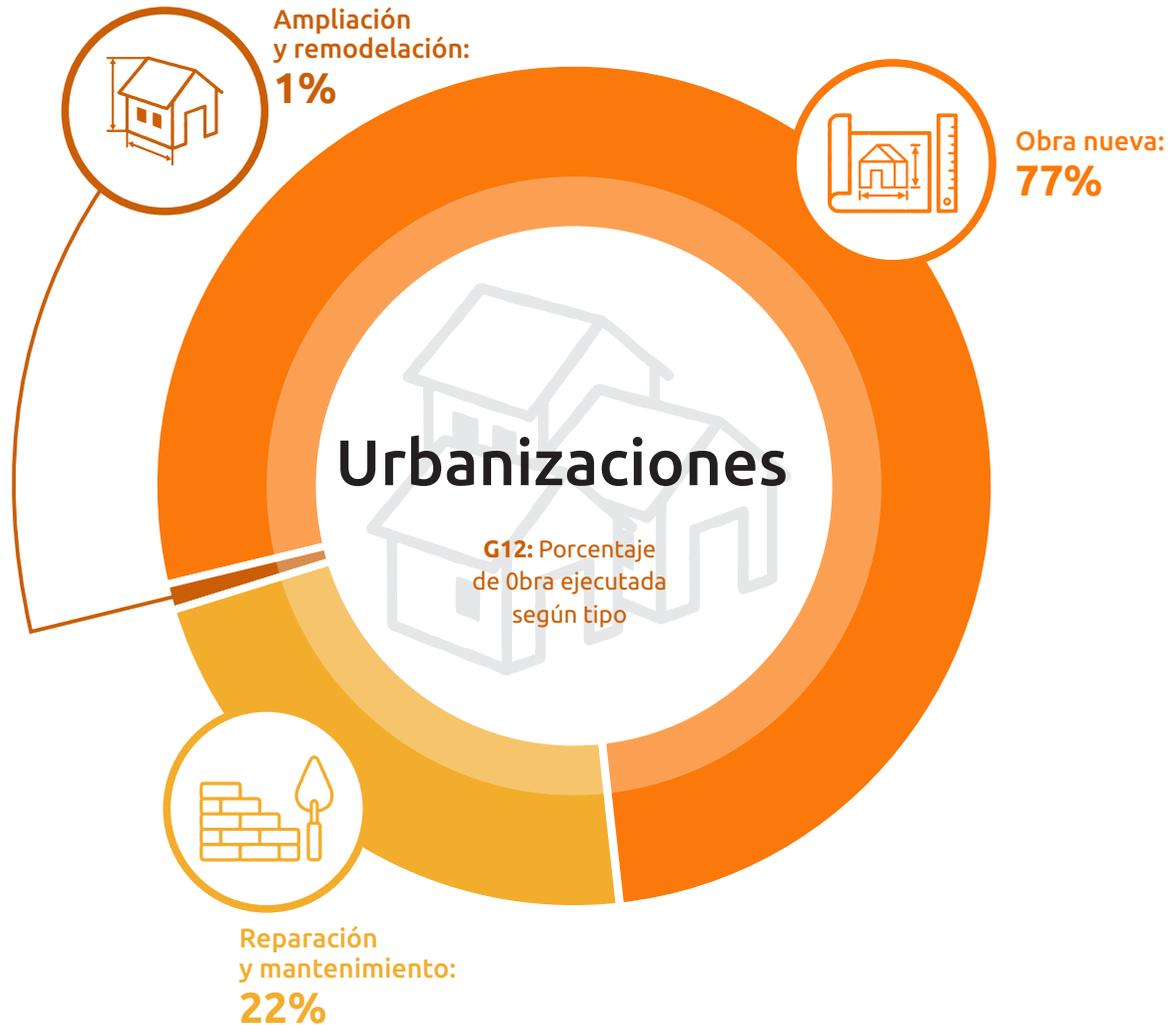




2.2 | Obra Pública por funcionalidad

2.2.5 - Urbanizaciones

La quinta funcionalidad en términos de importancia de la Obra Pública, es la invertida en **“Urbanizaciones”**.



Como se verifica en el gráfico 13 (G13), la inversión de Obra Pública en **“Urbanizaciones”** ha mostrado un comportamiento de declive en la serie con pico en 2014. Si tomamos como referencia el año 2014, cuando se invirtió \$2.233 millones, comparativamente con el año 2021 donde se invirtieron \$259 millones, se verifica tan solo un 12% en equivalencia.

El promedio de ejecución de obra ronda el 29% sobre lo presupuestado y la composición del tipo de Obra es la indicada en el gráfico 12 (G12)



2.2 | Obra Pública por funcionalidad

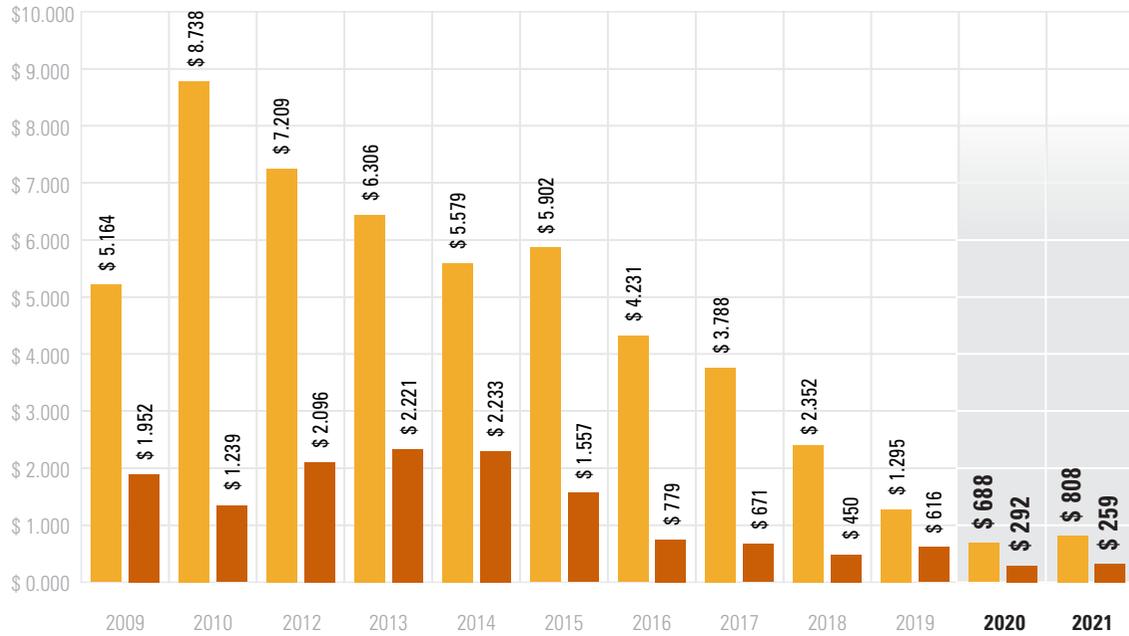
2.2.5 - Urbanizaciones

G13: Agua y Alcantarillado

Comparativo presupuestado / devengado

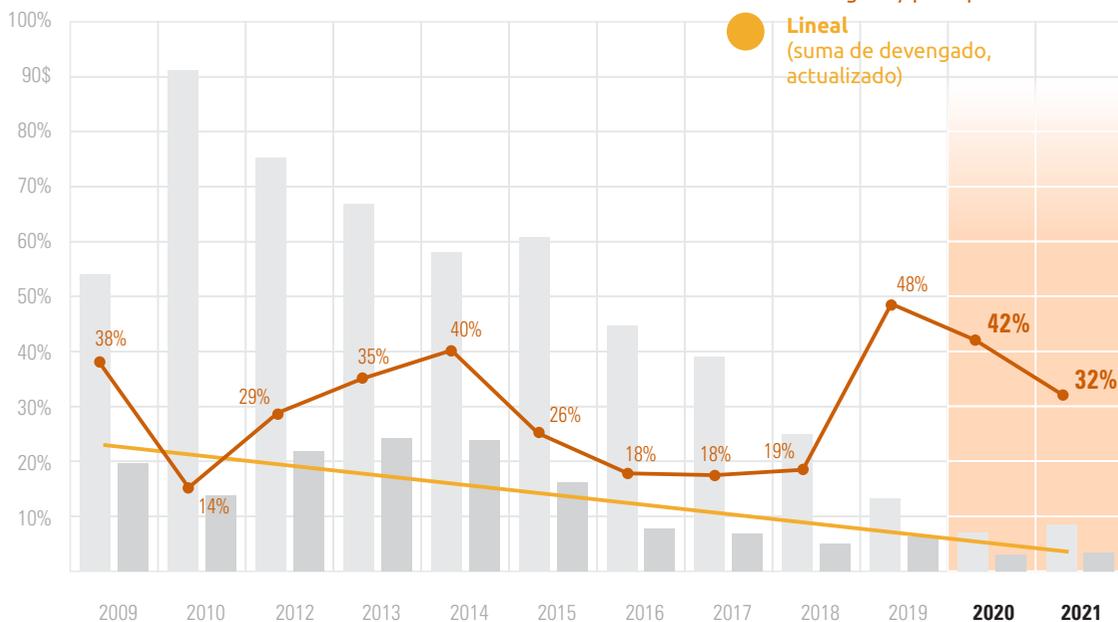
$$Y = -181,19x + 2.374,8$$

- Suma de presupuesto (actualizado)
- Suma de devengado (actualizado)



Precios a enero de 2022, en millones de pesos

- Suma de porcentaje devengado / presupuestado
- Lineal (suma de devengado, actualizado)

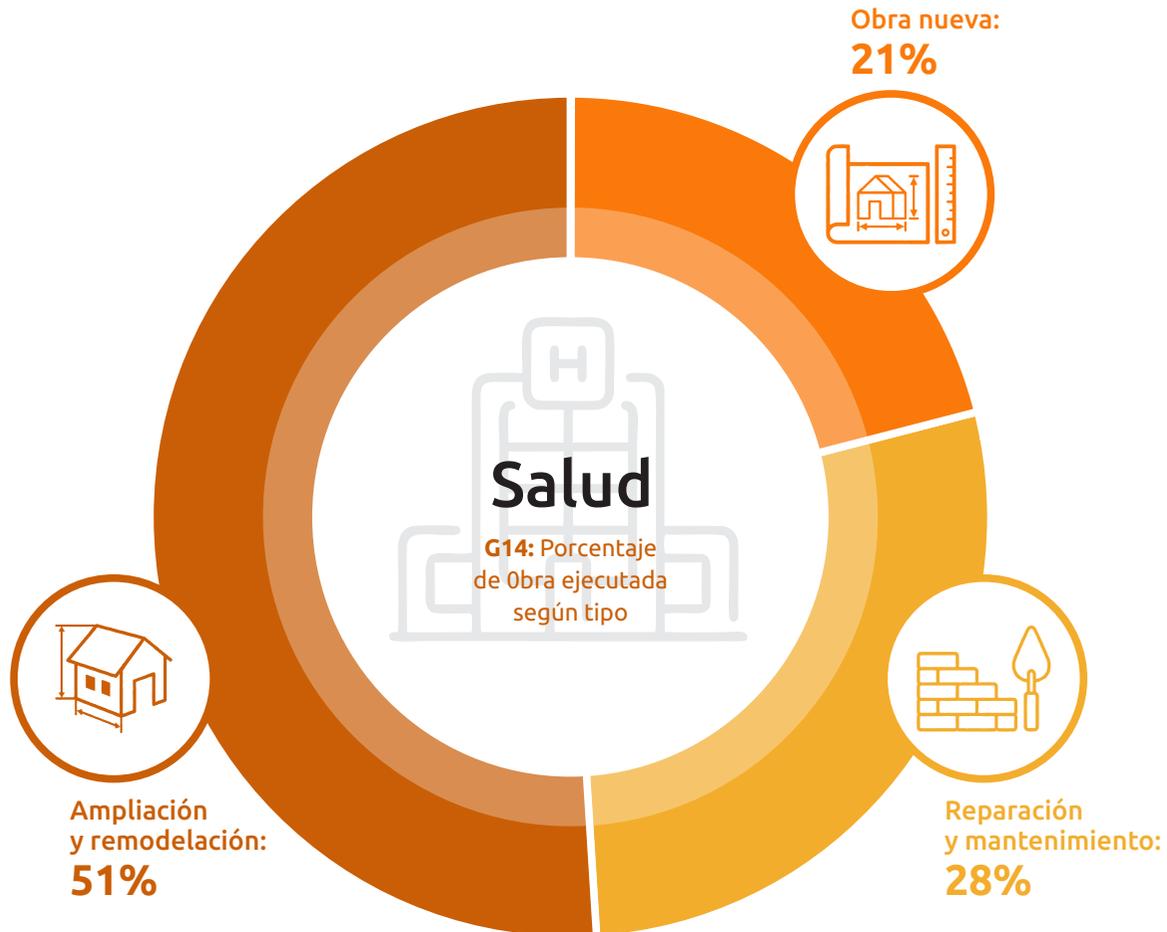




2.2 | Obra Pública por funcionalidad

2.2.7 - Salud

La sexta funcionalidad en términos de importancia de la Obra Pública, es la invertida en “Salud”.



Como se verifica en el gráfico 15 (G15), la inversión de Obra Pública en “Salud” ha mostrado un comportamiento estable en la serie, con pico en 2013. Si tomamos como referencia el año 2013, donde se invirtieron \$2.177 millones, comparativamente con el año 2021 donde se invirtieron \$242 millones, hay apenas un 11% en equivalencia.

La inversión en infraestructura de salud durante los dos años de pandemia fue muy inferior a las necesidades del sector: El porcentaje de ejecución promedio ronda el 45% sobre lo presupuestado; pero en el año 2021 ese porcentaje de ejecución fue incluso menor, solo de 28%.

En este ítem dejamos afuera la partida de Saneamiento Ambiental, que si bien en el presupuesto provincial está definido como un gasto de Salud, nosotros le dimos el tratamiento de Gastos Varios.

La composición del tipo de obra es la indicada en el gráfico 14 (G14)



2.2 | Obra Pública por funcionalidad

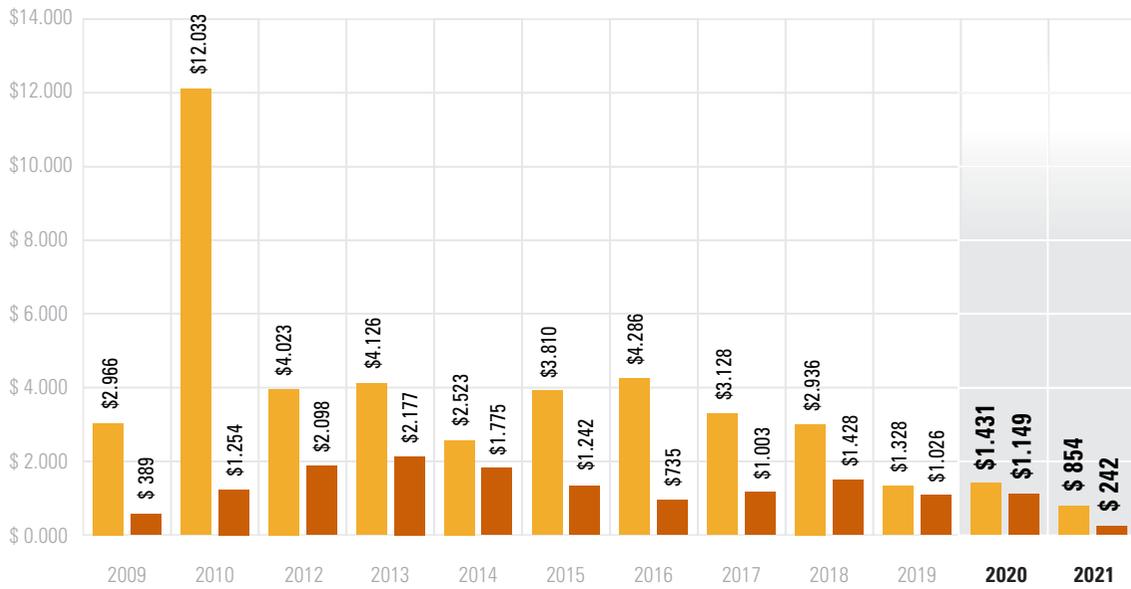
2.2.7 - Salud

G14: Salud

Comparativo presupuestado / devengado

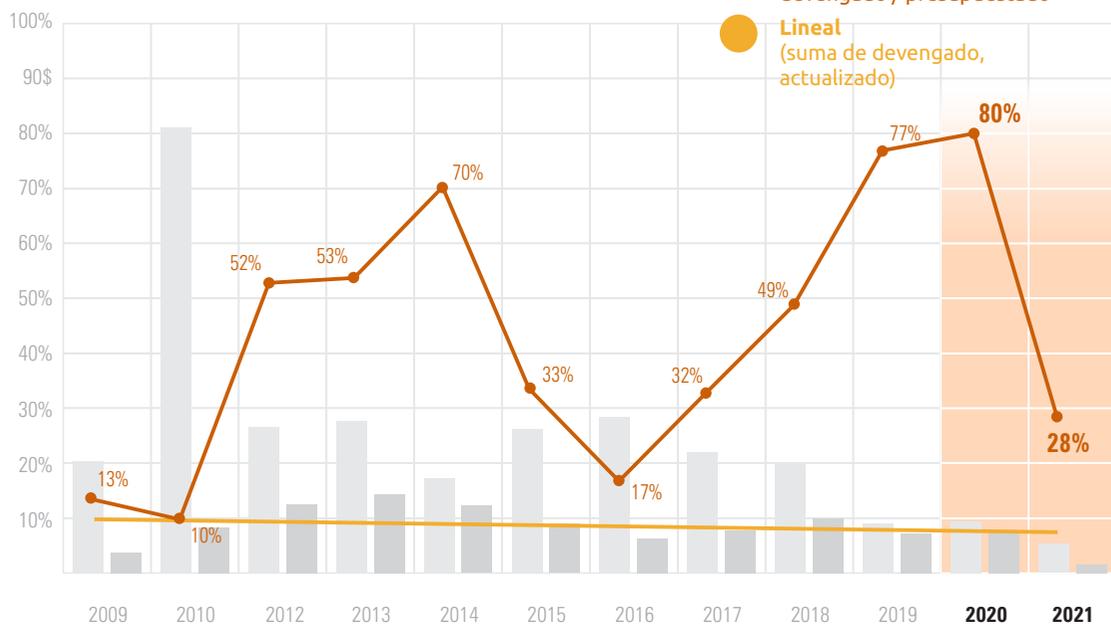
$$Y = -58,147 + 1587,8$$

- Suma de presupuesto (actualizado)
- Suma de devengado (actualizado)



Precios a enero de 2022, en millones de pesos

- Suma de porcentaje devengado / presupuestado
- Lineal (suma de devengado, actualizado)

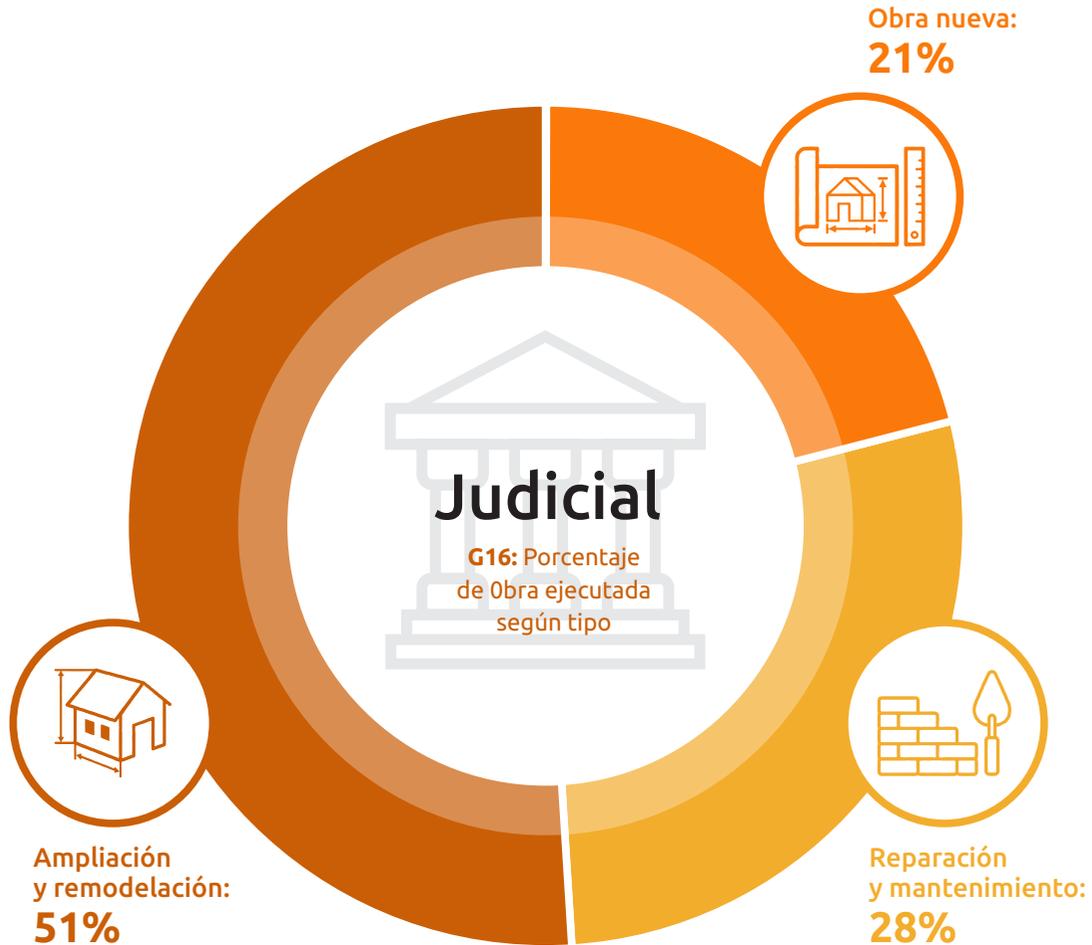




2.2 | Obra Pública por funcionalidad

2.2.8 - Judicial

La séptima funcionalidad en términos de importancia de la Obra Pública, es la invertida en la funcionalidad **"Judicial"**.



Como se verifica en el gráfico 17 (**G17**), la inversión de Obra Pública en el **"Poder Judicial"** ha mostrado un comportamiento de claro crecimiento en la serie, con pico en 2019. Además, es la función cuyo porcentaje de ejecución se mantiene en un promedio del 80% hasta el 2019 bajando en los años de pandemia, que es un promedio alto en relación a la media del rubro Obra pública (35%).

La composición del tipo de Obra es la indicada en el gráfico 16 (**G16**).



2.2 | Obra Pública por funcionalidad

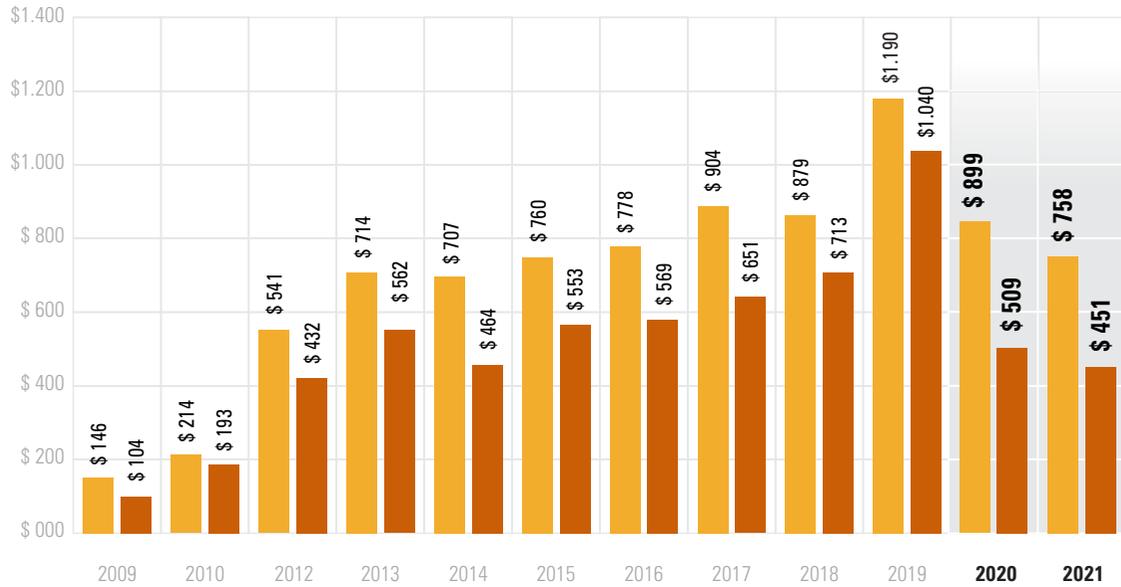
2.2.8 - Judicial

G16: Judicial

Comparativo presupuestado / devengado

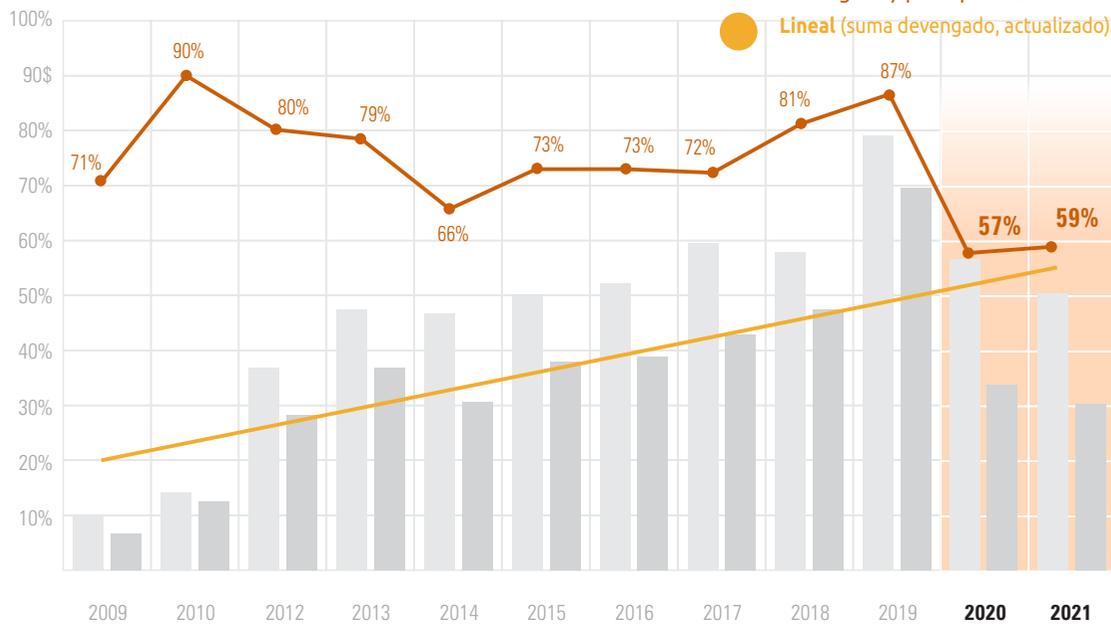
$$Y = 42,828x + 241,62$$

- Suma de presupuesto (actualizado)
- Suma de devengado (actualizado)



Precios a enero de 2022, en millones de pesos

- Suma de porcentaje devengado / presupuestado
- Lineal (suma devengado, actualizado)

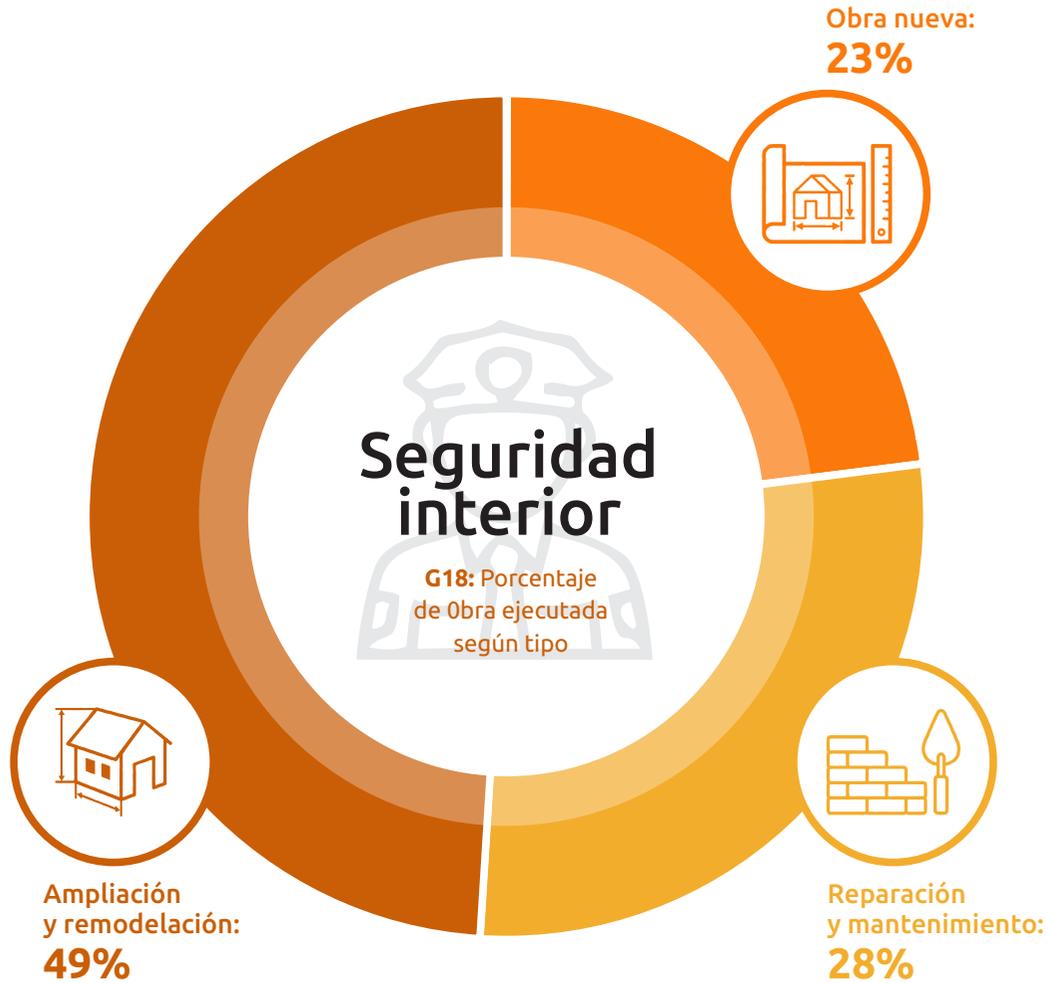




2.2 | Obra Pública por funcionalidad

2.2.9 - Seguridad Interior

La octava funcionalidad en términos de importancia de la Obra Pública es la invertida en “Seguridad Interior”.



Como se verifica en el gráfico 19 (G19), la inversión de Obra Pública en “Seguridad Interior” (Policía y Penitenciaria) ha mostrado un comportamiento de reducción en la serie, con pico en 2012. Si tomamos como referencia el año 2012, donde se invirtieron \$1.352 millones, comparativamente con el año 2021 en el que se invirtieron \$206 millones, existe un 15% en equivalencia.

La ejecución promedio ronda el 61% de lo presupuestado.

La composición por tipo de obra es la reflejada en el gráfico 18 (G18).



2.2 | Obra Pública por funcionalidad

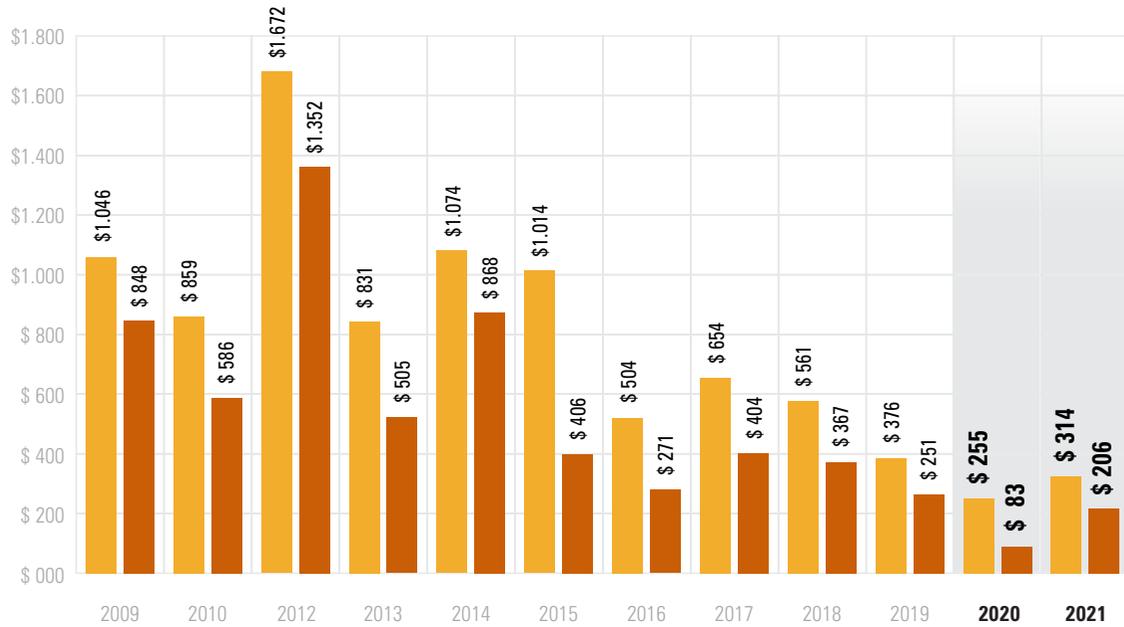
2.2.9 - Seguridad Interior

G19: Seguridad Interior

Comparativo presupuestado / devengado

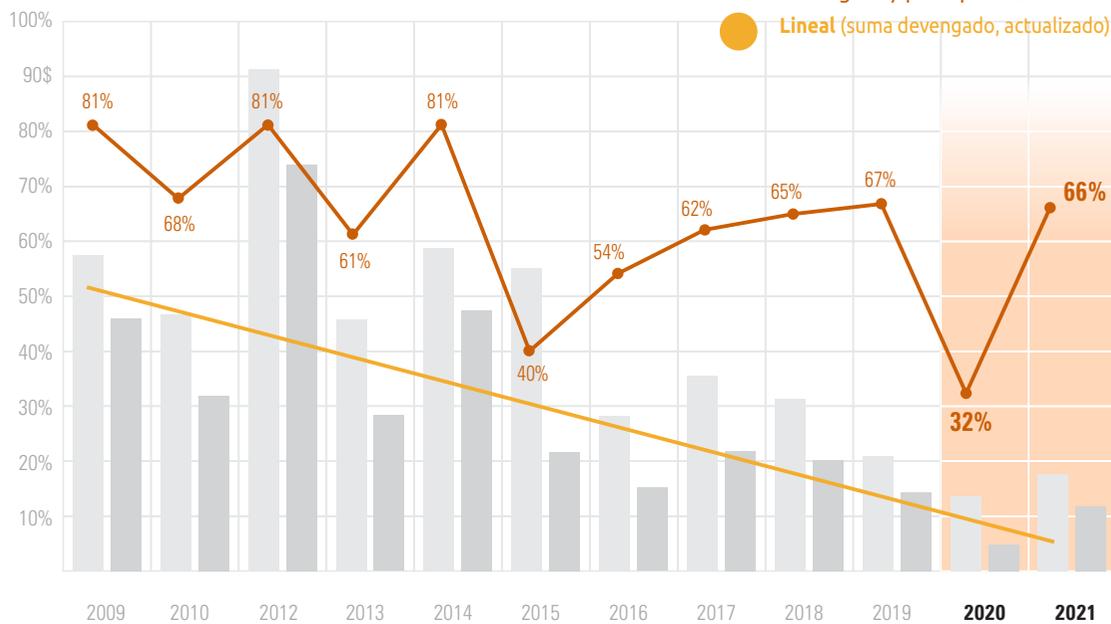
$$Y = -75,229x + 1001,1$$

- Suma de presupuesto (actualizado)
- Suma de devengado (actualizado)



Precios a enero de 2022, en millones de pesos

- Suma de porcentaje devengado / presupuestado
- Lineal (suma devengado, actualizado)

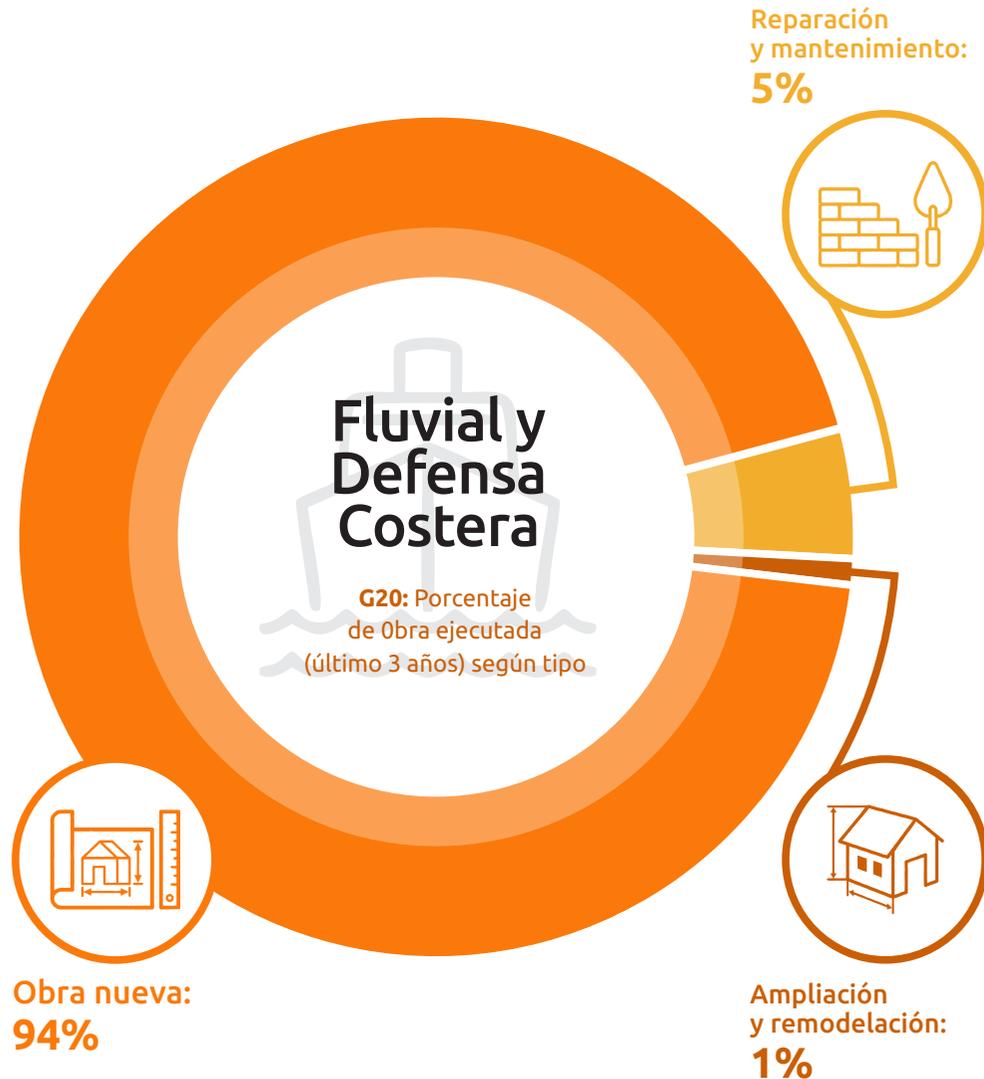




2.2 | Obra Pública por funcionalidad

2.2.10 - Fluvial y Defensa Costera

La novena funcionalidad en términos de importancia es la inversión “**Fluvial y Defensa Costera**”.



Como se verifica en el gráfico 21 (**G21**), la inversión de Obra Pública en el rubro gastos “**Fluviales y Defensa Costera**” ha mostrado un comportamiento estable en la serie con pico en 2013. Si tomamos como referencia el año 2013, cuando se invirtieron \$873 millones, y lo comparamos con el año 2021, cuando se invirtieron \$342 millones, nos da una equivalencia del 39%.

Es la funcionalidad cuyo nivel de ejecución es de los más bajos, rondando el 12% de ejecutado sobre lo presupuestado.

La composición por tipo de obra es la reflejada en el gráfico 18 (**G20**).



2.2 | Obra Pública por funcionalidad

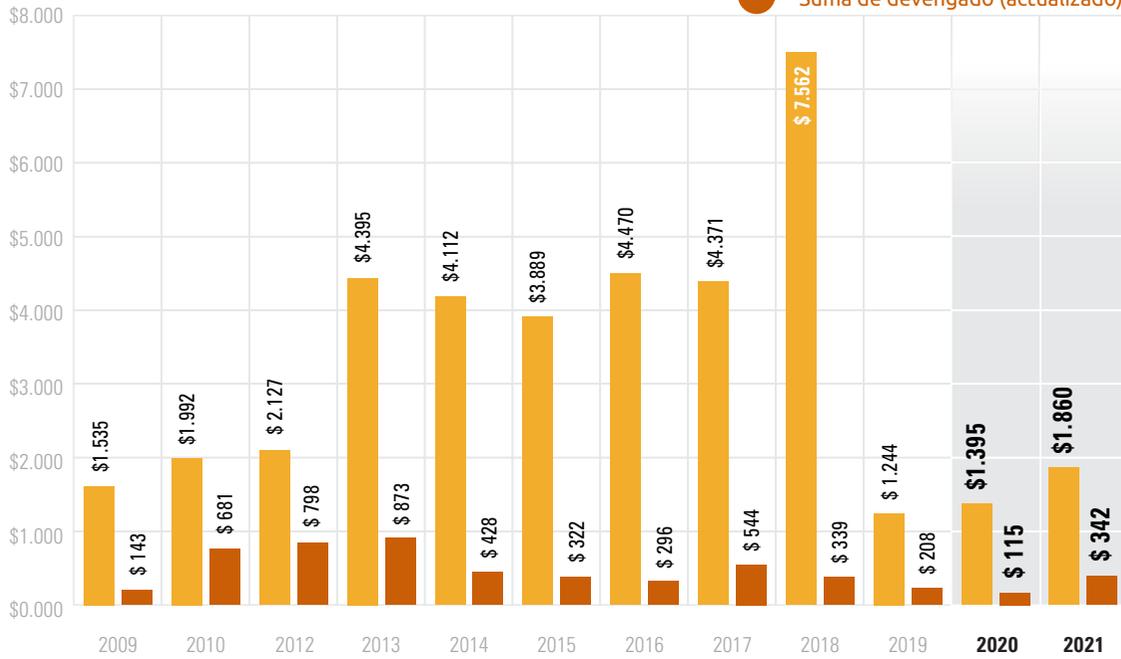
2.2.10 - Fluvial y Defensa Costera

G21: Fluvial y Defensa Costera

Comparativo presupuestado / devengado

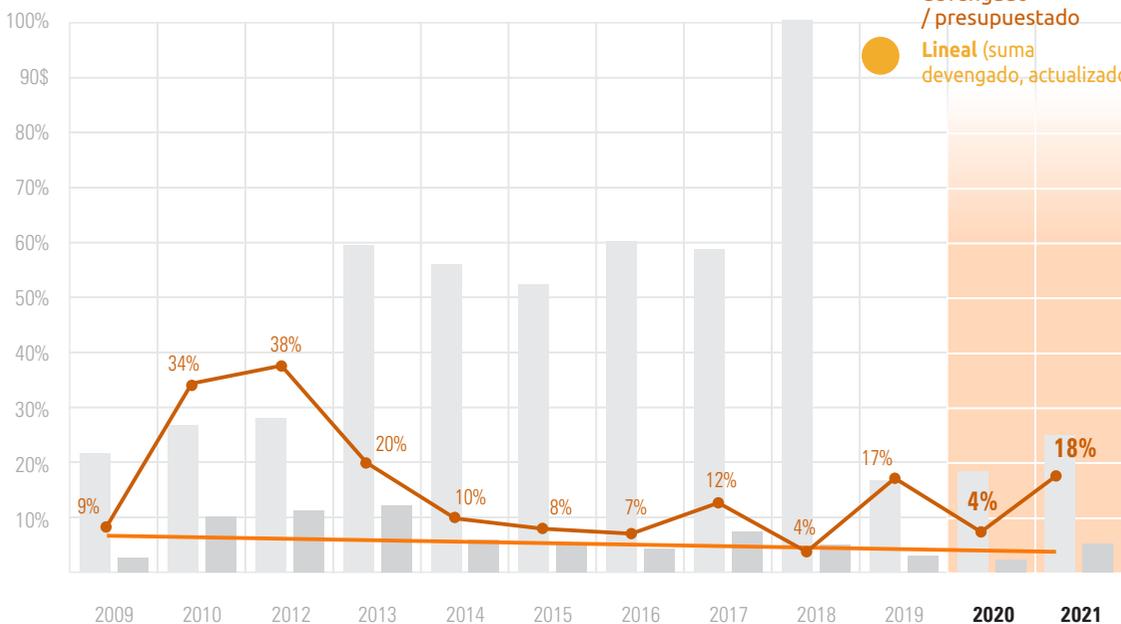
$$Y = -32,777x + 637,16$$

- Suma de presupuesto (actualizado)
- Suma de devengado (actualizado)



Precios a enero de 2022, en millones de pesos

- Suma de porcentaje devengado / presupuestado
- Lineal (suma devengado, actualizado)







Evolución de la Obra de Vivienda en la Provincia de Entre Ríos





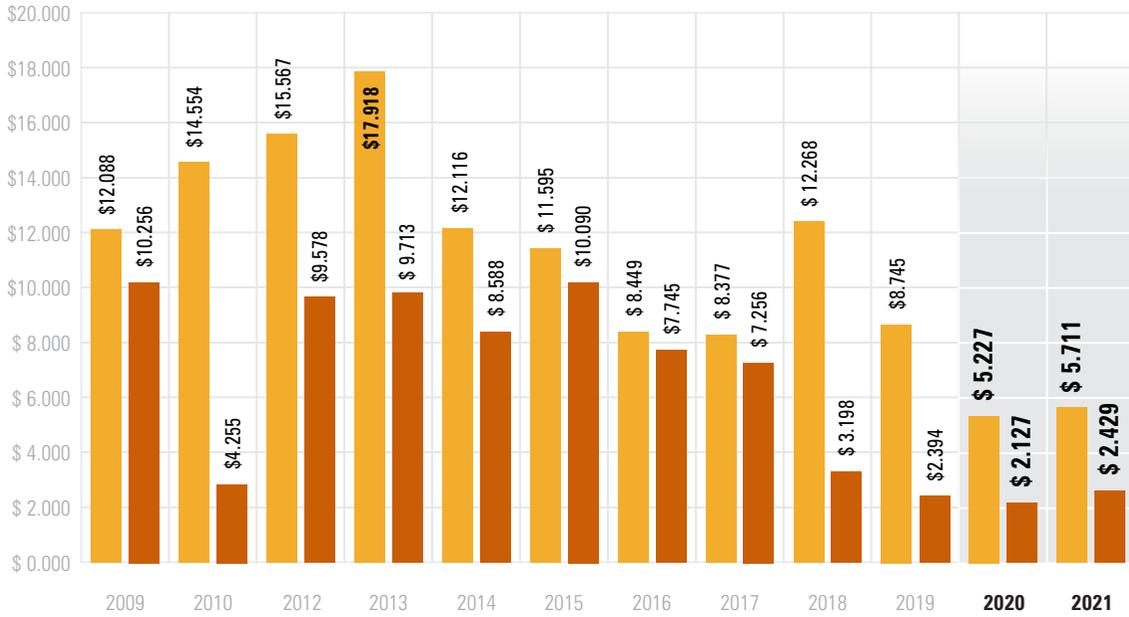
3.1 Evolución de la Obra en Vivienda

G22: IAPV

Comparativo presupuestado / devengado

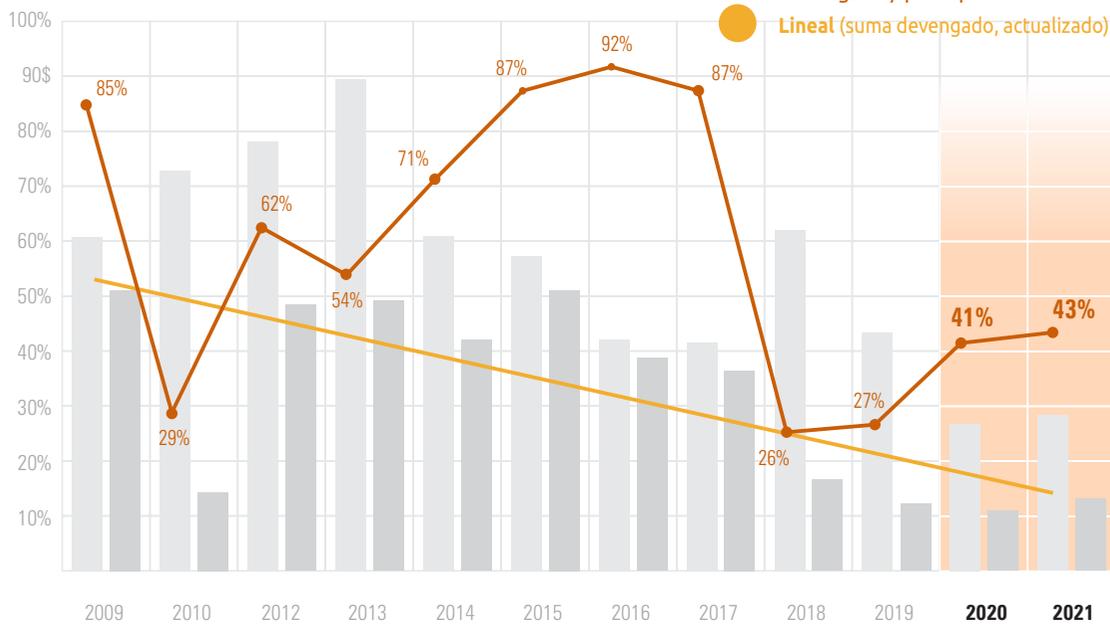
$$Y = -679,91x + 10.888$$

- Suma de presupuesto (actualizado)
- Suma de devengado (actualizado)



Precios a enero de 2022, en millones de pesos

- Suma de porcentaje devengado / presupuestado
- Lineal (suma devengado, actualizado)



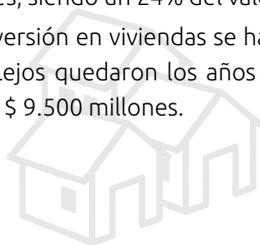


3.1 | Evolución de la Obra en Vivienda



Se puede verificar en el gráfico 22 **(G22)** que la evolución de la inversión en Vivienda de la provincia viene sufriendo una reducción paulatina que ronda los \$680 millones todos los años en promedio, en relación al año anterior. En el ejercicio 2009 la inversión ejecutada en Viviendas alcanzó los \$10.256 millones; mientras que en el 2021 alcanza los \$2.429 millones, siendo un 24% del valor invertido hace 12 años.

Los últimos 3 años la inversión en viviendas se ha mantenido entre los \$2.100 y los \$2.430 millones al año. Lejos quedaron los años entre 2012 y 2015 donde la inversión anual promediaba los \$ 9.500 millones.

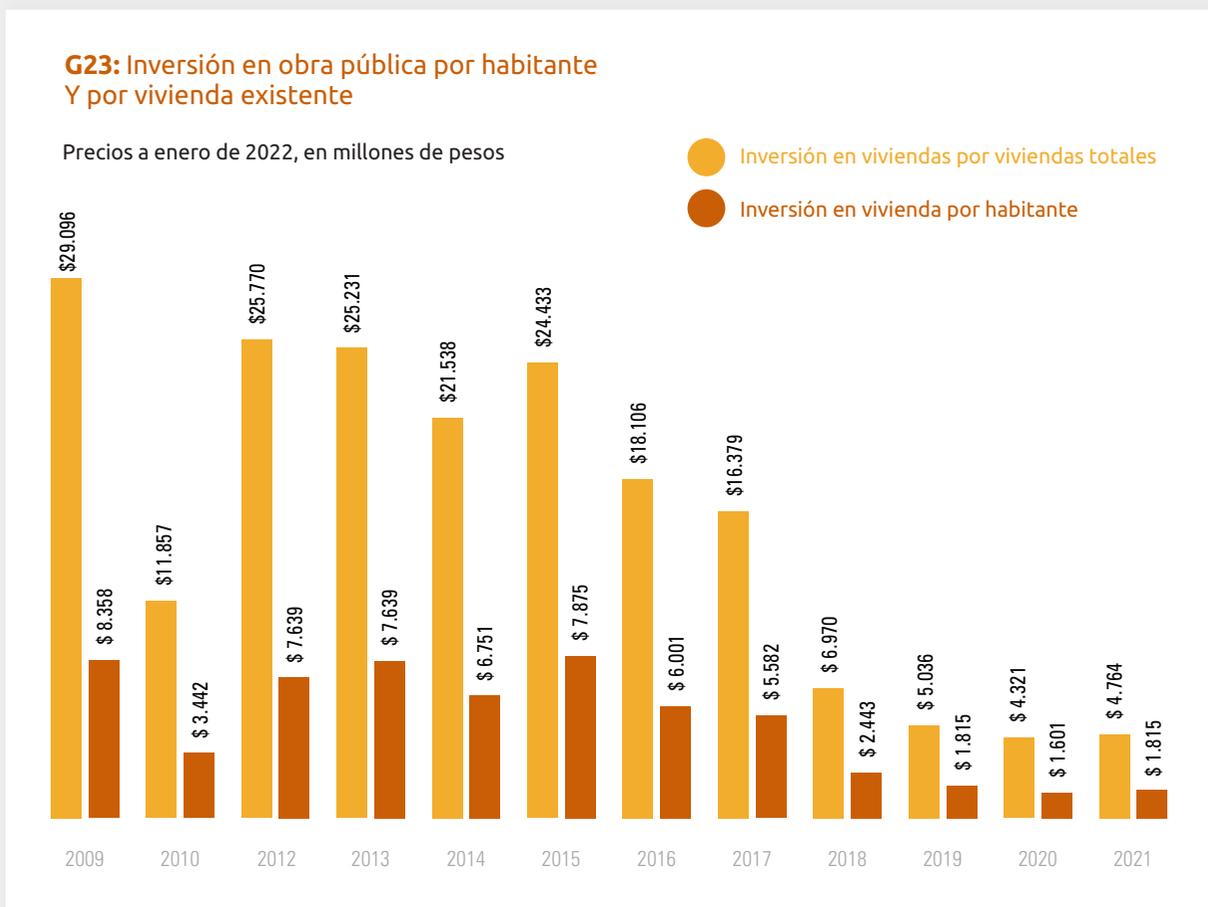




3.2 | Inversión en Vivienda sobre el total de viviendas en Entre Ríos, según Censo.

Según el censo 2010, en la Entre Ríos hay 358.853 viviendas, la tasa de crecimiento interanual de viviendas en la provincia es superior a la de habitantes. Comparativamente con el censo del 2001 las viviendas en Entre Ríos aumentan a tasas del 1,77% anual. Por dicha tasa de crecimiento promedio, estimamos que en el 2021 habría 509.838 viviendas en la provincia.

Si hacemos una relación entre la inversión en Viviendas del IAPV, la cantidad de viviendas que hay en la provincia y la cantidad de habitantes, podemos arrojar el siguiente grafico (G23):



Durante 2009, por ejemplo, se invirtieron en viviendas del IAPV \$29.096 por cada vivienda existente; en el 2021, en cambio, la inversión por vivienda fue de \$4.764. Es decir, se invierte más de 6 veces menos que 12 años atrás.

Un análisis equivalente se puede hacer si tenemos en cuenta la inversión en vivienda por habitante.





Estructura Presupuestaria



Haciendo un análisis de la estructura presupuestaria, la estructura de ejecución del presupuesto y su comportamiento, podemos decir:

4.1 | Subsidios cruzados

Inciso	Crédito	Porcentaje presupuestado	Ejecutado	Porcentaje ejecutado	Porcentaje ejecutado / presupuestado	Distribución del Gasto Teórico sobre porcentaje presupuestado	Diferencia entre Gasto Teórico y Gasto Real
GASTOS CORRIENTES	\$261.549	85%	\$259.758	94%	99%	\$234.221	\$ -25.577
Personal	\$123.035	40%	\$122.137	44%	99%	\$110.180	\$ -11.957
Bienes y Servicios	\$ 23.486	8%	\$ 19.257	7%	82%	\$ 21.032	\$ -1.774
Otros gastos	\$ 0.000	0%	\$ 0.000	0%	0%	\$ 0.000	\$ -0
Servicios de Deuda	\$ 9.430	3%	\$ 7.835	3%	83%	\$ 8.445	\$ 610
Prestaciones Seguridad Social	\$ 57.430	19%	\$ 62.431	23%	109%	\$ 51.430	\$ -11.002
Transferencias Corrientes	\$ 48.168	16%	\$ 48.137	17%	100%	\$ 43.135	\$ -5.002
GASTOS NO CORRIENTES	\$ 46.319	15%	\$ 15.902	6%	34%	\$ 41.479	\$ 25.577
Obra Pública	\$ 38.345	12%	\$ 11.862	4%	31%	\$ 34.338	\$ 22.476
Transferencia de Capital	\$ 1.759	1%		0%	48%	\$ 1.575	\$ 722
Inversión en Vivienda	\$ 4.686	2%	\$ 1.993	1%	43%	\$ 4.196	\$ 2.203
Inversiones Financieras	\$ 1.529	0%		0%	78%	\$ 1.369	\$ 175
Total general	\$307.867	100%	\$275.700	100%	90%	\$275.700	\$0

En un análisis de la composición del presupuesto 2021 identificamos que tanto la Obra Pública como las Viviendas tienen una ejecución relativamente baja: un 31% y un 43% respectivamente, cuando el resto de los Incisos presupuestarios están todos cercanos al 100%.

En el año 2019 se gastaron \$275.700 millones de pesos. Si ese dinero se hubiese distribuido según la asignación presupuestaria (columna 2), podemos decir que hay conceptos que subvencionan a otros. La Obra Pública y la Vivienda -con sus sub-ejecuciones- subvencionaron a los otros incisos en \$24.679 millones (\$ 22.476 la Obra Pública y \$2.203 la Vivienda).



4.2 | Participación de la OP y la vivienda en el presupuesto total:

Si comparamos el porcentaje de participación de la Obra Pública y de la Vivienda sobre lo ejecutado, podemos ver que estas participaron en un 4% y un 0,7% respectivamente sobre todo lo devengado en el año.

Esta participación ha venido disminuyéndose presupuesto tras presupuesto. Por ejemplo, en el año 2009, la Obra Pública representó un 9% de lo ejecutado en el año y la vivienda un 2,7%.





Comisión Directiva de la Delegación Entre Ríos de la Cámara Argentina de la Construcción

Presidente:

Lic. Laura Hereñú
(OIC S.A.)

Vice-presidente 1*:

Ing. Miguel Marizza
(Caballi S.A.)

Vice-presidente 2*:

MMO Miguel Pérez
(Constructora del Paraná S.A.)

Secretario:

Ing. Walter Viano
(Viano Construcciones S.R.L.)

Pro-Secretario:

Ing. Eduardo Bevilacqua
(La Hormigonera - Coinar S.R.L.)

Tesorero:

CR. Mauricio Garmendi
(Traza S.A.)

Pro-tesorero:

Ing. Gustavo Veciconti
(ERCSA Construcciones S.R.L.)

Vocales:

Cr. Alejandro Ferrer (*Ernesto R. Hornus S.A.*)
Ing. Maria Eugenia Arredondo (*ECO Ingeniería S.R.L.*)
Ing. Ricardo Chauvet (*M.C. Construcciones S.R.L.*)
Dra. Norma Demartín (*Paulina C. De Demartín e Hijos S.R.L.*)
Ing. Diego Beltrame (*BEST S.A.*)
Arq. Hernán Pagnoni (*Áridos Entre Ríos S.R.L.*)
Ing. Carlos Galuccio (*Luis Losi S.A.*)
Ing. Fabiana Szczech (*L&C Construcciones S.A.*)
Ing. Sergio Escudero (*Caballi S.A.*)
Cr. Diego Bevilacqua (*Del Litoral Obras, Servicios y Montajes S.A.*)
Ing. Maximiliano Peterson (*Orlando J.M. Peterson*)
Cont. Daniel Pitón (*José E. Pitón S.A.*)
Ing. Juan Pablo Carranza (*Q. C. Ingeniería S.A.S.*)
Ing. Nancy Hornus (*Hornus y Cía. S.A.*)





Contenido

Introducción.	Página 3
1 - Marco conceptual y metodológico.	Página 5
1.1 - conceptos presupuestarios.	Página 6
1.2 - obra pública y vivienda.	
1.3 - años de análisis, exposición y actualización monetaria.	Página 9
2 - Evolución de la Obra Pública Provincia de Entre Ríos	Página 10
2.1 - evolucion de la obra pública y su composición.	Página 13
2.1.1 - obra pública (sin vivienda).	Página 14
2.1.2 - composicion de la obra pública según el tipo.	Página 16
2.1.3 - comparativa de la obra publica con la población.	Página 17
2.2 - obra pública por funcionalidad.	Página 18
2.2.1 - obra pública: rutas y caminos.	Página 20
2.2.2 - obra pública: educación.	Página 22
2.2.3 - obra pública: energía.	Página 24
2.2.4 - obra pública: agua y alcantarillado.	Página 26
2.2.5 - obra pública: urbanizaciones.	Página 28
2.2.6 - obra pública: salud.	Página 30
2.2.8 - obra pública: judicial.	Página 32
2.2.9 - obra pública: seguridad interior.	Página 34
2.2.10 - obra pública.	Página 36
3 - Evolución de la Obra de Vivienda Provincia de Entre Ríos.	Página 39
3.1 - Evolución de la obra en vivienda.	Página 40
3.2 – Inversión en vivienda sobre el total de viviendas de la provincia, según censo.	Página 42
4 – Estructura presupuestaria.	Página 45
4.1 - Subsidios cruzados.	Página 46
4.2 - Participación de la OP y la vivienda en el presupuesto total.	Página 47
Comisión Directiva de la Delegación Entre Ríos de la Cámara Argentina de la Construcción	Página 49



FO
DE
CO

FONDO PARA EL DESARROLLO
DE LA CONSTRUCCIÓN



CÁMARA ARGENTINA
DE LA CONSTRUCCIÓN

DELEGACIÓN ENTRE RÍOS

Córdoba 538
Paraná, Entre Ríos. E3100BXL
contacto@cac-entrieros.org.ar
entrieros@delegaciones.camarco.org.ar
(0343) 4222349
www.cac-entrieros.org.ar