







**INFORME SOBRE  
LOS PRESUPUESTOS  
Y EJECUCIONES  
DE OBRA PÚBLICA  
Y VIVIENDA  
EN ENTRE RÍOS**

PERÍODOS 2009 – 2019





## Introducción

Analizar la historia en números nos permite conocer los resultados y entender más claramente las consecuencias.

Cuando observamos que el sector de la construcción perdió más de 6.200 puestos de trabajo registrados (trabajo formal, en blanco) en la provincia de Entre Ríos, y eso sucedió en un período inferior a un lustro con una caída del 55% entre los meses de septiembre de 2015 (cuando había 11.238 operarios registrados) y mayo de 2020 (cuando solo quedaban 4.991 operarios registrados), es responsabilidad nuestra encontrar las respuestas por qué sucedió y debemos mirar la historia.

Esa pérdida que hacemos referencia no es un dato menor. En el mes de diciembre de 2019, Entre Ríos contaba con 132.000 trabajadores registrados en el sector privado. Por lo tanto, la cantidad de operarios que perdió la Construcción representa casi el 5% de ese total de trabajadores en blanco. Evidentemente, no es un problema menor.

En nuestra Provincia, y debido al escaso control de los organismos competentes, el trabajo registrado en la construcción está casi circunscripto a las empresas que se desempeñan en la obra pública. Cuando ésta decae, los números reflejan taxativamente esa caída sin excusa posible.

Sin embargo, cada Presupuesto anual, en sus ítems sobre Obra Pública y Vivienda que el Gobierno eleva, los legisladores aprueban y que inmediatamente se difunden como buenas noticias ante toda la ciudadanía, son siempre positivos y con números crecientes.

Ante el contraste de anuncios anuales constantes y la realidad inobjetable surge una pregunta natural y sencilla: ¿Qué pasó entonces?

La única respuesta es estudiar qué pasó, y para eso es necesario entender cómo se ejecutó lo que se había presupuestado.

Este es el motivo por el cual la Delegación Entre Ríos de la Cámara Argentina de la Construcción realizó el trabajo que a continuación se desarrolla, que no es otra cosa más que poner a disposición de cada ciudadano, de cada organización, de cada empresa, de cada funcionario, los números que la Provincia informa año tras año sobre su accionar.

Además de cada Presupuesto que se envía a la Legislatura, el trabajo toma el informe de Ejecución Presupuestaria anual que realiza el Ministerio de Economía de la Provincia y desglosa meticulosamente cada dato del presupuesto y la ejecución con distintas aperturas, por objetivos, por organismos y por fuentes, entre otros.

Son muchas, variadas y diferentes las conclusiones que podemos obtener de cada uno de los informes y gráficos que analizamos. Por lo tanto, los presentamos como una fotografía para que cada uno que se interese en estos temas pueda ampliar y sacar sus propias conclusiones.

Lo que surge del análisis de cada dato abrirá seguramente un debate. Es el objetivo que aparezcan intercambios de opiniones, puntos de vista y hasta nuevas propuestas. Es imperioso hacerlo frente a la preocupante realidad que vive nuestra Provincia.

El presente es solo el primer informe que continuará año tras año, para que sirva de reflexión, estudio y permita generar propuestas de cada uno de los actores que son impactados por el correcto desarrollo de la Obra Pública y las Viviendas en Entre Ríos.



CÁMARA ARGENTINA  
DE LA CONSTRUCCIÓN  
DELEGACIÓN ENTRE RÍOS

Miguel Marizza  
Presidente Delegación Entre Ríos  
Cámara Argentina de la Construcción





## Marco conceptual y metodológico



## Conceptos presupuestarios

### Ejecución presupuestaria de gastos por clasificación funcional y por objeto del gasto

Dentro de los informes de la ejecución presupuestaria de la Contaduría General de la provincia de Entre Ríos existe un reporte de ejecución de gastos dentro de las cuentas generales. Este anexo muestra la ejecución presupuestaria de gastos detallados por distintas clasificaciones:

#### 1. Inciso:

Es una primera clasificación de gastos, según la siguiente nomenclatura:

- 1 Gastos en Personal
- 2 Bienes de Consumo
- 3 Servicios no Personales
- 4 Bienes de Uso
- 5 Transferencias
- 6 Activos Financieros
- 7 Servicio de la Deuda y Disminución de Otros Pasivos
- 8 Otros Gastos

#### 2. Finalidad y Función:

Es una subclasificación de gastos, según la siguiente nomenclatura:

##### 1 Administración Gubernamental

- 10 Legislativa
- 20 Judicial
- 30 Administración General
- 31 Dirección Superior Ejecutiva
- 32 Servicios Generales
- 50 Relaciones Interiores
- 60 Administración Fiscal
- 70 Control de la Gestión Pública
- 80 Información y Estadísticas Básicas

##### 2 Servicios de Seguridad

- 10 Seguridad Interior
- 20 Sistema Penal

##### 3 Servicios Sociales

- 10 Salud
- 11 Medicina Preventiva
- 12 Medicina Asistencial
- 13 Saneamiento Ambiental
- 14 Administración de la Salud



## Conceptos presupuestarios

- 20 Promoción y Asistencia Social
- 30 Seguridad Social
- 41 Educación Inicial
- 42 Educación Primaria
- 43 Educación Secundaria Media
- 44 Polimodal
- 45 Regímenes Especiales
- 46 Educación Superior y Universitaria
- 47 Administración de la Educación
- 48 Cultura (Incluye Culto)
- 49 Deportes y Recreación
- 50 Ciencia y Técnica
- 61 Promoción del Empleo y la Capacitación
- 62 Fiscalización Laboral
- 70 Vivienda y Urbanismo
- 71 Vivienda y Promoción Habitacional
- 72 Urbanización e Infraestructura Básica
- 80 Agua Potable y Alcantarillado
- 90 Otros Servicios Urbanos

### 4 Servicios Económicos

- 10 Energía Combustible y Minería
- 11 Generación y Distribución de Energía
- 13 Promoción Control y Fiscalización
- 20 Comunicaciones
- 30 Transporte
- 31 Rutas y Caminos
- 32 Ferroviario
- 33 Aéreo
- 34 Fluvial y Marítimo
- 40 Ecología
- 50 Agricultura Ganadería y Recursos Naturales Renovables
- 60 Industria
- 71 Comercio Almacenamiento y Depósito
- 73 Turismo
- 74 Otros Servicios
- 90 Administración de los Servicios Económicos
- 5 Deuda Pública
- 10 Servicios de la Deuda Pública (Intereses y Gastos)



## Conceptos presupuestarios

### 3. Instancia presupuestaria:

El presupuesto, desde su aprobación y durante su ejecución, va teniendo distintas instancias, las cuales se definen según la siguiente nomenclatura:

1. Crédito Aprobado:  
Es la aprobación de la ley presupuestaria
2. Modificaciones:  
Son las modificaciones presupuestarias posteriores a su aprobación. Puede ser positivo o negativo.
3. Crédito Vigente: Es el crédito que queda disponible luego de las modificaciones establecidas:  $1 + 2$
4. Compromiso: Es la pre imputación del gasto.
5. Devengado:  
Es la imputación con el comprobante/expediente del gasto
6. Crédito Disponible: Es el saldo de créditos a devengar.  $(5 - 3)$
7. Pagado: Es el gasto ya erogado.
8. Deuda Exigible: Es el devengado menos lo pagado.  $(5 - 7)$
9. Ejecución Devengada:  
es el porcentaje (%) de ejecución, del crédito Vigente  $(5 / 3)$

A los fines del presente informe, estaremos trabajando específicamente con los datos del "Crédito Vigente" a lo que llamaremos "Presupuesto"; y al "Devengado", al que denominaremos con el mismo nombre.

Además, utilizaremos como concepto el "Porcentaje (%) de ejecución" que es la Ejecución Devengada.



## Obra pública y vivienda







## Obra pública

Para el presente informe entiéndase el concepto de “Obra Pública” como el equivalente a los gastos imputados al “Inciso 4 Bienes de Uso”, que dentro del Presupuesto Provincial es la forma general que se utiliza para imputar la Obra Pública.

Si bien existe dentro del inciso imputaciones por compras de otros bienes de uso, por ejemplo “Maquinaria y Equipo” que no sería correcto imputarlo a “Obra Pública”, estos representan un porcentaje relativamente bajo del inciso, del 6% aproximadamente (promedio presupuesto 2016/2017/2018). Además, existen obras que no se imputan al “Inciso 4 Bienes de Uso”, sino que están imputadas a otros, principalmente al “Inciso 2 Bienes de Consumo”. Estos ítems son relativamente menores, representando un 7% aproximadamente (promedio presupuesto 2016/2017/2018).

Por tal motivo podemos decir que si tomásemos conceptualmente el “Inciso 4 Bienes de Uso” para equipararlo con las “Obras Públicas” la metodología será correcta, dado que existe obra pública fuera de este inciso: un 7% aproximadamente, y a su vez éste inciso tiene otros bienes de uso que no serían obra pública propiamente dicha, un 6% aproximadamente, cuasi compensándose estos ítems. Simplificando entonces: “Obra Pública” ≈ “Inciso 4 – Bienes de uso”.

Se deja explícito también que dentro del concepto de “Obra Pública” no está incluido lo que el IAPV invierte en viviendas, puesto que para la imputación presupuestaria esos ítems se incluyen principalmente en el “Inciso 6 Activos Financieros”, y dentro de este, “Finalidad 3 Servicios Sociales” y “Función: 71 Vivienda y Promoción Habitacional Viviendas”.

Por tal motivo se realizará un análisis de la Obra Pública por un lado y de la Vivienda por el otro.

Cabe también mencionar que dentro de lo que denominamos Obra Pública existen conceptos que hemos dividido de manera conceptual entre:



### Reparación y mantenimiento:

Obras de refacción, mantenimiento, reconstrucciones y reparaciones en general de obras ya realizadas, mantenimiento de rutas y caminos rurales.



### Ampliación y Remodelación:

Son nuevas obras dentro de obras preexistentes. Generalmente ampliaciones o remodelaciones edilicias.



**Obra Nueva:** Son, por defecto, obras nuevas. Construcciones de nuevos edificios, sistemas de distribución de agua para riego, defensa contra inundaciones, hospitales nuevos, estaciones transformadoras de energía, planta de tratamientos de líquidos cloacales, desarrollo gasífero, pavimentaciones, distribución de agua, etcétera.

## Vivienda

Se entenderá como inversión de Vivienda a lo que se impute presupuestariamente dentro del “Inciso 6 Activos Financieros” y “Función 71 Vivienda y Promoción Habitacional” dentro de la dirección del “Instituto Autárquico de Planeamiento y Vivienda”.



## Años de análisis, exposición y actualización monetaria

Los años que se tomaron para el análisis son desde el 2009 al 2019 inclusive, con la particularidad de que el año 2011 no tiene el informe de ejecución presupuestaria subido a la página de la Contaduría General.

Los valores van a ser expresados en millones de pesos argentinos para una mejor exposición.

Dado el horizonte temporal y la dificultad de leer datos nominales que son afectados por la inflación, se homogeneizaron los valores actualizando los datos según el índice de la Cámara Argentina de la Construcción, para lo cual tomamos el índice de cada mes de enero, los cuales fueron:

Gráfico30

Período	Índice general	Inflación anual	Índice a aplicar actualización enero 2020
Enero 2009	27,91		18,28
Enero 2010	31,12	28%	15,59
Enero 2011	38,12	22%	12,62
Enero 2012	47,38	24%	10,22
Enero 2013	58,18	23%	7,98
Enero 2014	77,07	32%	6,02
Enero 2015	102,10	32%	4,55
Enero 2016	135,10	32%	3,44
Enero 2017	178,30	32%	2,71
Enero 2018	220,20	23%	1,93
Enero 2019	339,30	54%	1,23
Enero 2020	539,60	59%	

Se actualizaron todos los valores a fecha enero de 2020 usando el promedio de los índices del año a actualizar y del año siguiente, y comparándolo con el índice de enero 2020.

### Verbigracia:

*Índice para actualizar el presupuesto 2009:*

*$$\frac{\text{Índice enero 2020}}{[(\text{Índice enero 2009} + \text{Índice enero 2010})/2]} = \frac{539,60}{[(31,12 + 27,91)/2]} = 18,28.$$*

Por lo expuesto, decimos entonces que los valores son expresados en moneda homogénea, por la metodología expresada y pueden ser comparados entre sí.







## Evolución de la Obra Pública en la Provincia de Entre Ríos



## Obra Pública sin vivienda

El gráfico 1 (G1) presenta la evolución a precios actualizados de la OBRA PÚBLICA (OP) en la provincia de Entre Ríos, según la ejecución presupuestaria de los últimos 11 años; en millones de pesos, expresados todos a moneda homogénea a precios de Enero 2020.

Del mismo podemos decir que, la OP en la provincia ha tenido un proceso de reducción paulatina y continua alcanzando niveles relativamente bajos, comparativamente con años anteriores.

En el 2012 por ejemplo, la ejecución de obra pública superó los \$ 16.000 millones, mientras que el ejecutado del 2019 fue de \$ 5.800 millones, lo que implica una tercera parte de lo ejecutado otrora.

También podemos analizar que la baja es constante, dado que la línea de tendencia (en azul más oscuro en el gráfico) marca que de la serie expuesta, existe una tendencia a reducir \$1.131 millones la ejecución de Obra Pública año tras año.

Se remarca además que el porcentaje de ejecución de lo presupuestado ronda el 40% en promedio, siendo, junto al inciso de “Activos Financieros” donde están las Viviendas, las únicas sub-ejecuciones significativas que manifiesta el presupuesto provincial.

En el año 2017 por ejemplo, la sub-ejecución alcanzo al 31%, es decir, se presupuestaron \$25.430 millones y se ejecutaron \$ 7.953 millones

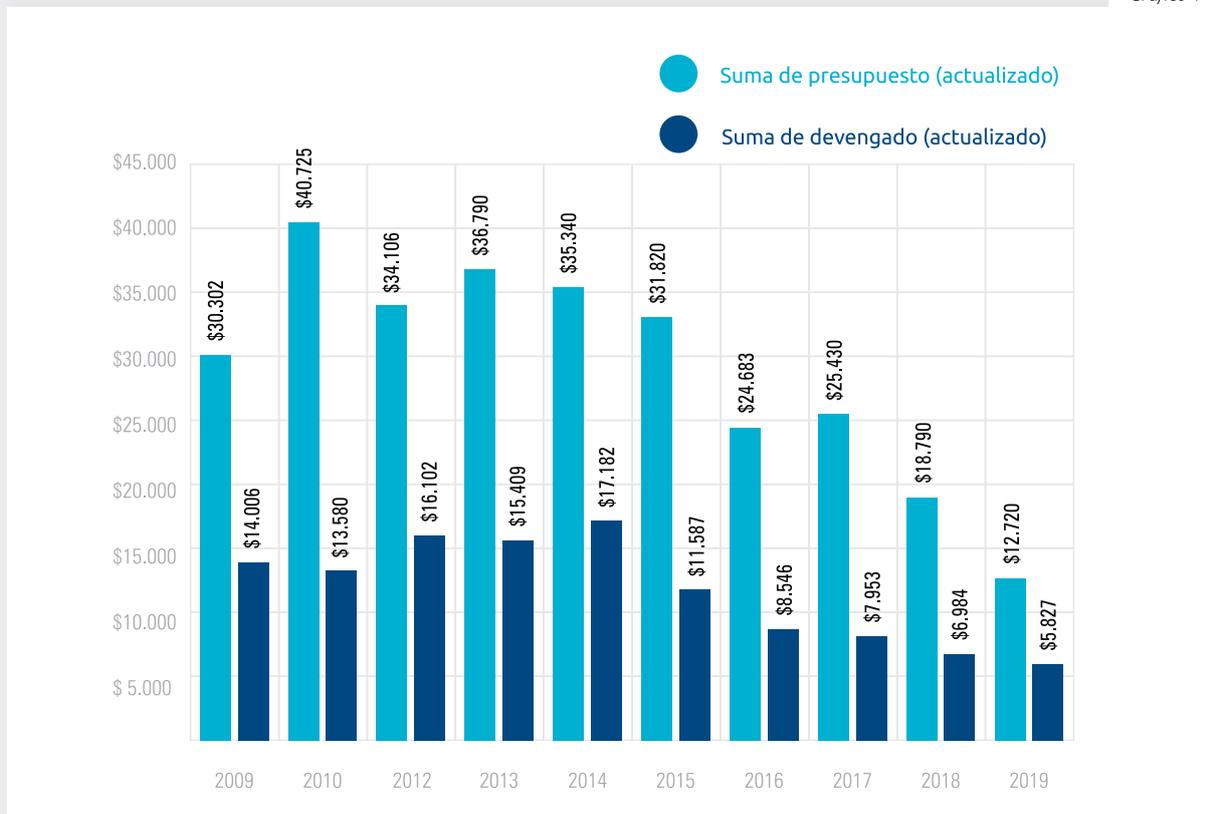


$$Y = -1.131,6x + 17.941$$

## Obra Pública sin vivienda

### Comparativo presupuestado / devengado

Gráfico 1



### Precios a enero de 2020, en millones de pesos

Gráfico 1

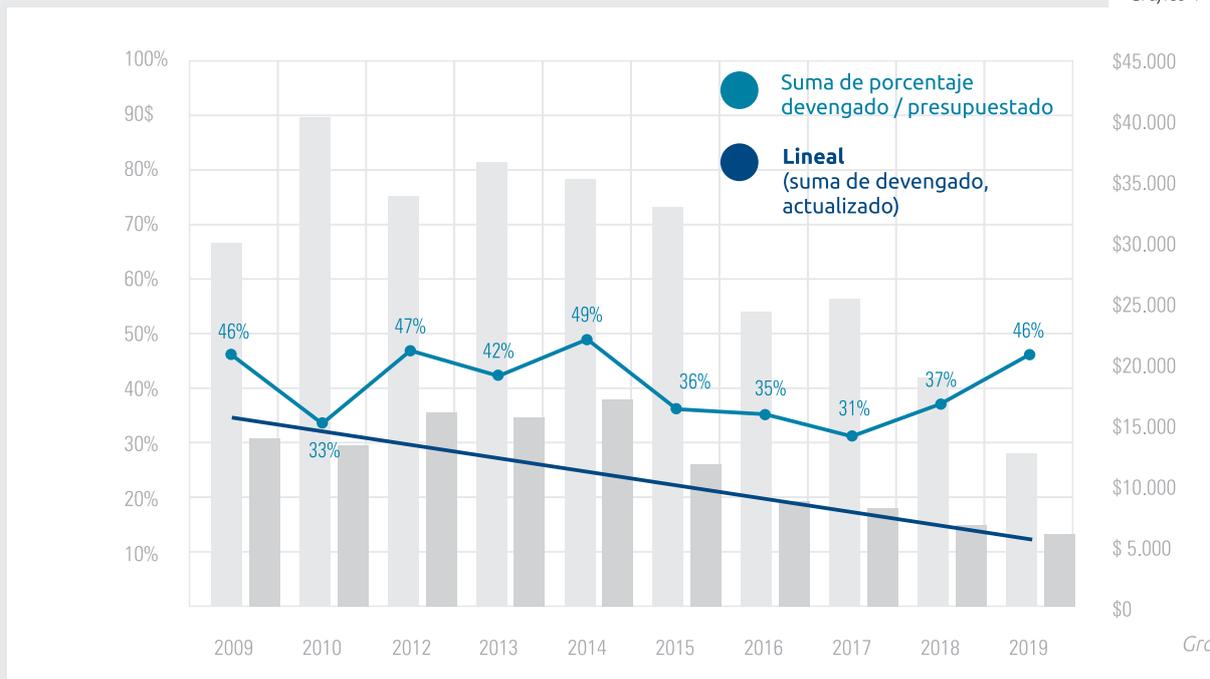
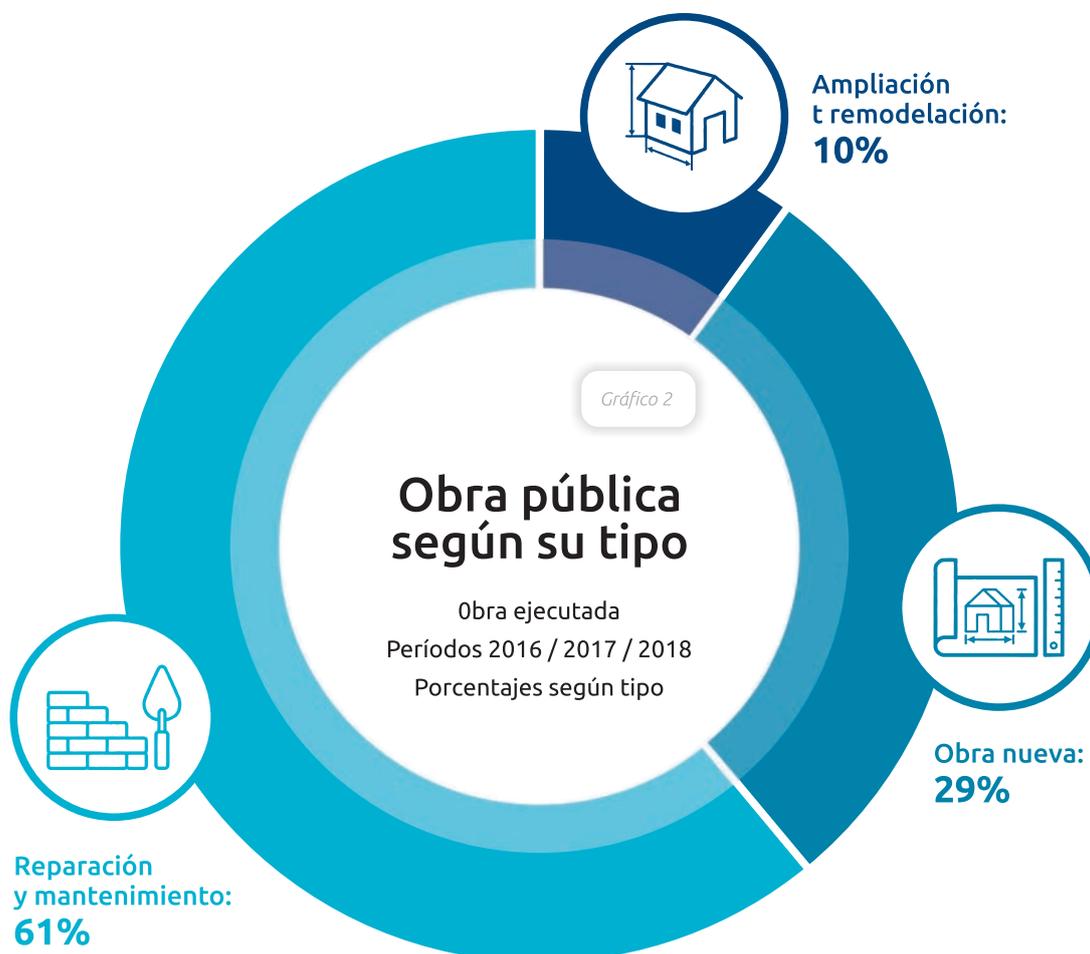


Gráfico 7



## Obra Pública según su tipo



El Gráfico 2 muestra la composición de la Obra Pública según el tipo de obra ejecutada y se hizo solo con los datos de los presupuestos comprendidos entre los años 2016 a 2018 (ambos inclusive).

Con el análisis de los presupuestos se puede verificar que, del total invertido, el 61% de la Obra Ejecutada fue para el rubro “Reparación y Mantenimiento”, y un 10% se destinó al rubro “Ampliaciones y Remodelaciones”, con lo que solo queda que el 29% de la Obra Ejecutada comprendía a una “Obra Nueva”.

Si entendemos que el grueso de la obra que se ejecuta en la Provincia es para Reparaciones y Mantenimiento de obras preexistentes, y que éstas en general han sufrido la baja de la quinta parte de lo que se ejecutaba a principios de la década, podemos asegurar que Entre Ríos no está realizando las inversiones mínimas requeridas para mantener la infraestructura actual.

Las consecuencias están a la vista con el deterioro constante que se produce en las obras existentes, y se puede verificar cada día en el estado de los caminos rurales o rutas provinciales, las escuelas, hospitales y el resto de la infraestructura.



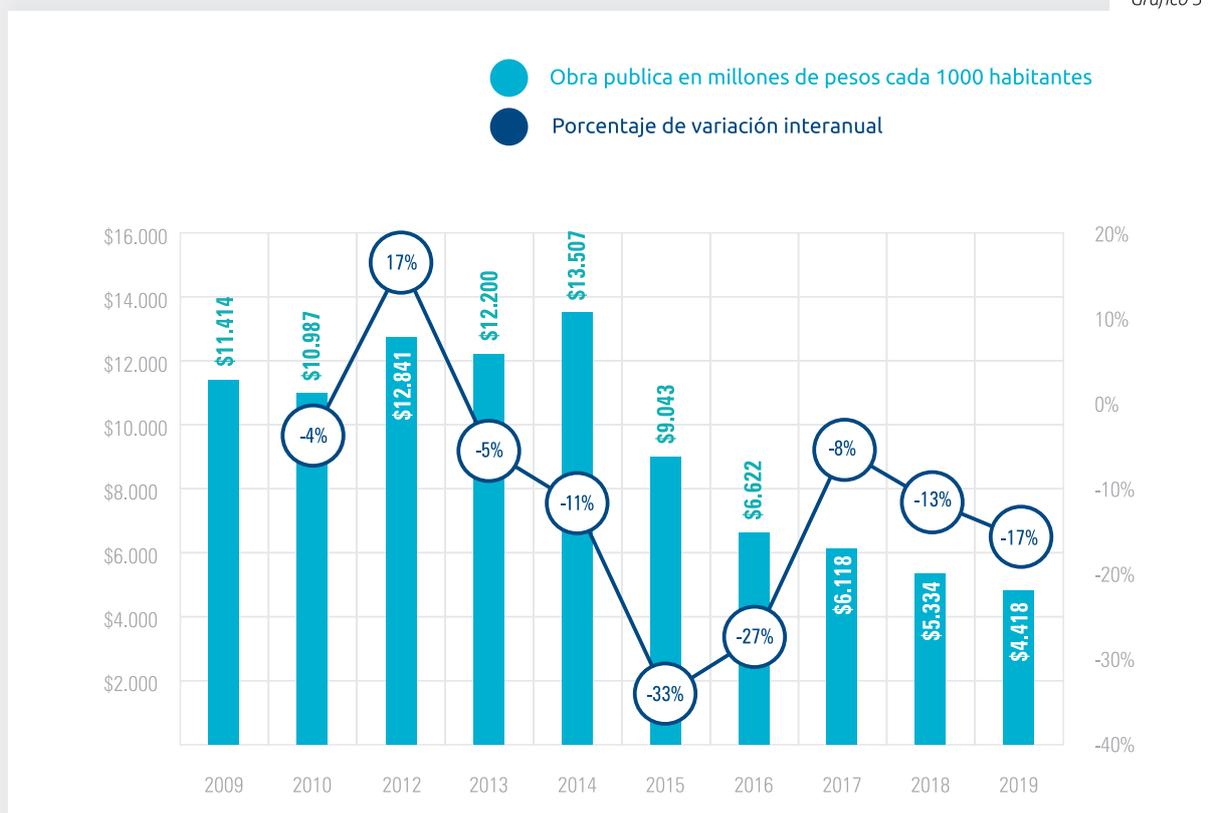
## Obra Pública según su tipo

En el Gráfico 3 se toma la población de Entre Ríos registrada en el Censo 2010 y las variaciones intercensales, cruzada con la Obra Pública Ejecutada en el mismo período.

El año 2014 fue cuando más alta fue la relación, llegando a \$13.507 por habitante, mientras que en 2019 esa relación alcanzó a apenas \$4.418 por habitante.

$$Y = -1.131,6x + 17.941$$

Gráfico 3





## Obra Pública por funcionalidad

Como se destacó en el “Marco conceptual y metodológico”, la función del gasto es una clasificación según el uso del mismo.

Dentro de la Obra Pública se pueden distinguir agrupamientos específicos que nos muestran el destino de la misma. Dado que la cantidad de “Funciones” superan las 45 categorías, a fin de ordenar y exponer, unificaremos las mismas según una clasificación propia, que estructuraremos de la siguiente manera:

### Función

#### Rutas y caminos

31 Rutas y caminos

#### Educación

41 Educación inicial  
42 Educación primaria  
43 Educación secundaria media  
44 Polimodal  
45 Regímenes especiales  
46 Educación superior y universitaria  
47 Administración de la educación

#### Energía

11 Generación y distribución de energía

#### Urbanismo

70 Vivienda y urbanismo  
71 Vivienda y promoción habitacional  
72 Urbanización e infraestructura básica

#### Otros

10 Legislativa  
13 Promoción, control y fiscalización  
13 Saneamiento ambiental  
20 Comunicaciones  
20 Promoción y asistencia social  
20 Sistema penal  
30 Seguridad social  
30 Transporte  
31 Dirección superior ejecutiva  
32 Ferroviario  
32 Servicios generales  
40 Ecología  
48 Cultura (incluye culto)

49 Deportes y recreación

50 Ciencia y técnica

50 Relaciones interiores

60 Administración fiscal

60 Industria

61 Promoción del empleo y la capacitación

62 Fiscalización laboral

70 Control de la gestión pública

71 Comercio, almacenamiento y depósito

74 Otros servicios

80 Información y estadísticas básicas

90 Administración de los servicios económicos

90 Otros servicios urbanos

#### Salud

11 Medicina preventiva

12 Medicina asistencial

14 Administración de la salud

#### Agua y alcantarillado

80 Agua potable y alcantarillado

#### Seguridad interior

10 Seguridad interior

#### Fluvial defensa costera

34 Fluvial y marítimo

50 Agricultura, ganadería y recursos naturales

#### Judiciales

20 Judicial

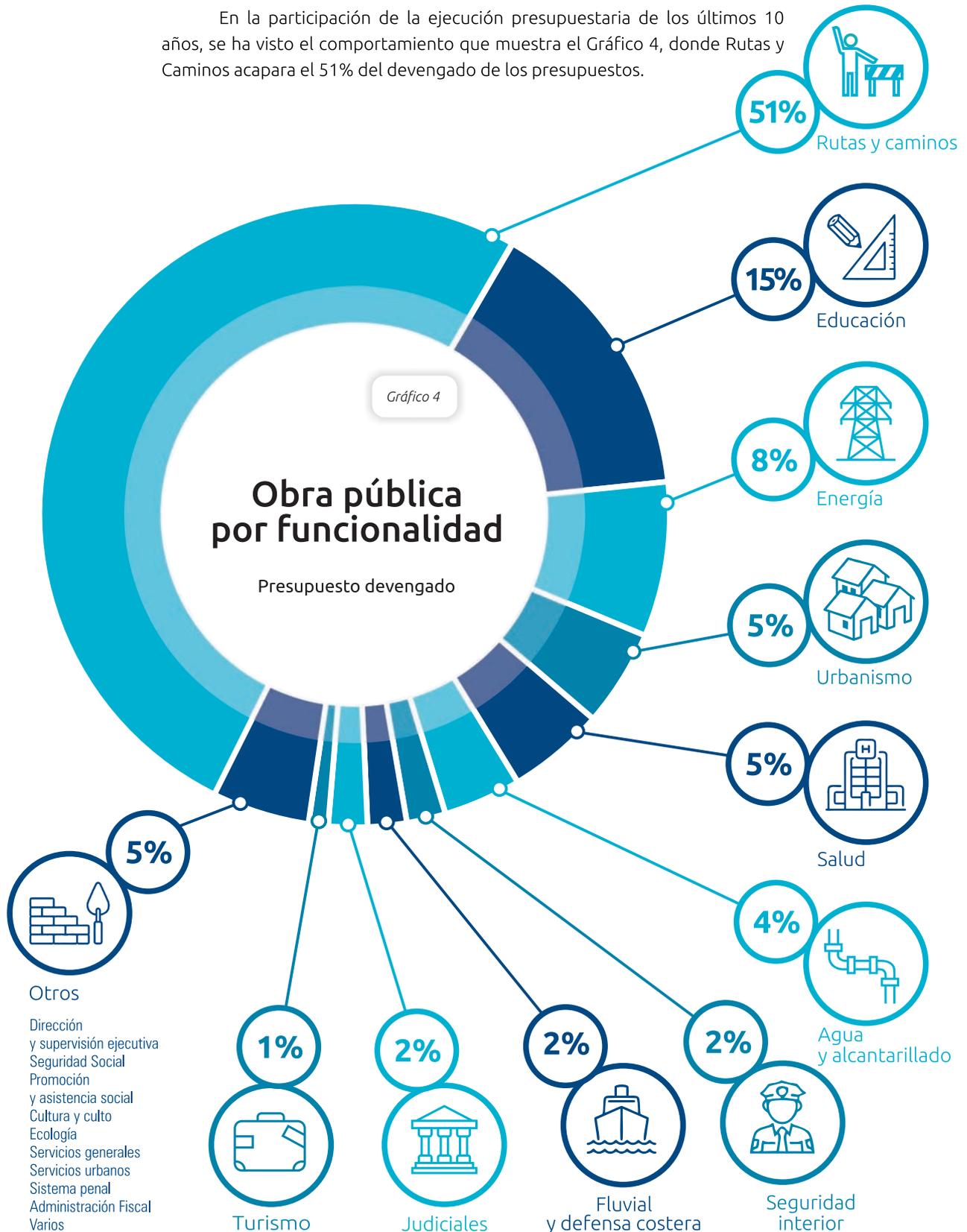
#### Turismo

73 Turismo



## Obra Pública por funcionalidad

En la participación de la ejecución presupuestaria de los últimos 10 años, se ha visto el comportamiento que muestra el Gráfico 4, donde Rutas y Caminos acapara el 51% del devengado de los presupuestos.



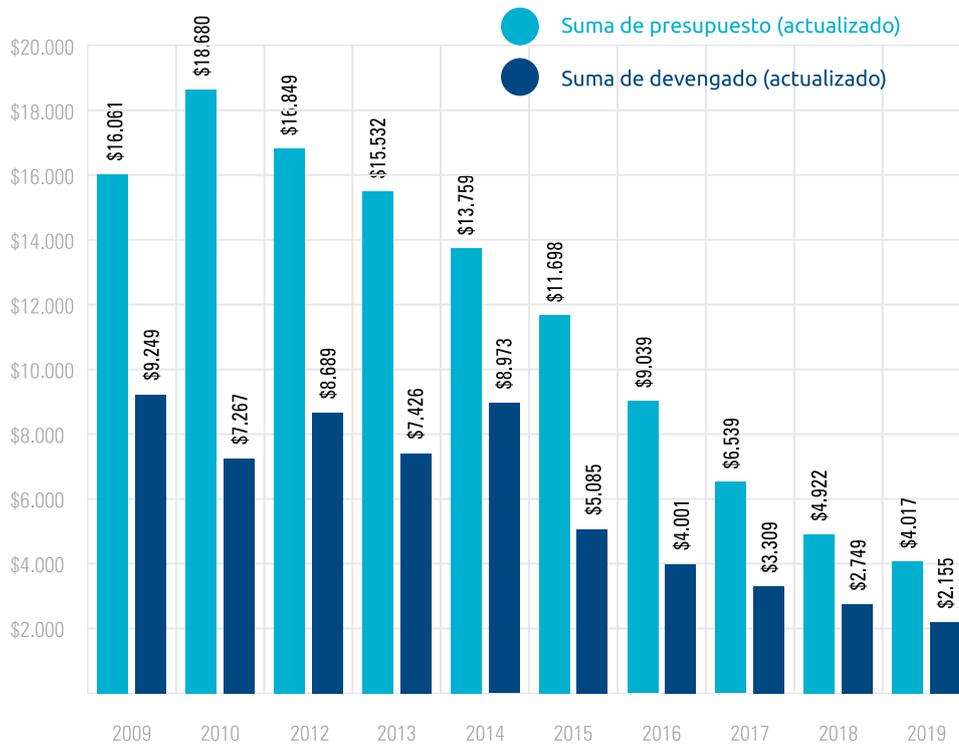


## Rutas y caminos

$$Y = -827,48x + 10.442$$

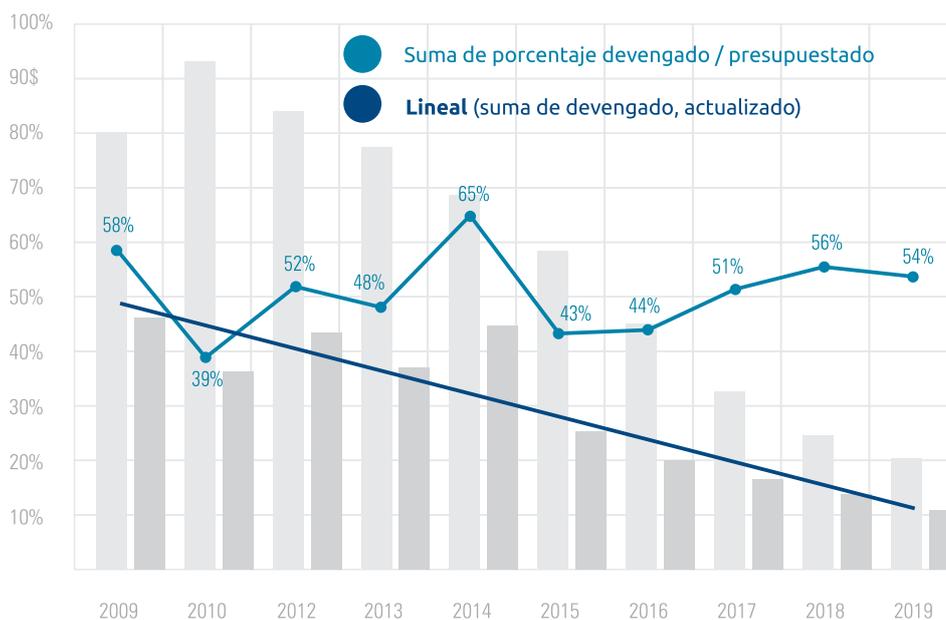
### Comparativo presupuestado / devengado

Gráfico 5



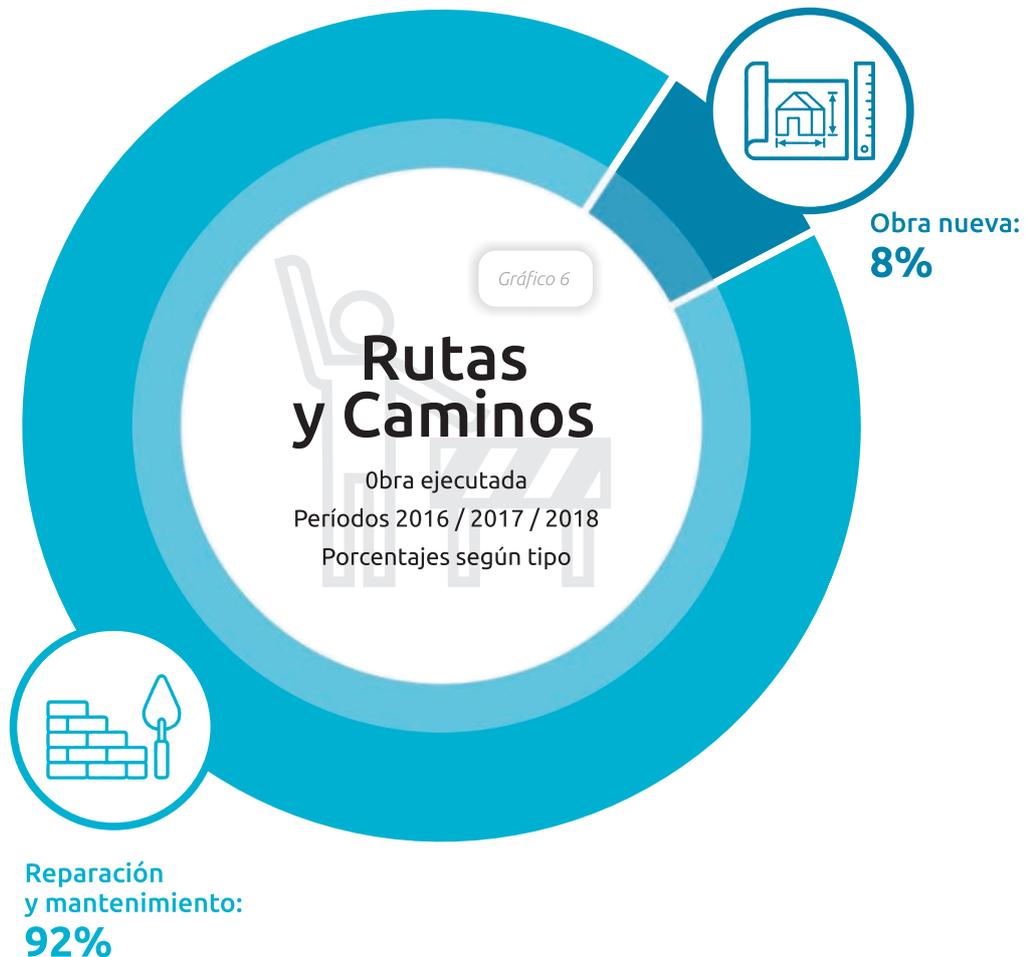
### Precios a enero de 2020, en millones de pesos

Gráfico 5





## Rutas y caminos



El Gráfico 5 muestra la evolución de la Obra Pública con funcionalidad de “Rutas y Caminos” y tiene un comportamiento equivalente a la obra pública en general.

Desde el año 2009 se está produciendo un decrecimiento de \$827 millones por año.

Por ejemplo, en el año 2009 se invirtió (a precios actuales) \$9.249 millones, mientras que en 2019 la inversión solo llegó a \$2.155 millones, unas cuatro veces menos que diez años atrás.

Para este rubro, la ejecución promedia el 51% de lo presupuestado.

Al desglosar la funcionalidad “Rutas y Caminos”, se observa que el 92% de lo Ejecutado corresponde a “Reparación y Mantenimiento” como lo muestra el Gráfico 6, y el monto destinado a tal efecto se ha reducido en más de 3 veces.

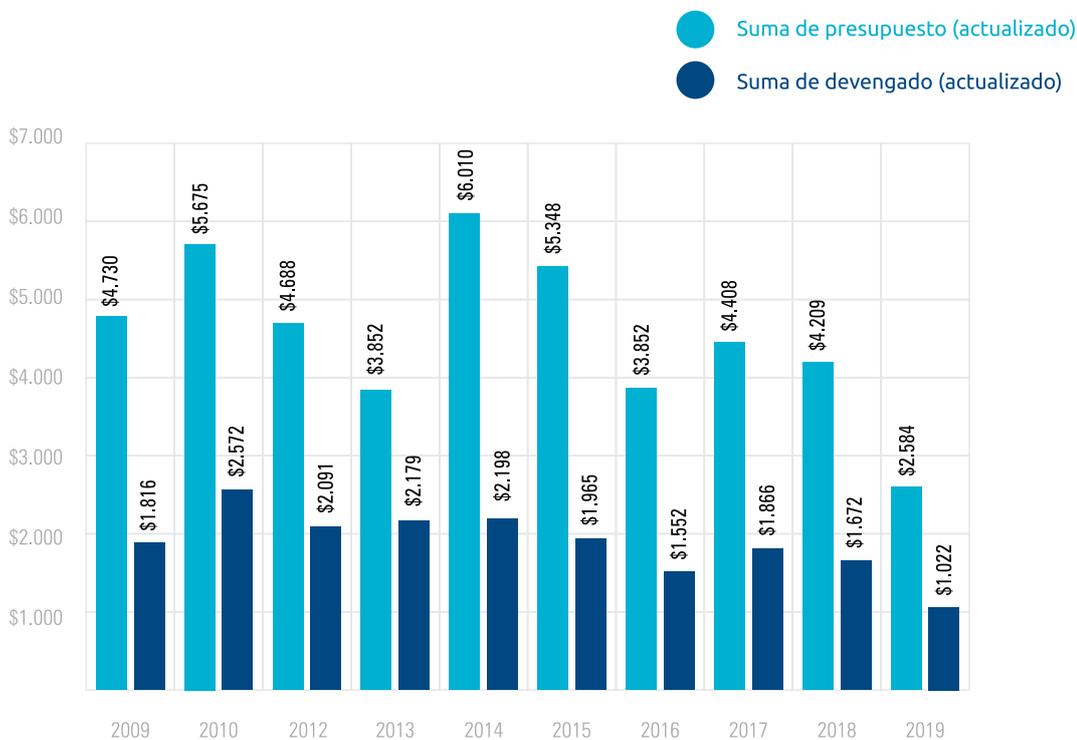


## Educación

$$Y = -101,09x + 2.449,2$$

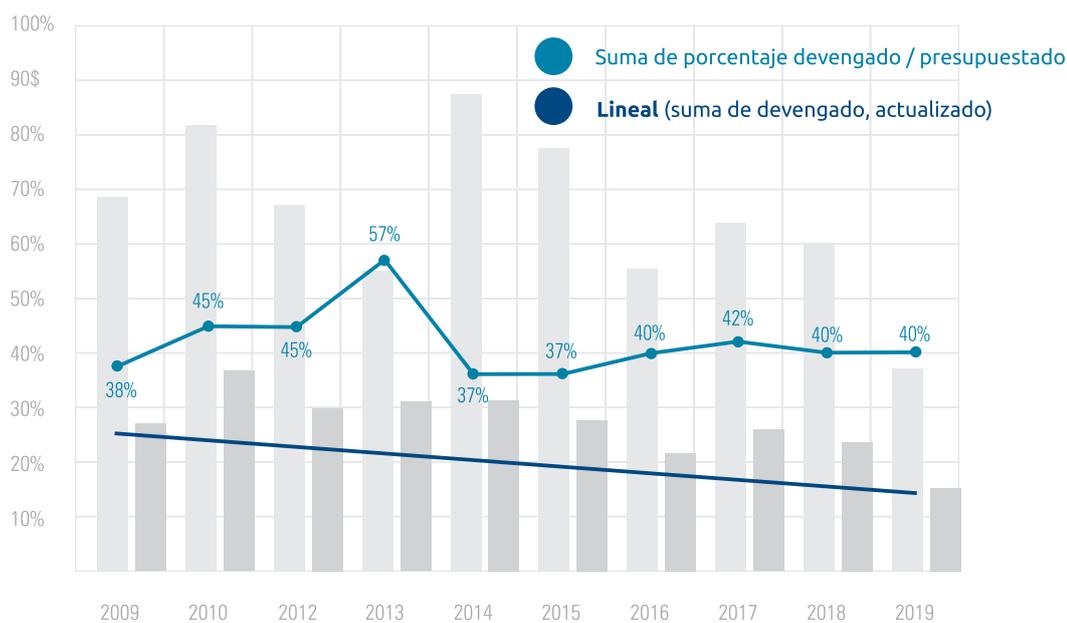
### Comparativo presupuestado / devengado

Gráfico 7



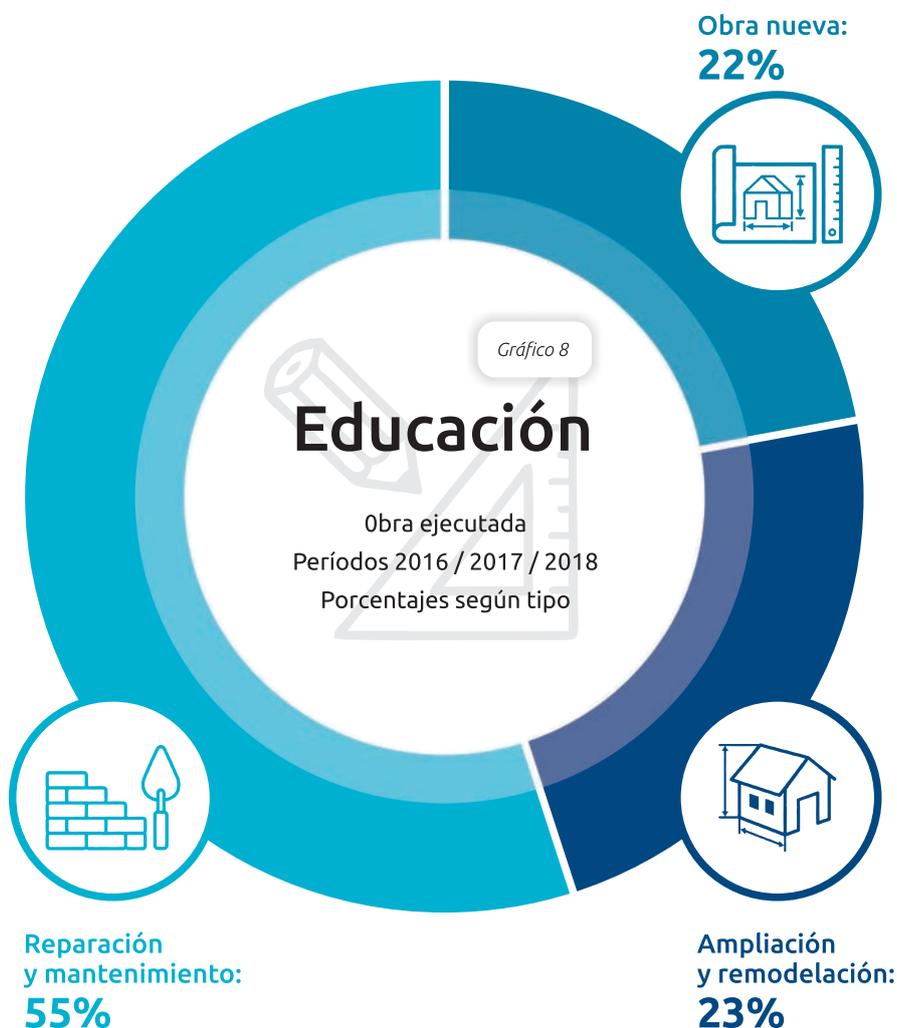
### Precios a enero de 2020, en millones de pesos

Gráfico 7





## Educación



La funcionalidad "Educación" es la segunda en términos de importancia de inversión de la Obra Pública. (Gráfico 7).

La inversión de Obra Pública en Educación se ha mantenido, en términos monetarios del período analizado, con bajas interanuales de \$101 millones de promedio.

Como referencia, tenemos al año 2010 cuando se realizó la mayor inversión del período analizado con una inversión de \$2.572 millones, y el año 2019 donde se produjo la menor inversión con \$1.022 millones, un 40% en equivalencia.

Así mismo, el porcentaje de Ejecución en este concepto, ronda el 40% y la composición del tipo de obra corresponde en un 55% para "Reparación y Mantenimiento" y solamente el 22% a "Obra Nueva". (Gráfico 8).

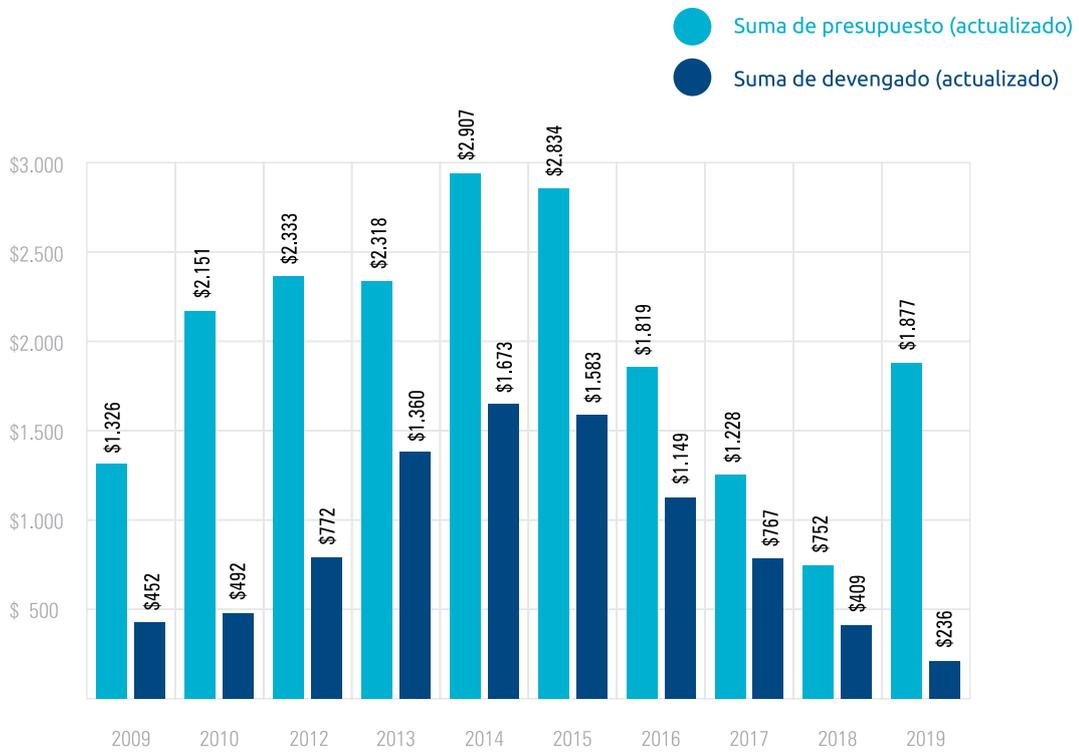


## Energía

$$Y = -19,774x + 998,05$$

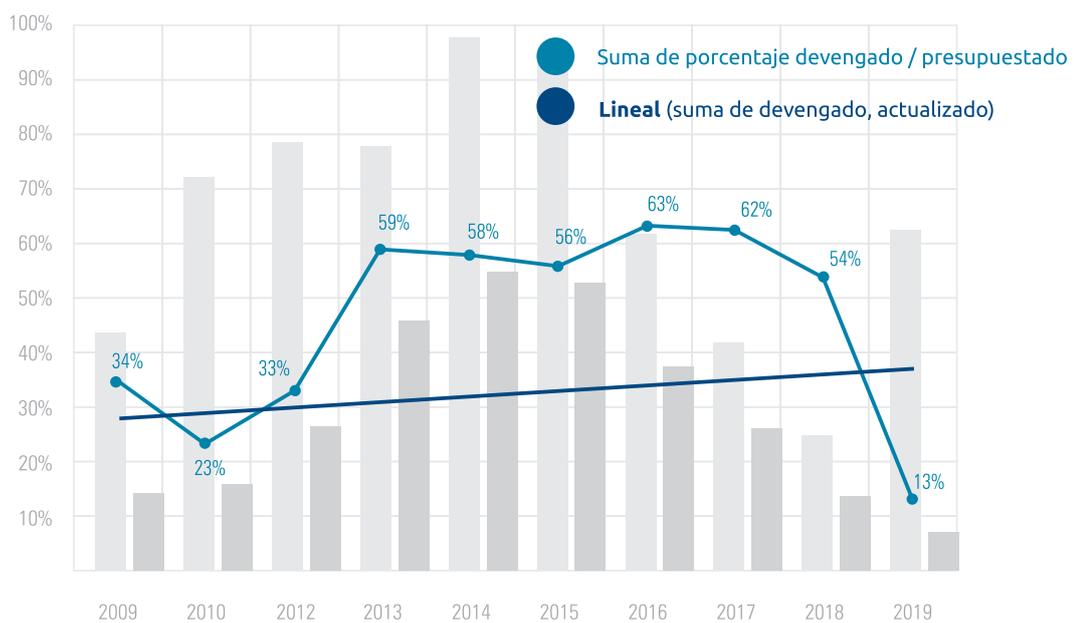
### Comparativo presupuestado / devengado

Gráfico 9



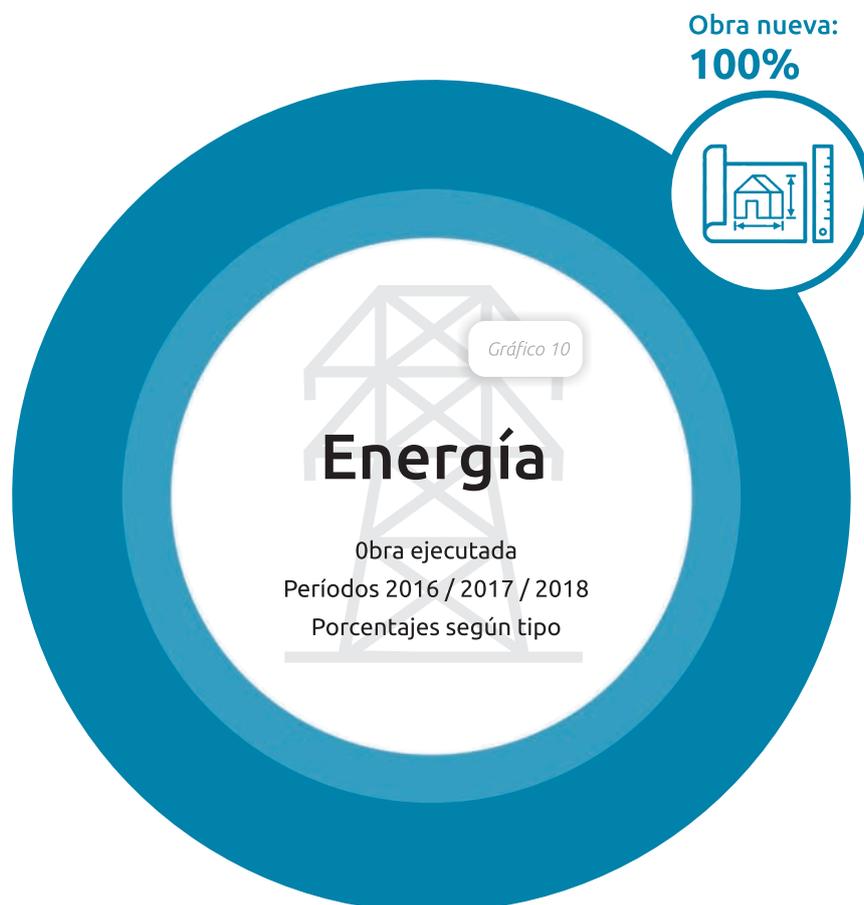
### Precios a enero de 2020, en millones de pesos

Gráfico 9





## Energía



La tercera funcionalidad en términos de importancia de la Obra Pública, es la invertida en “Energía”.

La inversión de Obra Pública en “Energía” expresada en el Gráfico 9 muestra un comportamiento de curva con pico en 2014. En ese año, la inversión total alcanzó los \$1.673 millones.

Cinco años después se encuentra el pico más bajo, en 2019, con un presupuesto ejecutado de apenas \$236 millones, un 14% en equivalencia del pico de 2014.

Lo Ejecutado frente a los Presupuestado cada año en materia de Energía, tiene un promedio del 40%, pero en el año 2019 fue solo del 13%.

La composición del tipo de Obra es un 100% de obra nueva (Gráfico 10).

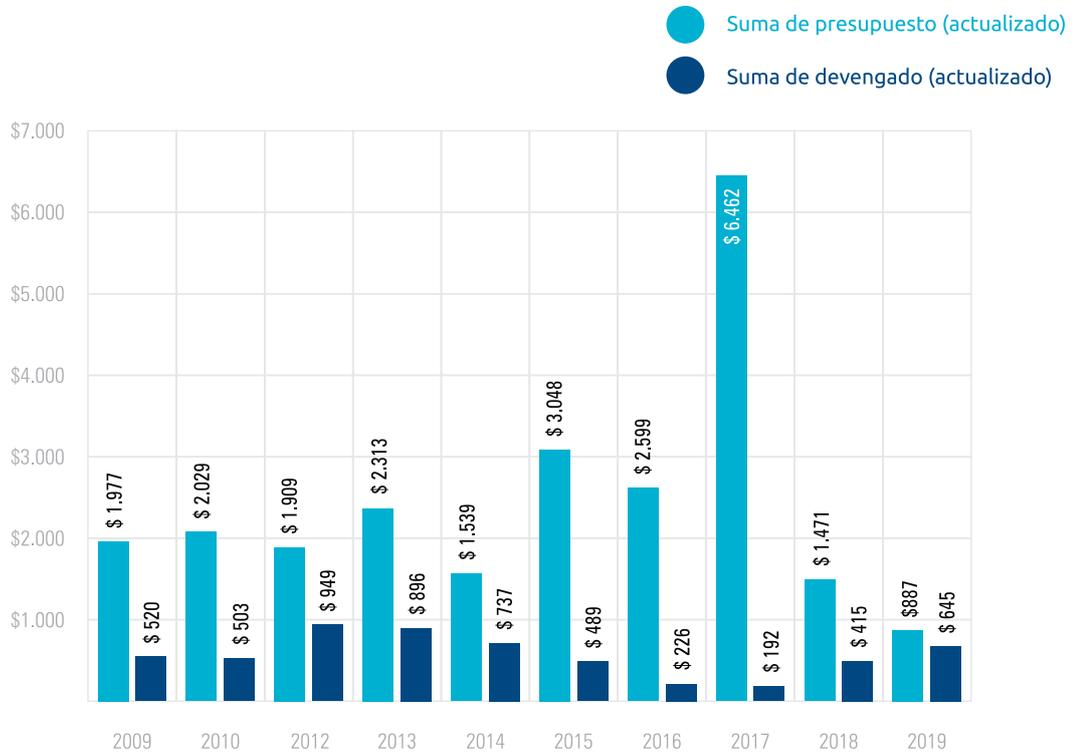


## Agua y Alcantarillado

$$Y = -33,54x + 741,66$$

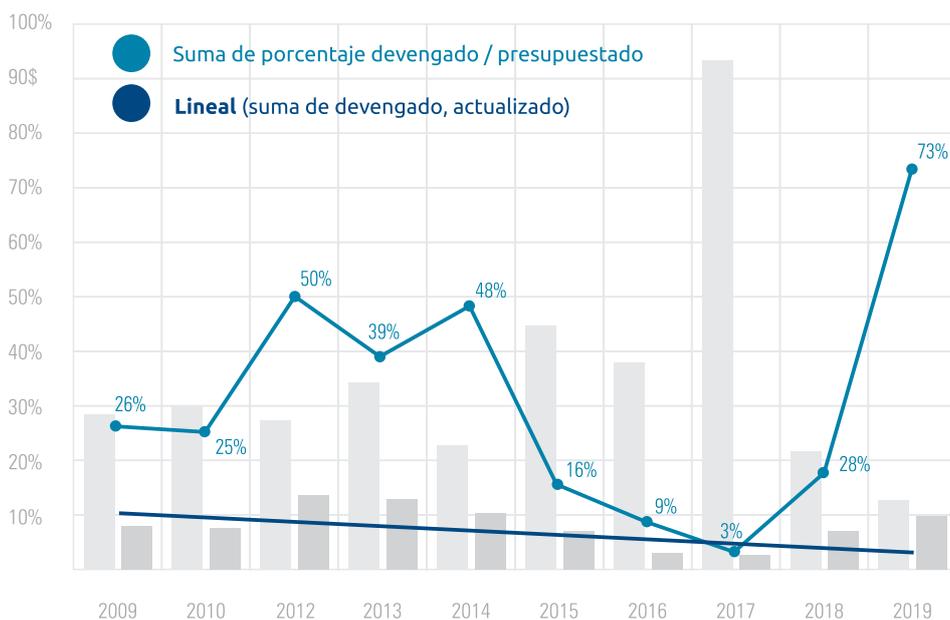
### Comparativo presupuestado / devengado

Gráfico 11



### Precios a enero de 2020, en millones de pesos

Gráfico 11





## Agua y Alcantarillado



La cuarta funcionalidad en términos de importancia de la Obra Pública, es la invertida en “Agua y Alcantarillado”.

Como se muestra en el Gráfico 11, la inversión de Obra Pública en “Agua y Alcantarillado” ha mostrado un comportamiento de tenue declive en la Serie, con pico en 2012 donde se invirtieron \$949 millones.

El 2017 fue el año de menor ejecución con apenas \$182 millones, con una equivalencia del 19% a lo invertido en 2012.

La composición del tipo de obra comprende en un 91% a Obra Nueva (Gráfico 12)

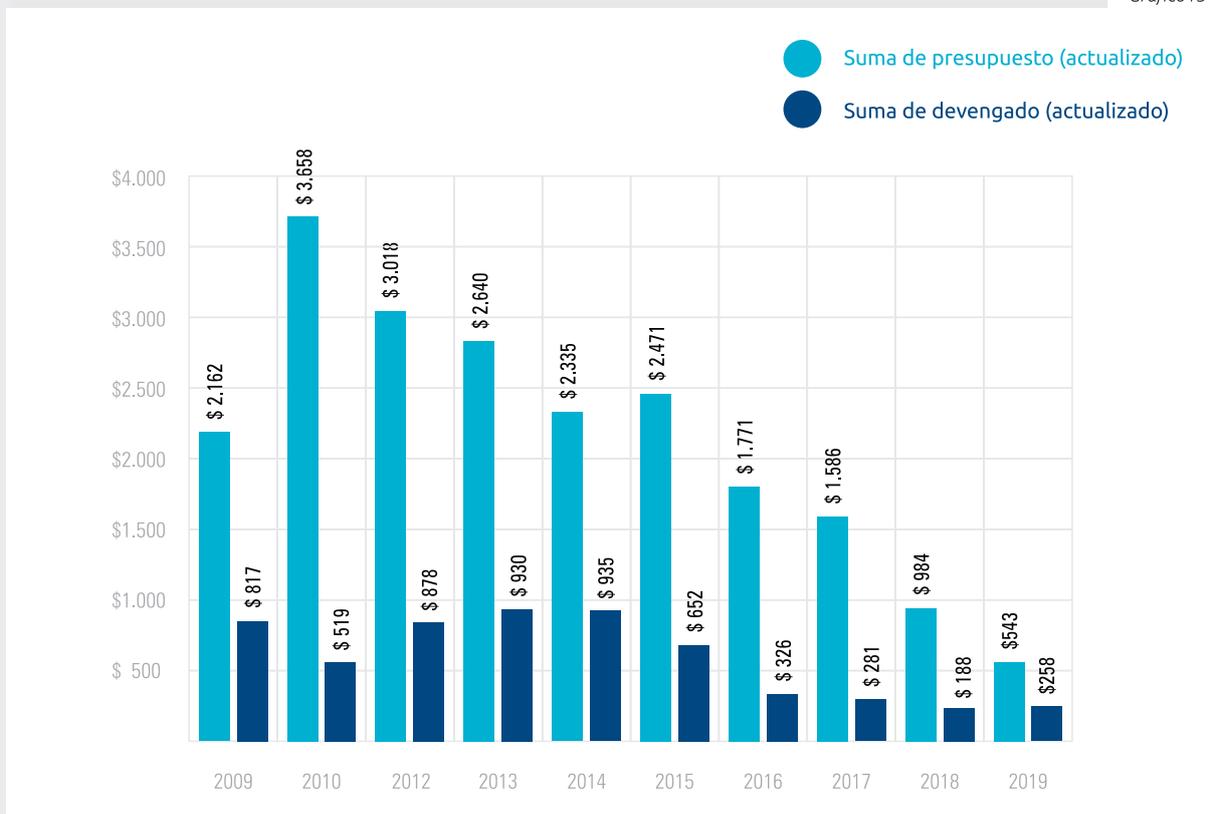


## Urbanizaciones

$$Y = -75,273x + 992,27$$

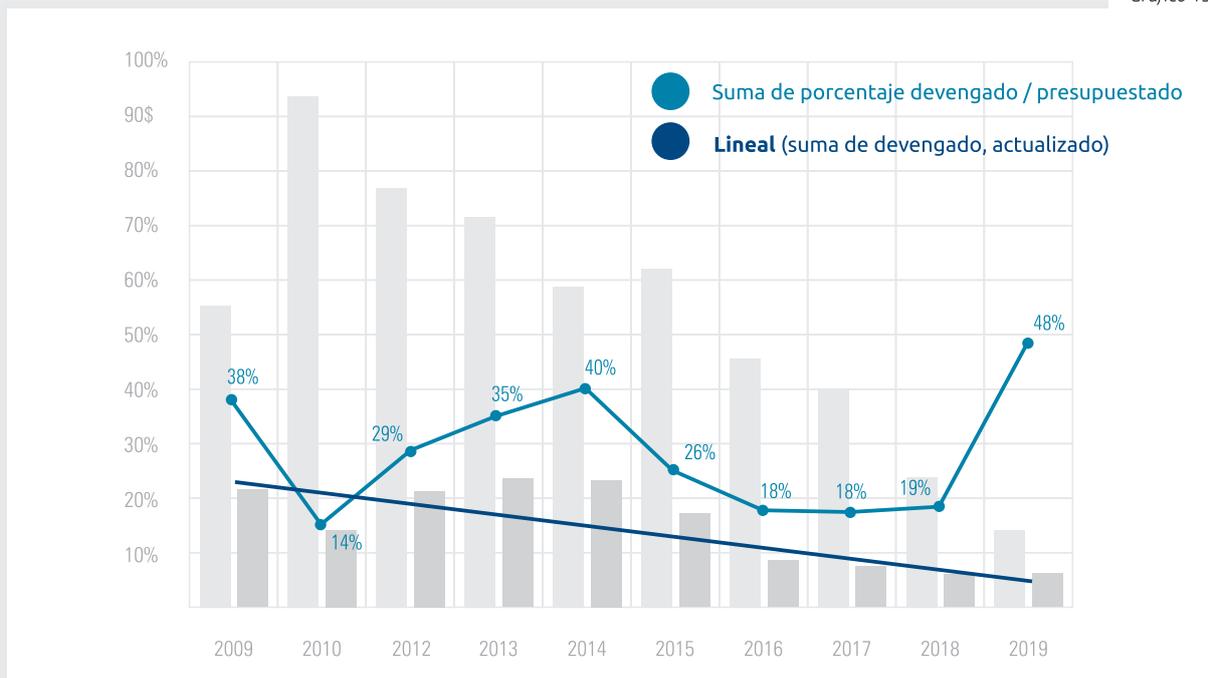
### Comparativo presupuestado / devengado

Gráfico 13



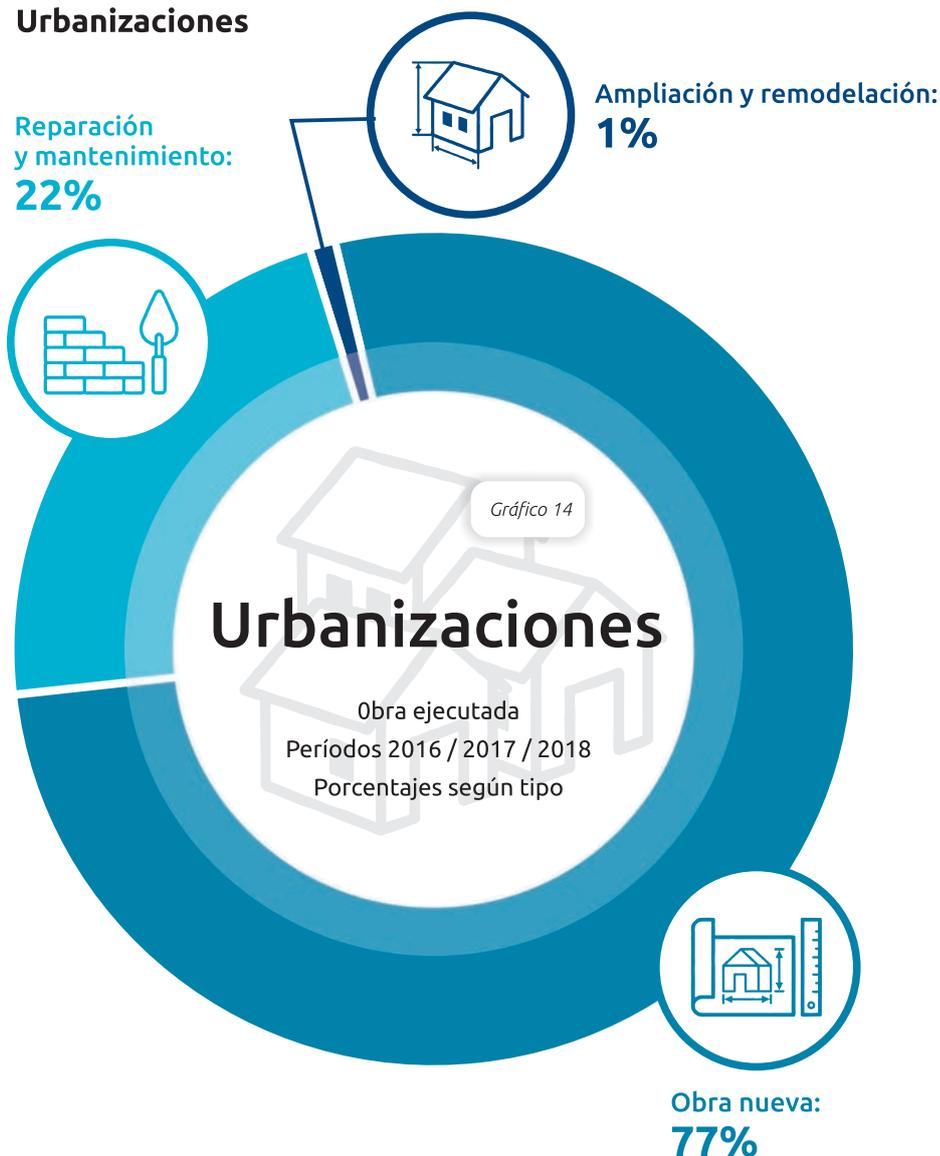
### Precios a enero de 2020, en millones de pesos

Gráfico 13





## Urbanizaciones



La quinta funcionalidad en términos de importancia de la Obra Pública, es la invertida en “Urbanizaciones”.

Como se observa en el Gráfico 13, la inversión de Obra Pública en “Urbanizaciones” muestra un declive en la Serie, con pico en 2014 donde se invirtieron \$935 millones y un piso en 2018 donde se ejecutaron inversiones por \$188 millones, equivalentes al 20% de 2014.

El promedio entre lo presupuestado y lo ejecutado en la Serie es del 27% y la composición del Tipo de Obra implica un 77% de Obra nueva y un 22% de Reparación y Mantenimiento, completando el 1% restante con Ampliación y Remodelación, como lo muestra el Gráfico 14.

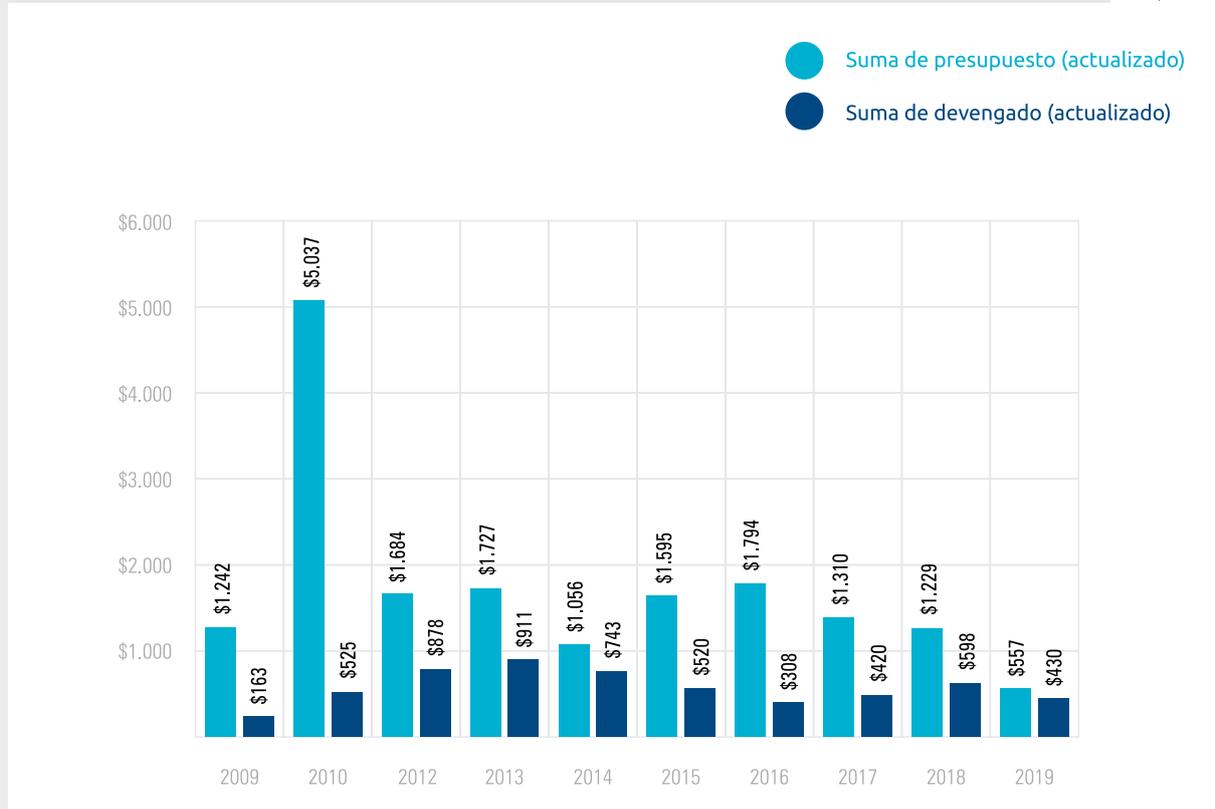


Salud

$$Y = -8,5587 + 596,63$$

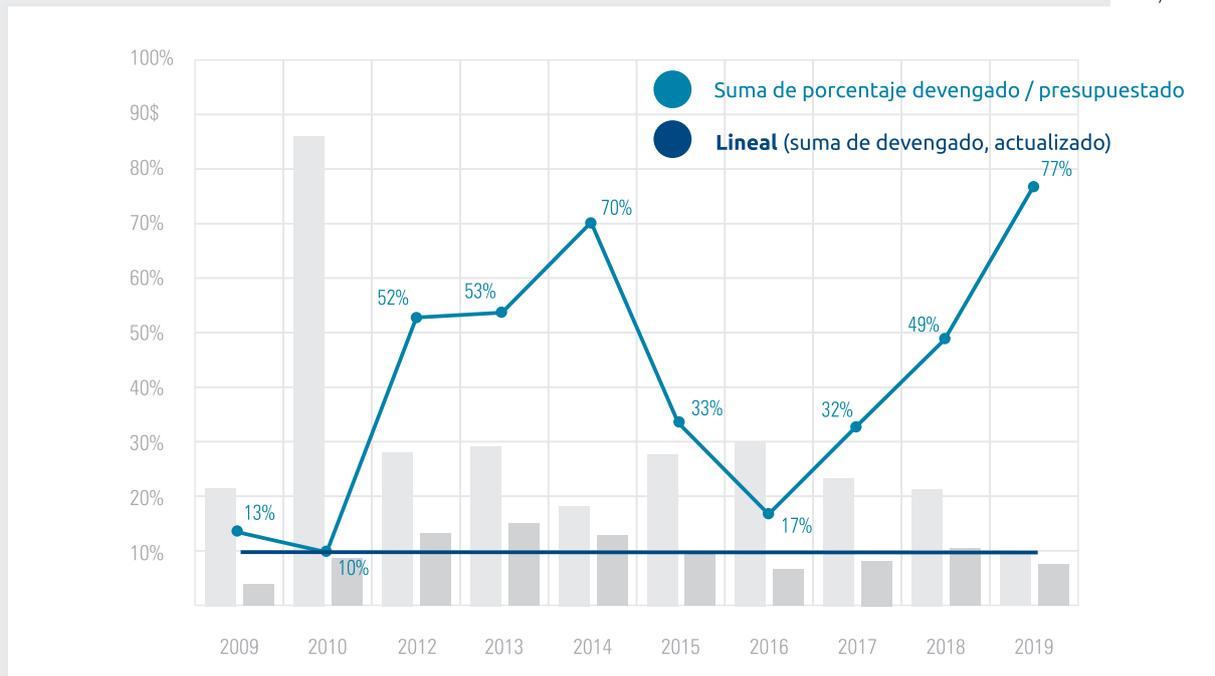
Comparativo presupuestado / devengado

Gráfico 15



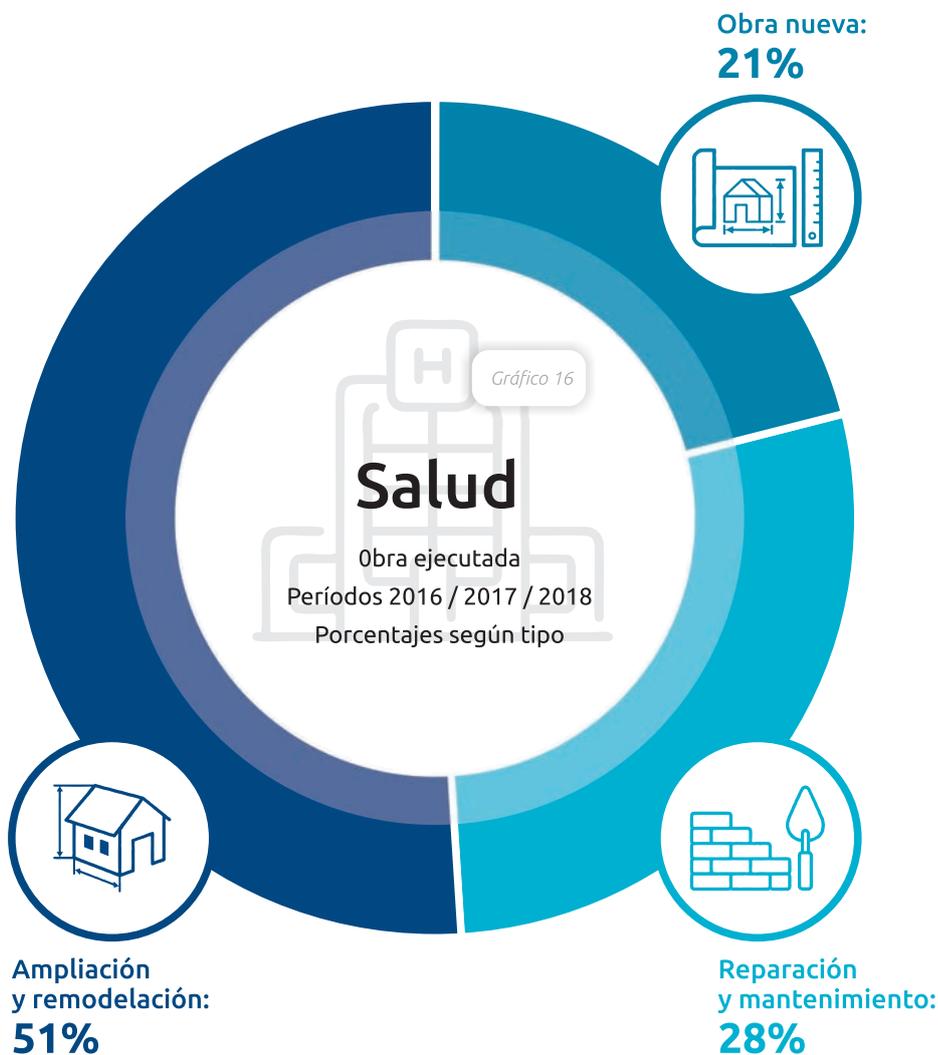
Precios a enero de 2020, en millones de pesos

Gráfico 15





## Salud



La inversión en “Salud” de la última década recién se encuentra en el sexto lugar de funcionalidad en términos de importancia de la Obra Pública para el Gobierno de Entre Ríos.

Como se verifica en el Gráfico 15, la inversión de Obra Pública en “Salud” ha mostrado un comportamiento estable en la Serie, con un pico en 2013 cuando se invirtieron \$911 millones. El contrapunto es el año 2009 con solo \$163 millones que equivalían al 18% del pico más alto.

El último año analizado, el 2019, que se invirtieron \$430 millones, o sea un 47% en equivalencia al año de mayor ejecución presupuestaria.

El porcentaje de ejecución promedio en la Serie es del 40% sobre lo presupuestado.

La composición del tipo de Obra implica un 51% para “Ampliación y Remodelación”, otro 28% para “Reparaciones y Mantenimiento” y solo un 21% para Obra Nueva en materia de Salud, como lo muestra el Gráfico 16.

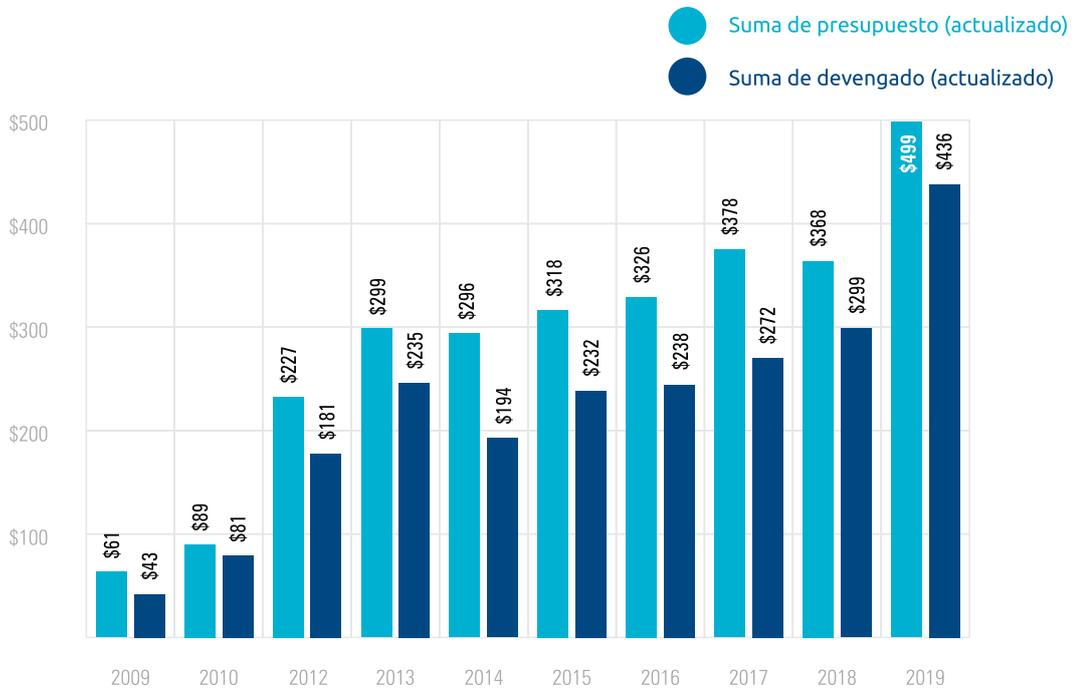


## Judicial

$$Y = -33,698x + 35,753$$

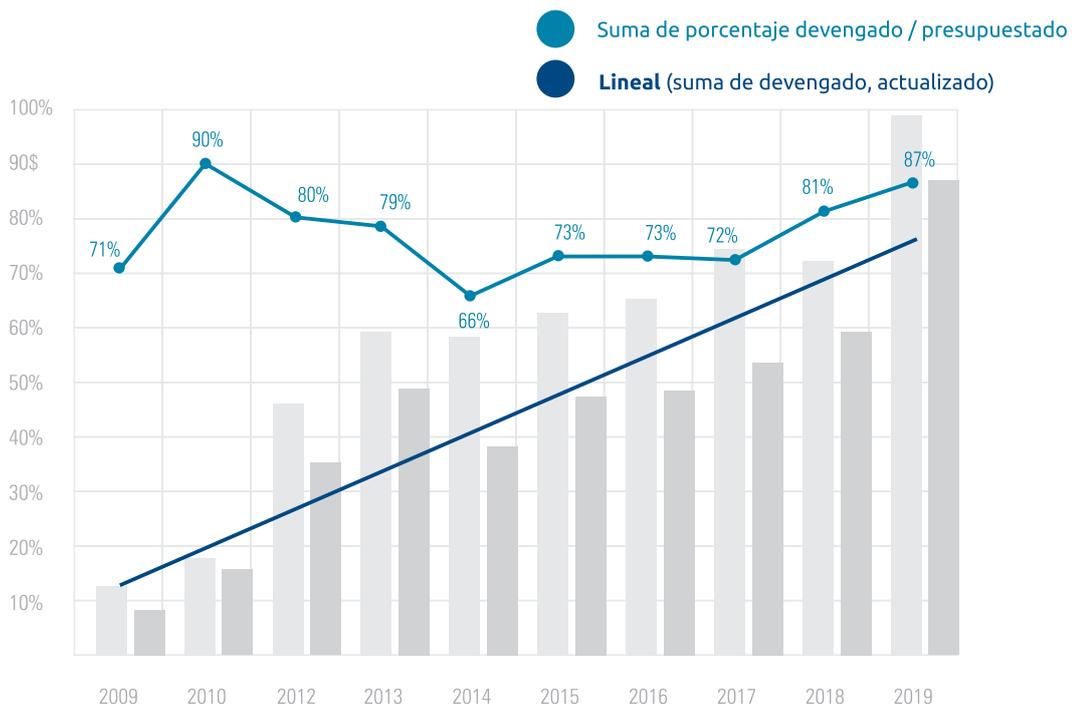
### Comparativo presupuestado / devengado

Gráfico 17



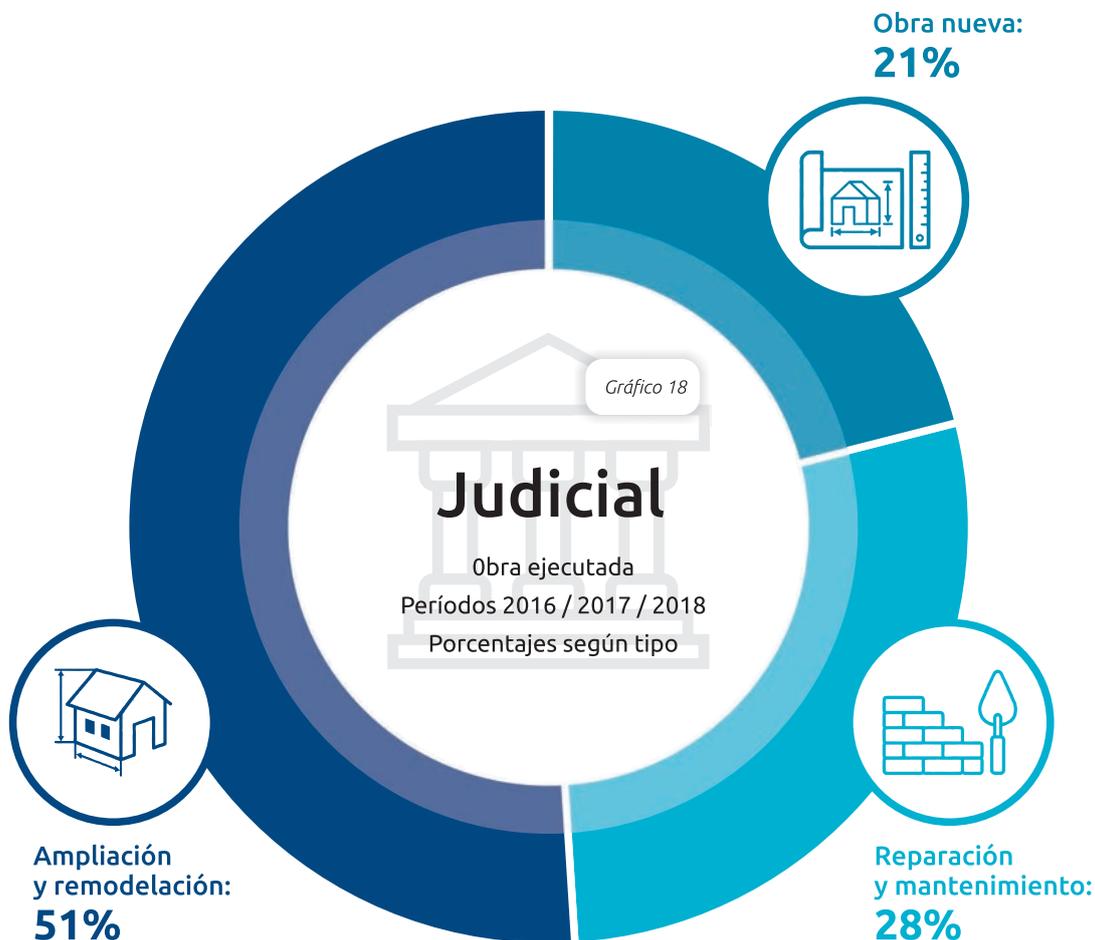
### Precios a enero de 2020, en millones de pesos

Gráfico 17





## Judicial



La séptima funcionalidad en términos de importancia de la Obra Pública, es la invertida en la funcionalidad “Judicial”.

El Gráfico 17 muestra la inversión de Obra Pública del Poder Judicial, que ha mostrado un comportamiento de claro crecimiento durante la Serie, con pico absoluto en el último año 2019, cuando se ejecutaron inversiones por un total de \$436 millones.

En el principio de la Serie analizada, en 2009, solamente se habían ejecutado inversiones por solo \$43 millones.

Además, es la función cuyo porcentaje entre lo Presupuestado y lo Ejecutado tiene el promedio más alto de todas las funcionalidades de Obra Pública, con un promedio del 80%, contra el resto de las Funcionalidades que se ubican en el orden del 40%.

La composición del tipo de Obra en materia Judicial se distribuye en un 51% para “Ampliación y Remodelación” como lo establece el Gráfico 18

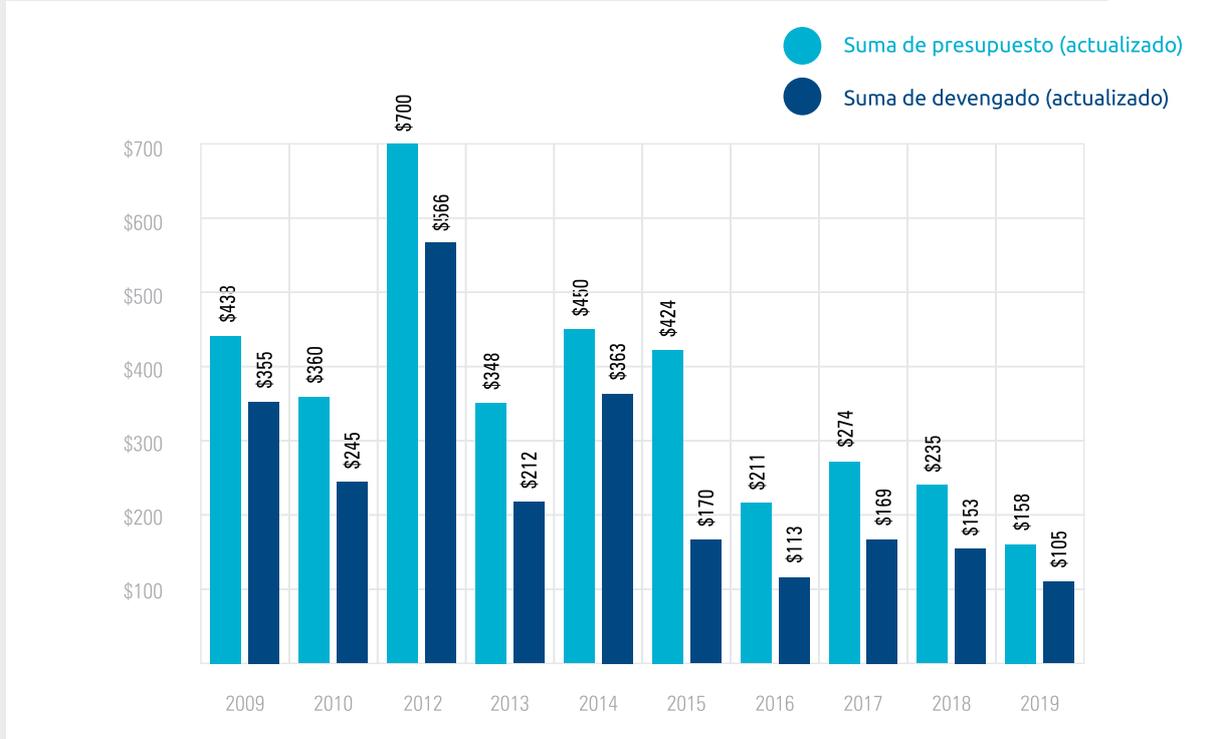


## Seguridad Interior

$$Y = -33,698x + 35,753$$

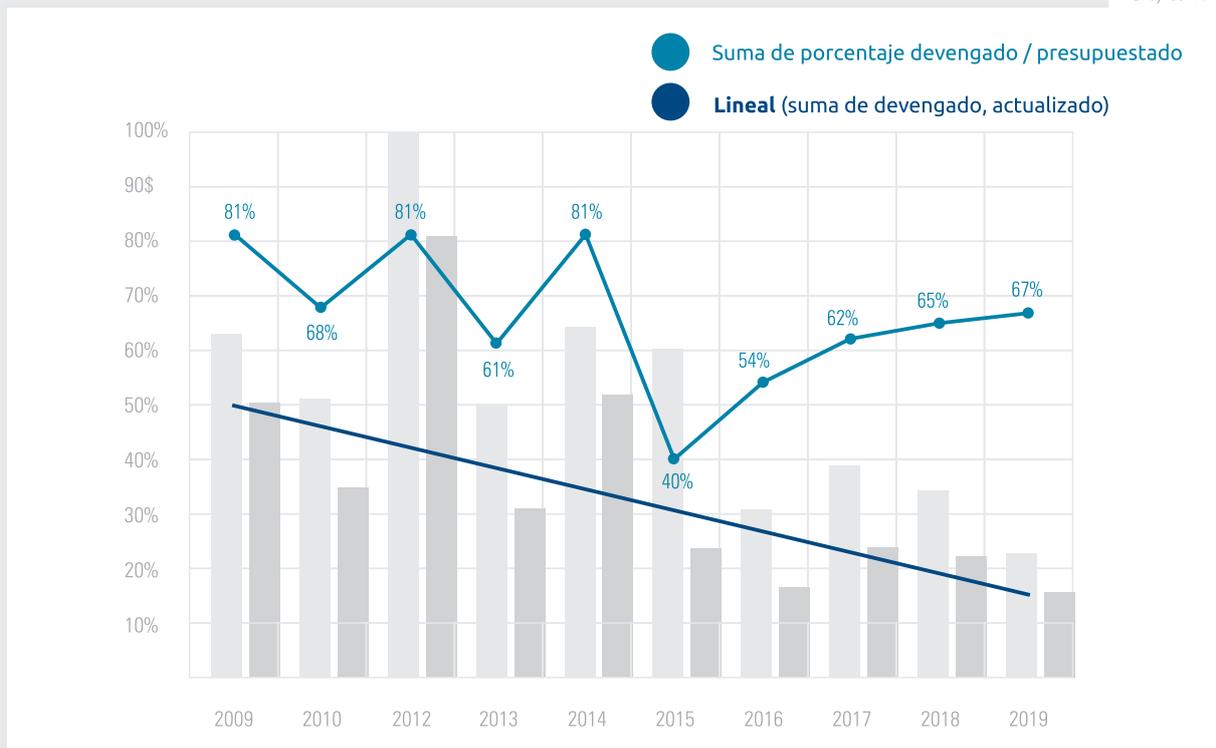
Comparativo presupuestado / devengado

Gráfico 19



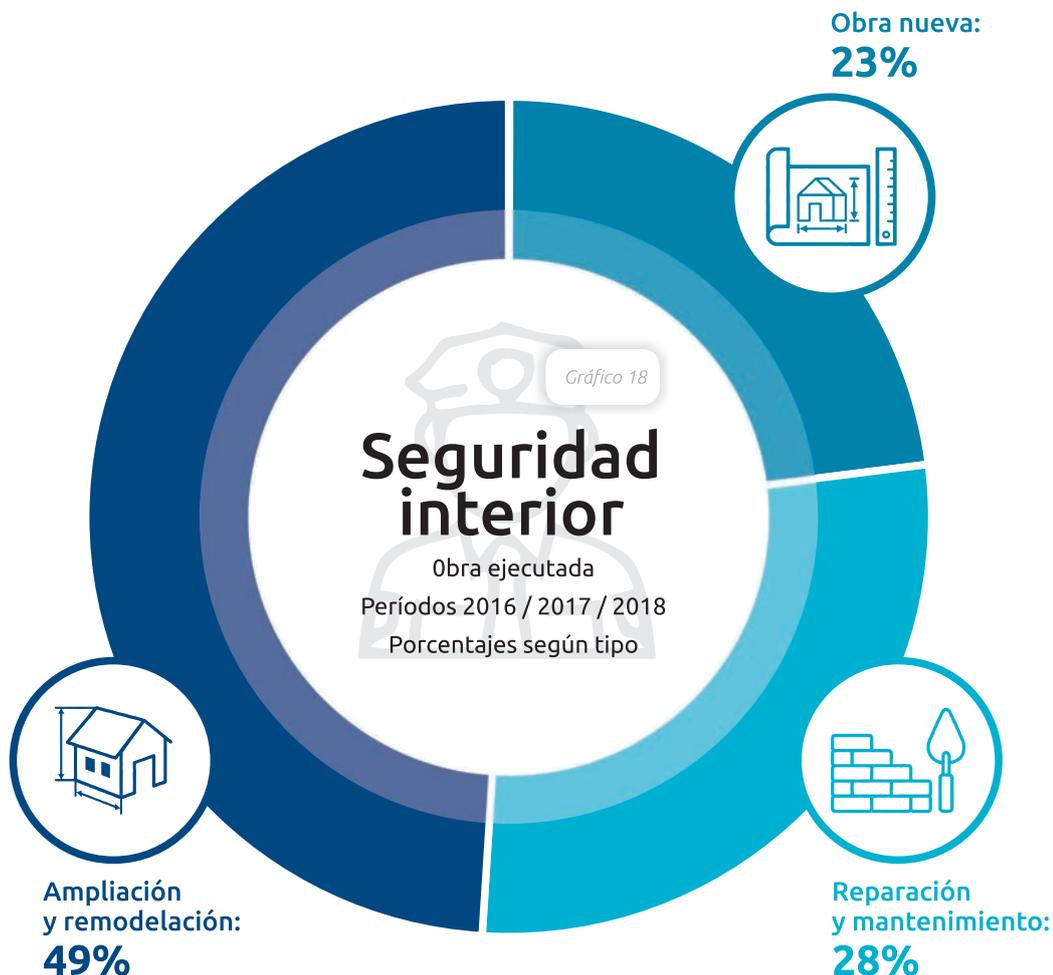
Precios a enero de 2020, en millones de pesos

Gráfico 19





## Seguridad Interior



La octava funcionalidad en términos de importancia de la Obra Pública es la invertida en “Seguridad Interior”.

Como se verifica en el Gráfico 19 la inversión de Obra Pública en “Seguridad Interior” (Policía), ha mostrado un comportamiento de decrecimiento en la Serie, con pico en 2012 cuando se invirtieron \$566 millones, comparativamente con el año 2019 que fue el año más bajo cuando solo se destinaron para este fin \$105 millones, un 18% en equivalencia al año de mayor ejecución presupuestaria.

En este rubro, la ejecución promedio del presupuesto ronda el 64% y la composición de la inversión establece que un 49% fue destinado a “Ampliaciones y Remodelación”, como lo muestra el Gráfico 20.

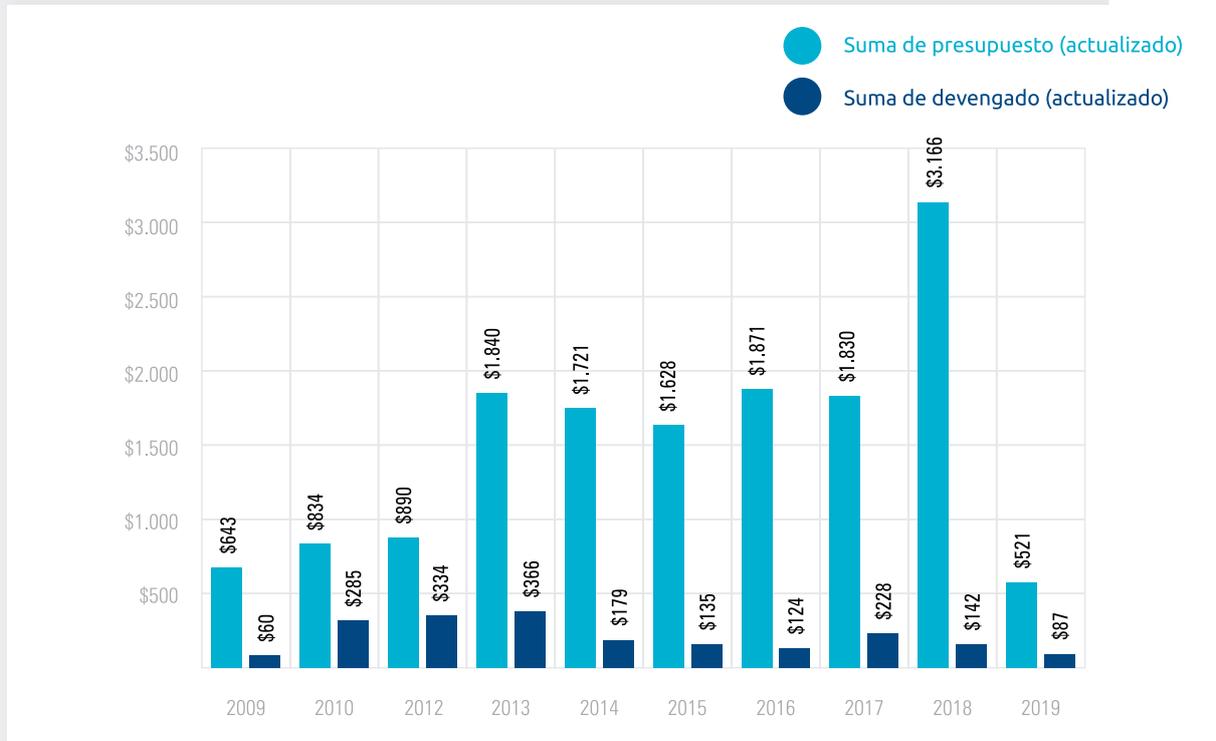


## Fluvial y Defensa Costera

$$Y = -12,461x + 262,43$$

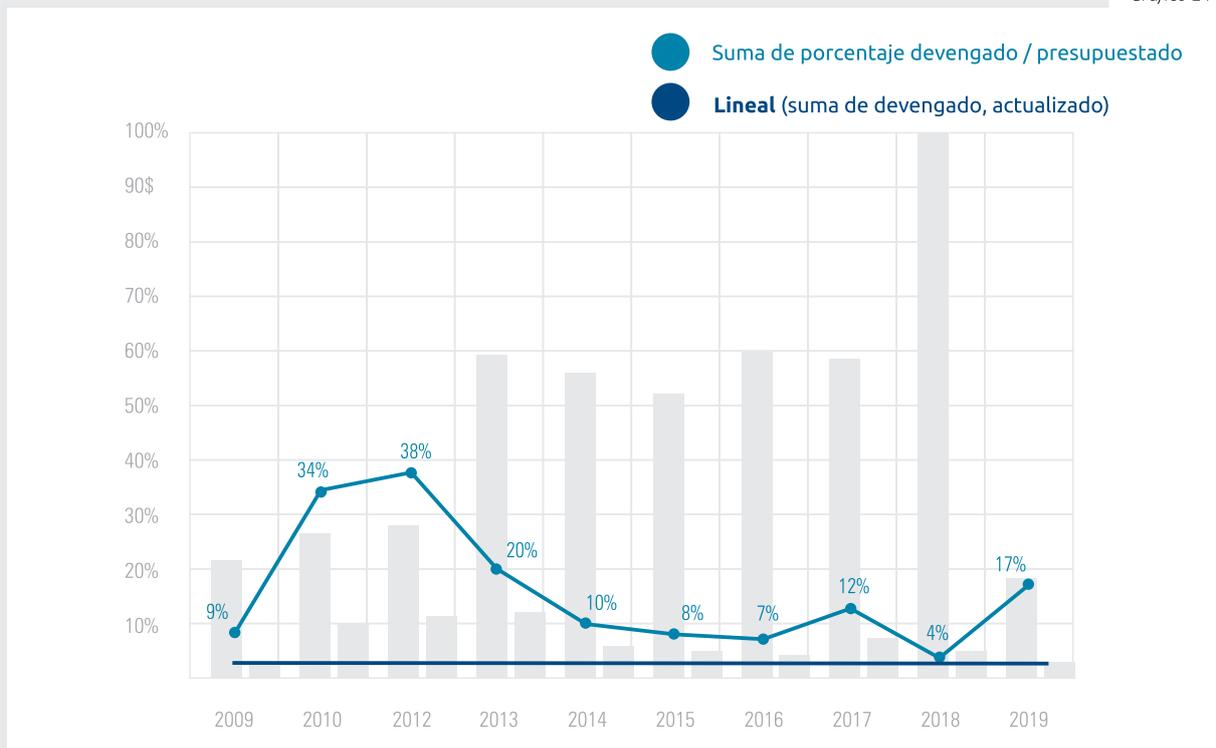
### Comparativo presupuestado / devengado

Gráfico 21



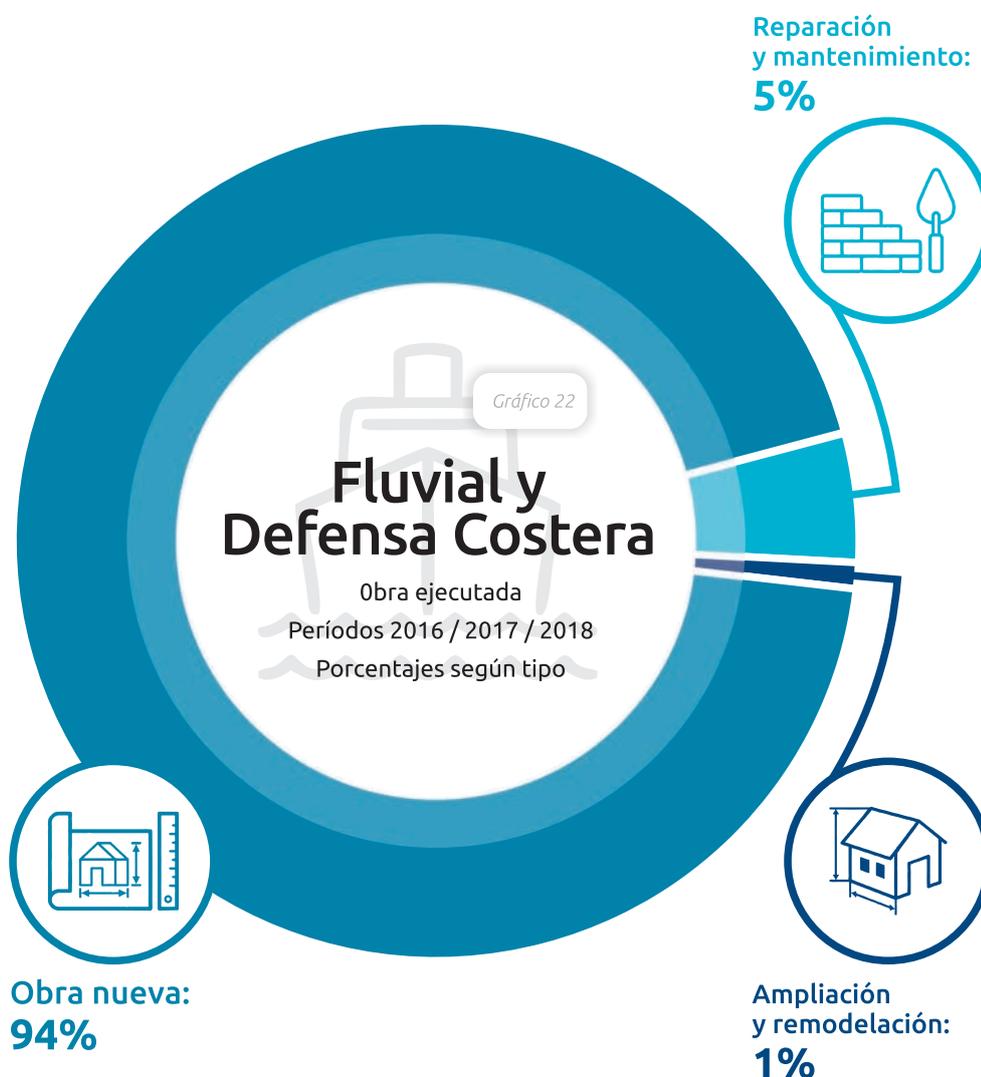
### Precios a enero de 2020, en millones de pesos

Gráfico 21





## Fluvial y Defensa Costera



La novena funcionalidad en términos de importancia es la inversión “Fluvial y Defensa Costera”.

Como se verifica en el Gráfico 21, la inversión de Obra Pública en materia “Fluvial y Defensa Costera” ha mostrado un comportamiento estable en la Serie analizada, con un pico en 2013 cuando se invirtieron \$366 millones, comparativamente con el año 2019, en el que se invirtieron \$87 millones, equivalentes en un 24% al mayor año enunciado.

De todas las funcionalidades analizadas es el rubro con el menor índice de Ejecución sobre el Presupuesto con solo un 10% de todo lo anunciado, y el 94% de lo poco ejecutado se destinó a Obra Nueva en un 94% (Gráfico 22).

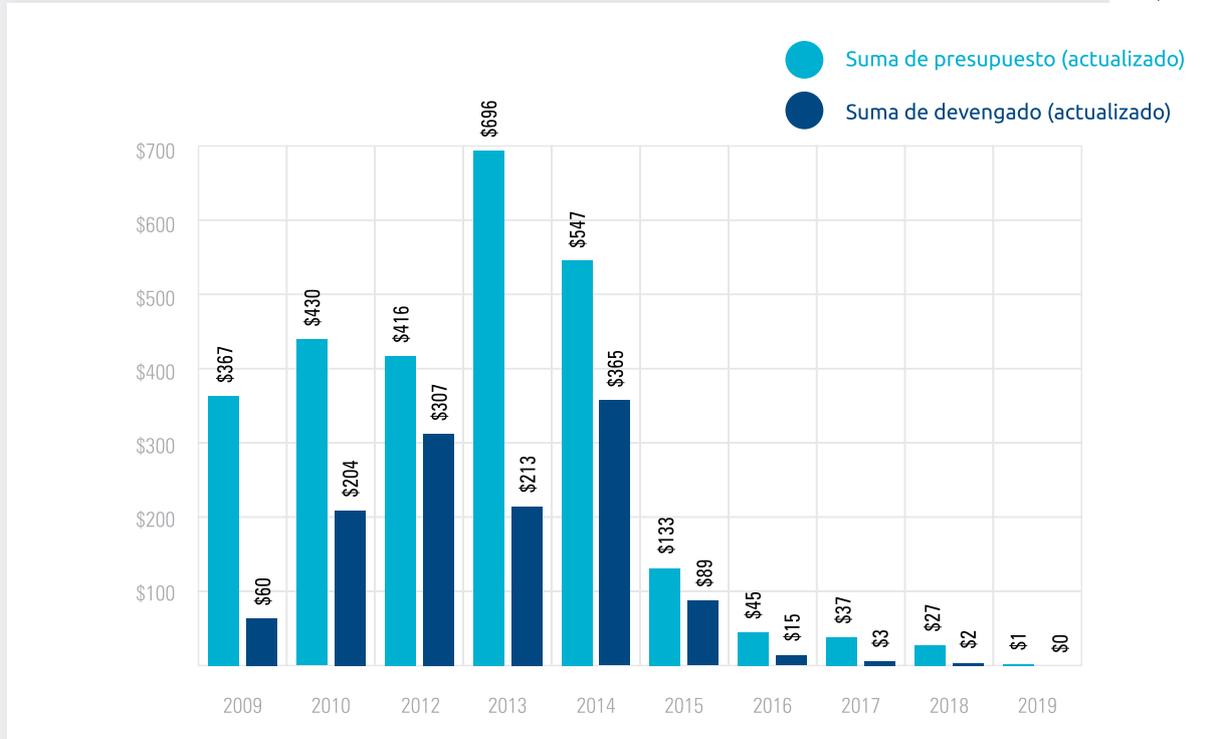


## Turismo

$$Y = -26,286x + 270,27$$

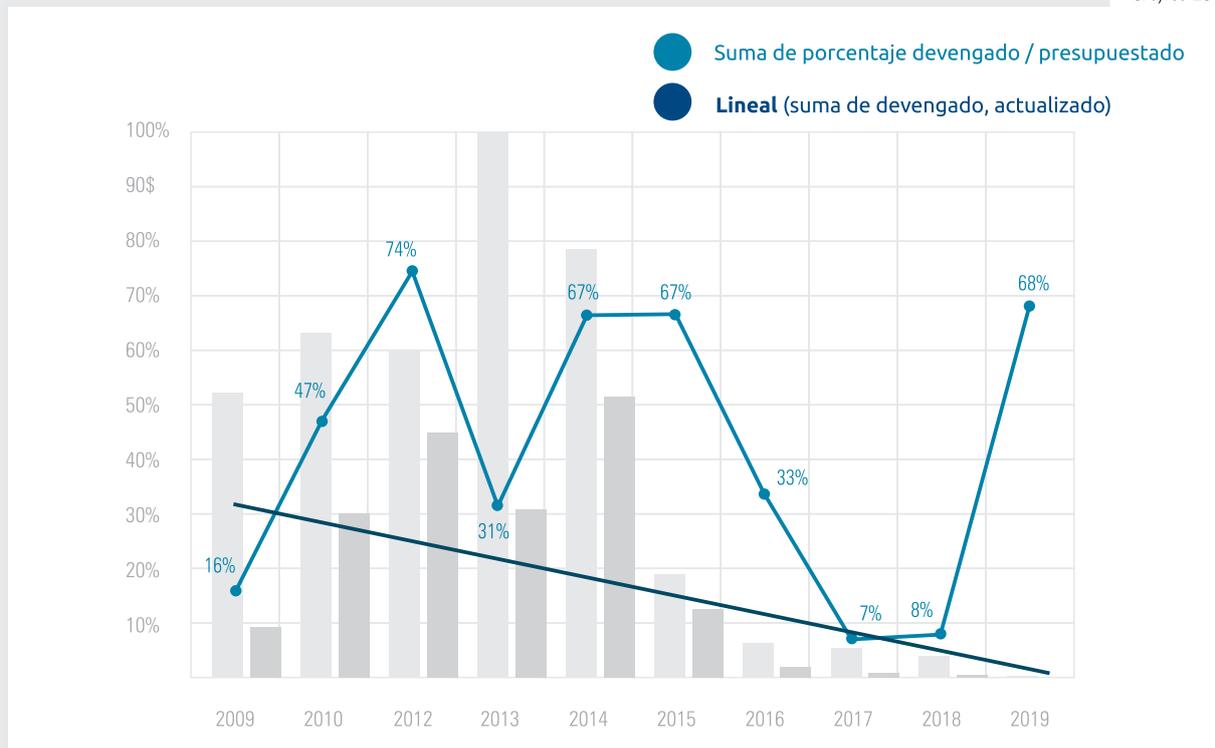
### Comparativo presupuestado / devengado

Gráfico 23



### Precios a enero de 2020, en millones de pesos

Gráfico 23





## Turismo



La décima funcionalidad en términos de importancia de la Obra Pública es la invertida en “Turismo”.

Como se verifica en el Gráfico 23, la inversión de Obra Pública en “Turismo” ha mostrado una reducción hasta casi hasta volver nulo tanto el Presupuesto como la Ejecución.

El pico de la Serie se produjo en el año 2014 cuando se llegaron a ejecutar \$365 millones, para comenzar a decrecer fuertemente en los años subsiguientes y cerrar 2019 con una ejecución de solo \$300.000.





## Evolución de la Obra de Vivienda en la Provincia de Entre Ríos



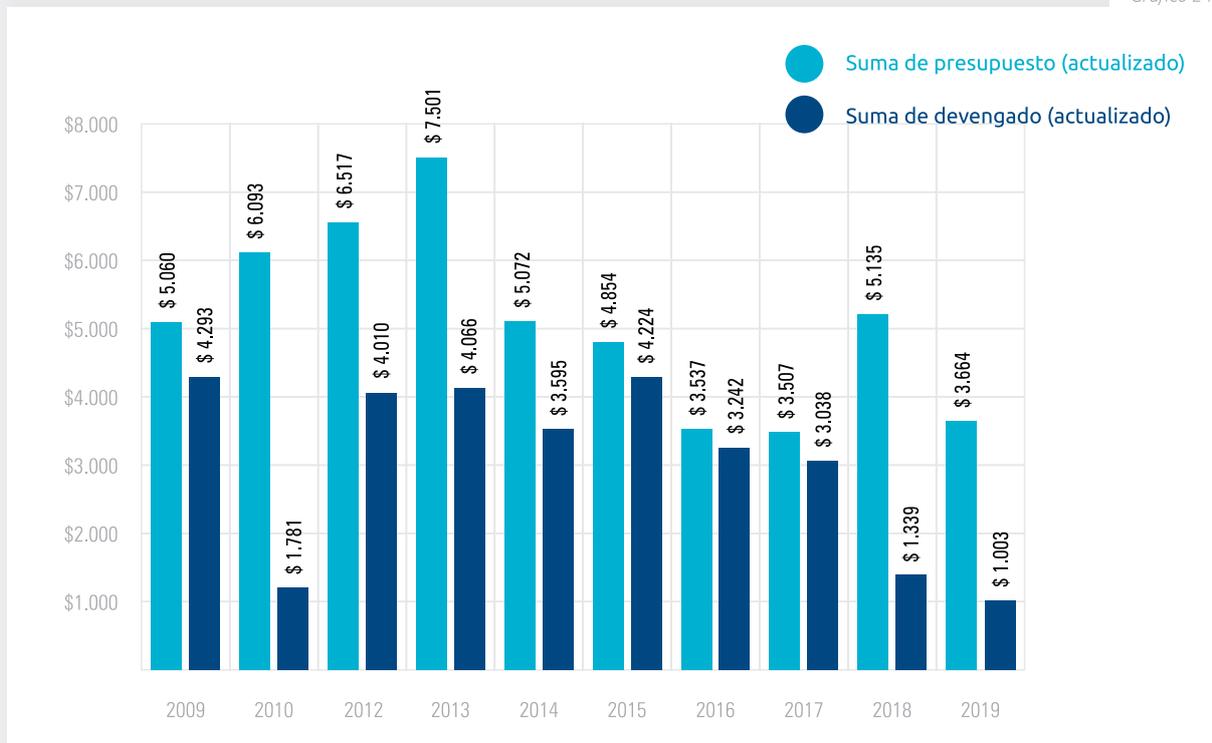


## Evolución de la Obra de Vivienda

$$Y = -238,87x + 4.372,8$$

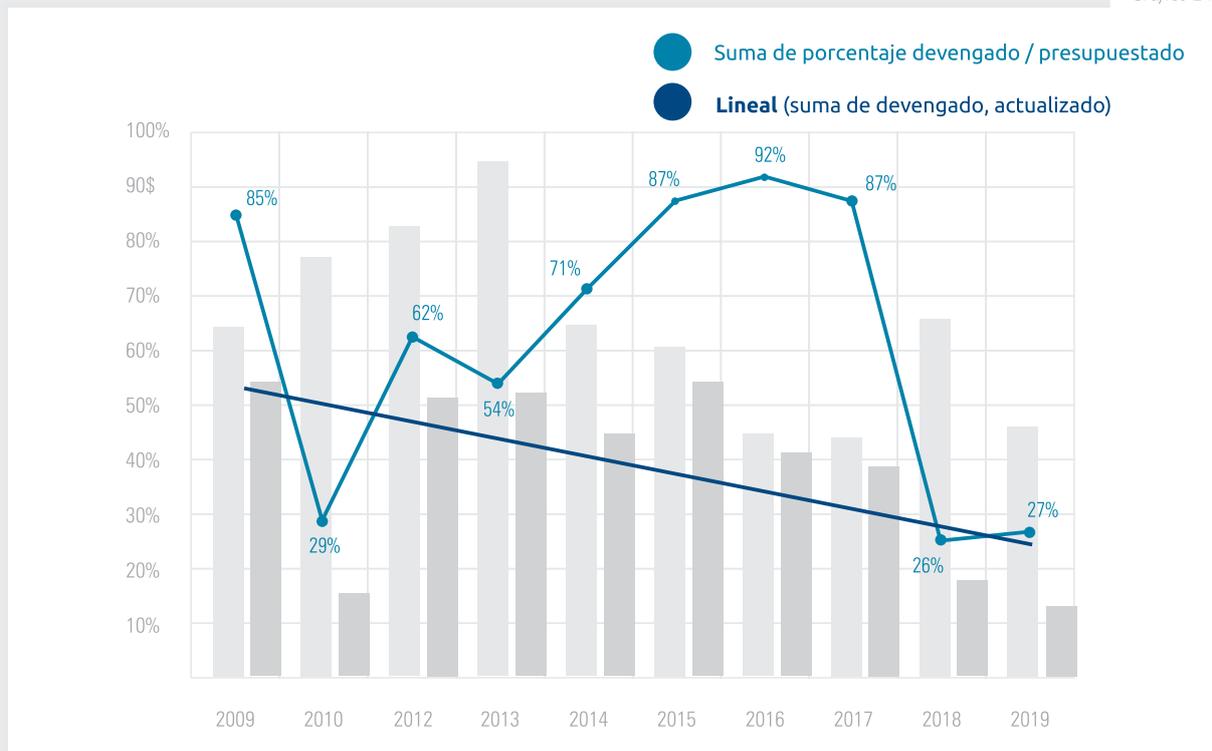
Comparativo presupuestado / devengado

Gráfico 24



Precios a enero de 2020, en millones de pesos

Gráfico 24





## Evolución de la Obra de Vivienda



Se puede verificar en el Grafico 24 que la evolución de la inversión en Vivienda de la provincia viene sufriendo una reducción paulatina que ronda los \$240 millones cada año en promedio.

En el ejercicio 2009 la inversión ejecutada en Viviendas alcanzo los \$4.293 millones, mientras que en 2019 apenas alcanzó los \$1.003 millones, representando solamente el 23% del valor invertido 10 años atrás.



## Inversión en Vivienda sobre el total de viviendas en Entre Ríos

Según el censo 2010, en Entre Ríos existen 358.853 viviendas con una tasa de crecimiento interanual de viviendas que es superior a la de habitantes. Si se comparan con los resultados del Censo de 2001, las viviendas en Entre Ríos aumentan a tasas del 1,77% anual. Por dicha tasa de crecimiento promedio estimamos que en 2019 debería haber 475.258 viviendas en la provincia.

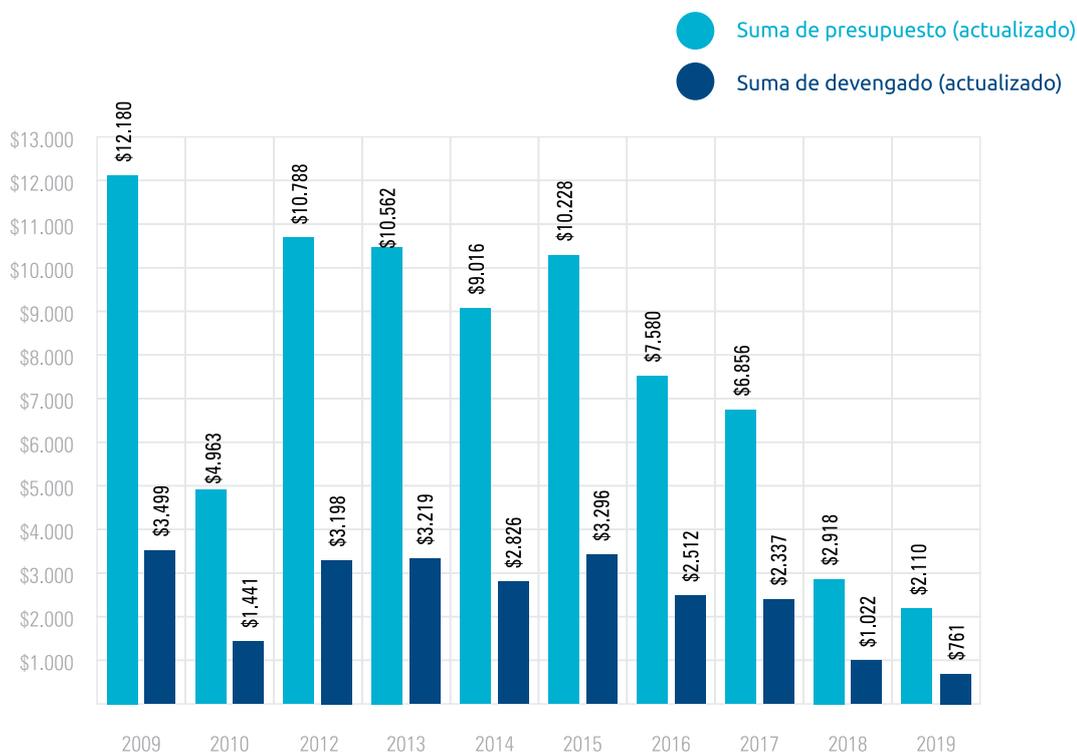
Si hacemos una relación, entre la inversión en Viviendas del IAPV y la cantidad de viviendas que hay en la provincia, podemos arrojar lo expresado en el Gráfico 24.

Como ejemplo podemos ver que en 2009 se invirtieron en viviendas del IAPV \$12.180 por cada vivienda existente, mientras que una década después en 2019 esa inversión de vivienda por habitante fue de \$2.110, lo que significa una caída en la inversión de casi 6 veces.

Un análisis equivalente se puede hacer si tenemos en cuenta la inversión en vivienda por habitante cuando en 2009 se ejecutaron viviendas a una inversión de \$3.499 por habitantes mientras que diez años después solo se destinaron \$761 por habitante.

A precios Enero 2020, en millones de pesos

Gráfico 25





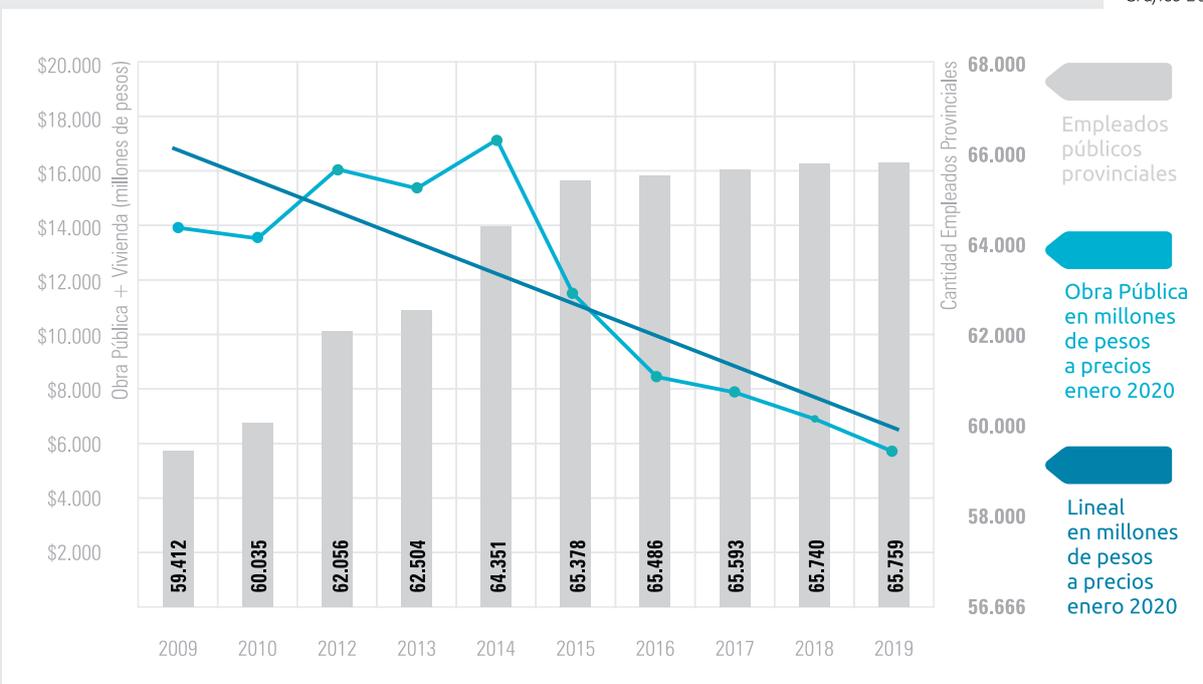


## Obra Pública y Viviendas sobre cantidad de empleados públicos provinciales

$$Y = -1.131,6x + 17.941$$

Actualizada a enero 2020 / Inversión en pesos por empleado.

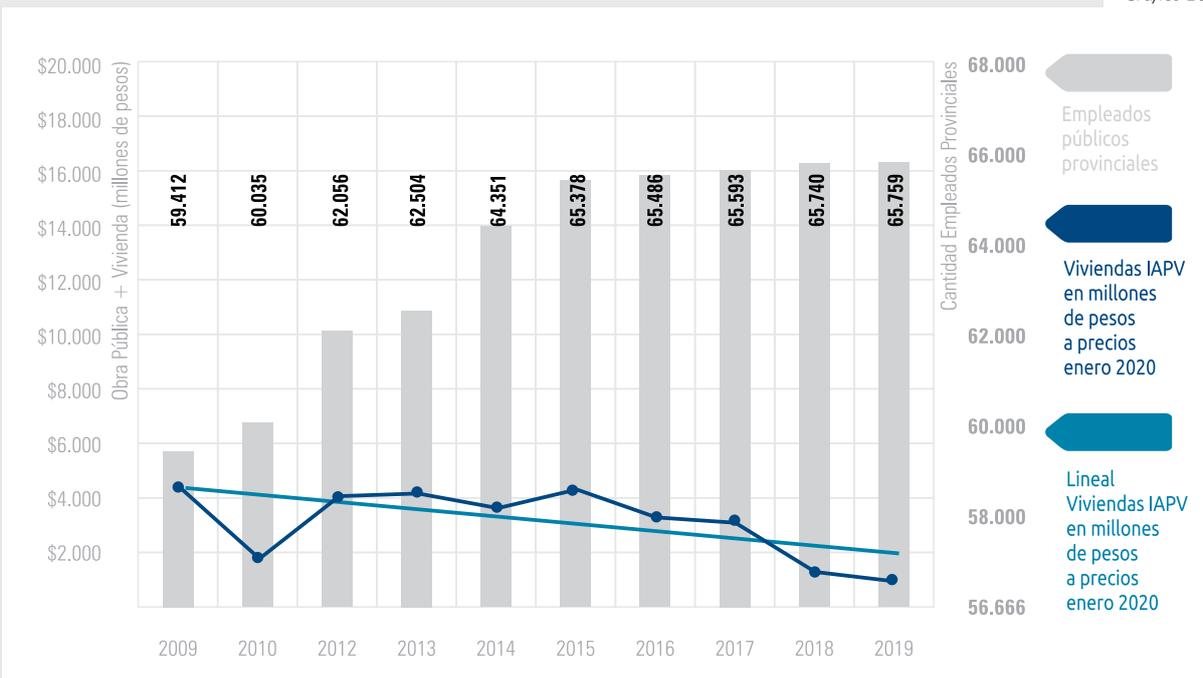
Gráfico 26



$$Y = -238,87x + 4372,8$$

Actualizada a enero 2020 / Inversión en pesos por empleado.

Gráfico 26

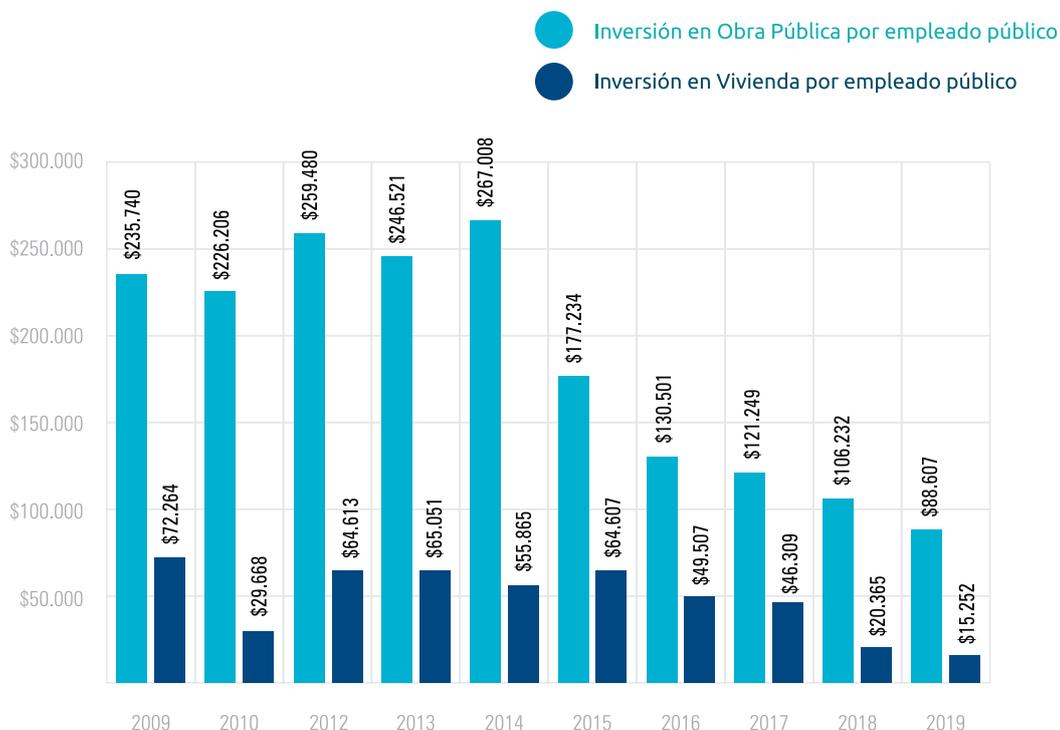




## Relación Obra Pública + Vivienda Empleados del estado

Actualizada a enero 2020 / Inversión en pesos por empleado.

Gráfico 27



Entre las variables analizadas en el presente trabajo, se midió también la relación entre empleados públicos provinciales y la inversión realizada por los Gobiernos en materia de Obra Pública y Vivienda.

La conclusión es que ha sido indirectamente proporcional, es decir que mientras se produce un crecimiento de empleados públicos provinciales (en planta permanente) en concomitancia se da una reducción de la inversión en Obra Pública y Vivienda, tal cual como se muestra en el Gráfico 25.

Posteriormente, en el Gráfico 26, se puede verificar la relación entre Inversión de Obra Pública y Vivienda con la cantidad de empleados en planta del estado. En el año 2014 se llegó a invertir anualmente \$267.008 en concepto de Obra Pública por empleado estatal de Entre Ríos, y en Vivienda en el año 2009 se invirtieron \$72.264 por empleado del estado provincial.

En el presupuesto 2019 se verifica que la inversión por empleado del estado provincial es de \$88.607 en Obra Pública y de \$15.252 en Vivienda.

En el presupuesto 2019 se verifica que la inversión por empleado del estado provincial es de \$88.607 en Obra Pública y de \$15.252 en Vivienda.

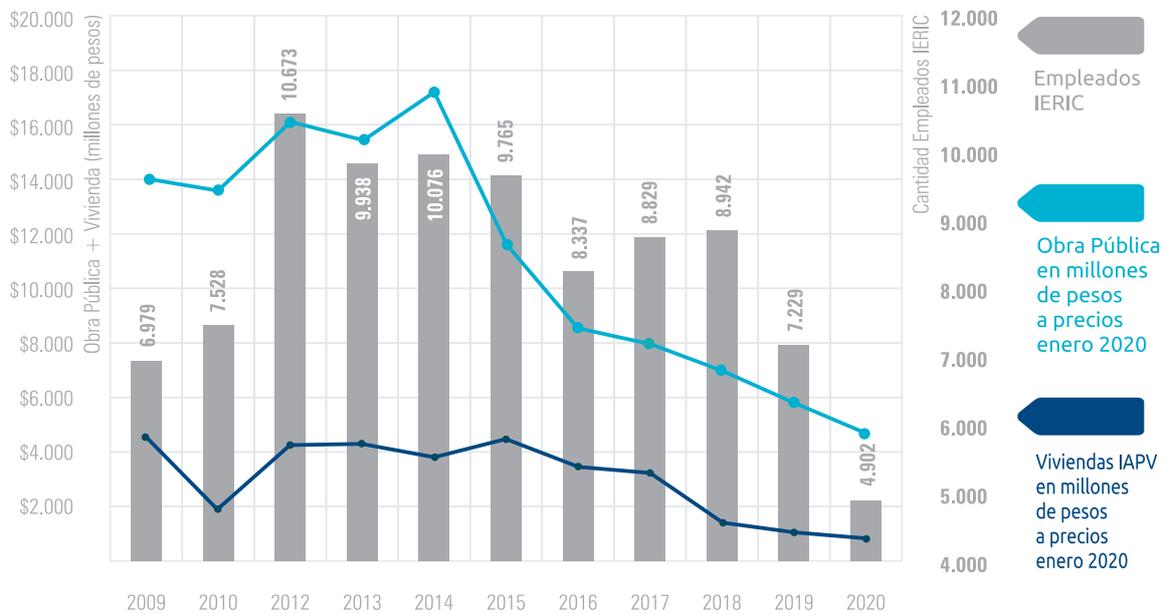


## Relación Obra Pública + Vivienda Empleados del estado

$$Y = -1.131,6x + 17.941$$

Actualizada a enero 2020 / Inversión en pesos por empleado.

Gráfico 27

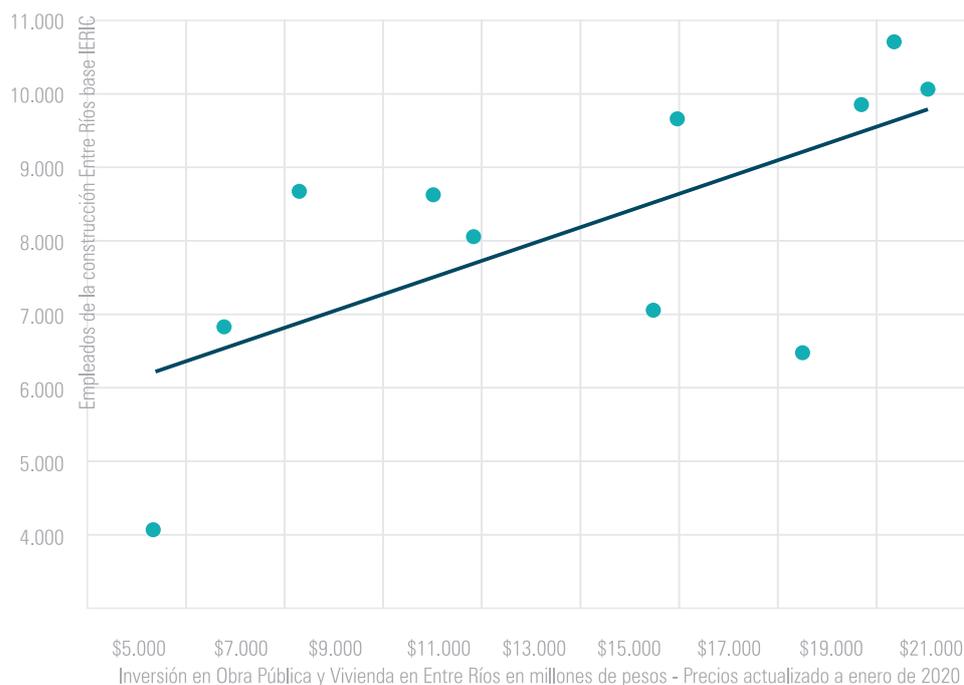


$$Y = 0,2048x + 5.619,8$$

Actualizada a enero 2020 / Inversión en pesos por empleado.

Gráfico 29

### Relación Obra Pública y Vivienda / Empleados construcción





## Relación Obra Pública + Vivienda Empleados del estado



La relación entre los empleados de la construcción relevados por el IERIC (Instituto de Estadística y Registro de la Industria de la Construcción) dentro de la provincia de Entre Ríos y la inversión en obra pública y vivienda es directamente proporcional, a diferencia de la relación con los empleados públicos.

Es decir, la baja de los empleados de las empresas constructoras que trabajan en la provincia se ve explicada por la baja en la inversión de la obra pública y vivienda.

Matemáticamente hablando existe un coeficiente de correlación equivalente al 0,7 (la correlación perfecta es 1).

El análisis de dispersión de los puntos muestra la correlación de la que hablábamos, con una línea de tendencia que representa la vinculación con los puntos donde se puede verificar que por cada \$1.000 millones que se reduzca la obra pública de la provincia, se reducen 205 puestos de trabajo de la construcción.





## Estructura Presupuestaria





## Estructura presupuestaria

Haciendo un análisis de la estructura presupuestaria, la estructura de ejecución del presupuesto y su comportamiento, se puede analizar:

## Subsidios Cruzados

En un análisis de la composición del presupuesto 2019 se identifica que tanto la Obra Pública como las Viviendas tienen una ejecución relativamente baja, de un 45% y un 27% respectivamente, cuando el resto de los Incisos presupuestarios están todos cercanos al 100%, y en el caso de los Servicios de Deuda la ejecución fue de un 188%.

A valores actuales, se gastaron en el 2019 \$198.962 millones. Si ese dinero se hubiese distribuido según la asignación presupuestaria (columna 2), se puede decir que hay Incisos que subvencionan a otros.

La Obra Pública y la Vivienda, con sus subejecuciones, subvencionaron a los otros Incisos en \$9.368 millones (\$6.838 de la Obra Pública y \$2.529 de Vivienda).

## Participación de la Obra Pública en el Presupuesto total

Si se toma el porcentaje de participación de la Obra Pública y de la Vivienda sobre lo ejecutado, podemos ver que éstas participaron en un 3% y un 0,5% respectivamente sobre todo lo devengado en el año.

Esta participación ha venido disminuyéndose presupuesto tras presupuesto. Como ejemplo, en el año 2009 la Obra Pública representó un 9% de lo ejecutado en el año, y la vivienda un 2,7%.



## Estructura presupuestaria

Gráfico 30

Inciso	Presupuestado	Porcentaje presupuestado	Ejecutado	Porcentaje ejecutado	Porcentaje ejecutado / presupuestado	Distribución del gasto teórico sobre porcentaje presupuestado	Superávit o déficit
1 - Gastos en Personal	\$81.371	39%	\$80.574	40%	99%	\$78.433	-\$2.141
5 - Transferencias	\$68.877	33%	\$67.370	34%	98%	\$66.391	-\$979
7 - Servicio de la Deuda	\$8.156	4%	\$15.361	8%	188%	\$7.861	-\$7.499
3 - Servicios no Personales	\$16.773	8%	\$15.490	8%	92%	\$16.168	\$678
4 - Bienes de Uso (Obra Pública)	\$13.323	6%	\$6.003	3%	45%	\$12.842	\$6.839
8 - Otros Gastos	\$9.610	5%	\$9.490	5%	99%	\$9.263	-\$227
6 - AF - Viviendas	\$3.664	2%	\$1.003	0,5%	27%	\$3.532	\$2.529
6 - AF - Otros	\$450	0%	\$51	0%	11%	\$434	\$383
2 - Bienes de Consumo	\$4.190	2%	\$3.621	2%	86%	\$4.038	\$417
<b>Total general</b>	<b>\$206.414</b>	<b>100%</b>	<b>\$198.962</b>	<b>100%</b>	<b>96%</b>	<b>\$198.962</b>	<b>\$0</b>



## Obra Pública Devengada por Proyecto

Desde 2016 a 2018 - En millones de pesos a enero 2020

Gráfico31

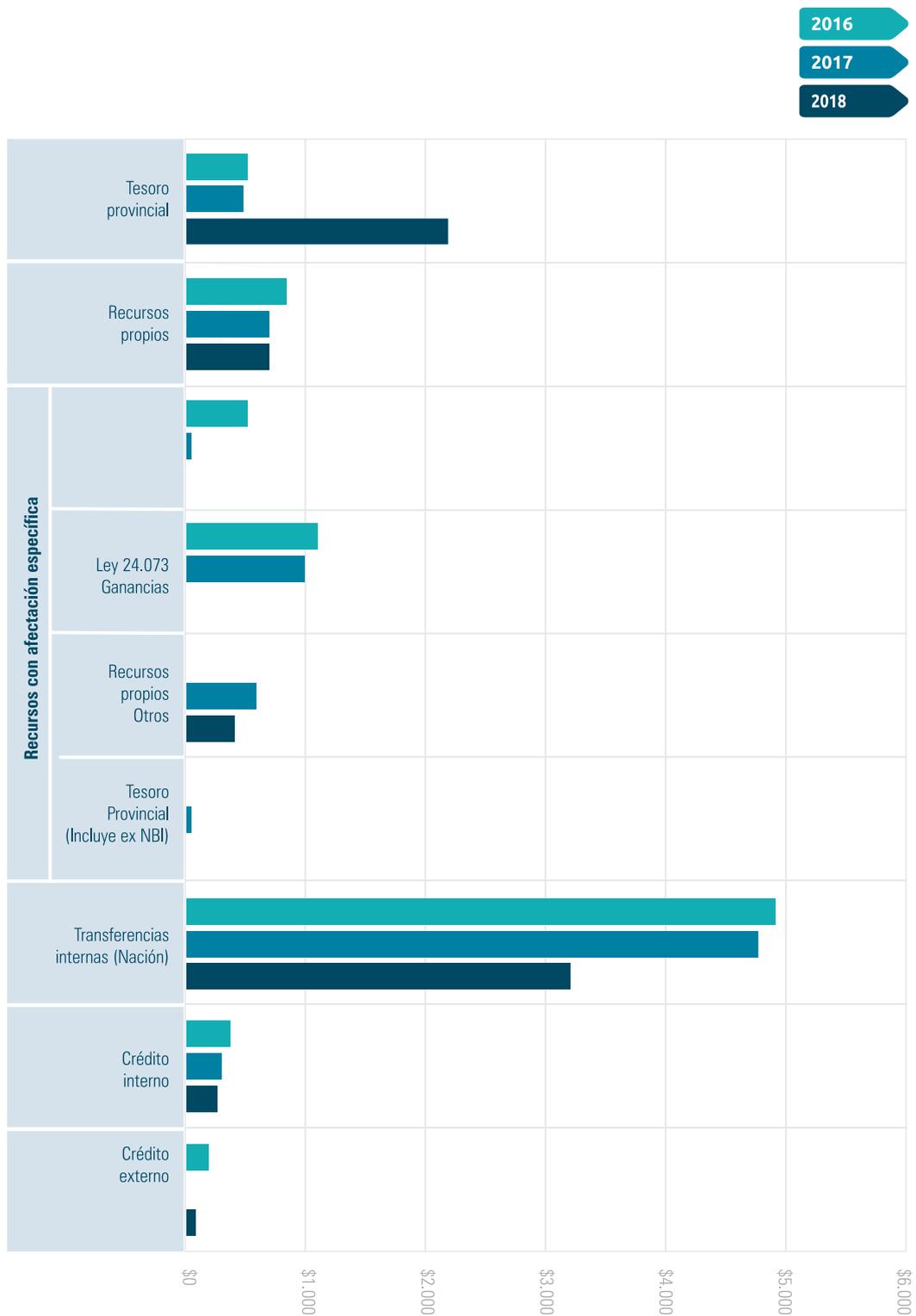
PROYECTO	2016	2017	2018	Total general	% Obra Pública
01 - Rehabilitación ( Bacheos y Repavimentación) y Enripiados	\$1.284	\$1.444	\$1.334	\$4.062	19%
13 - Rehabilitación (Bacheos y Repavimentación) y Enripiados - 2º Parte	\$635	\$335	\$514	\$1.484	7%
12 - Pav. Enripiado y Reconstrucción de Caminos Varios - Plan Infraestructura Vial Provincial (P.I.V.P.)	\$660	\$787	\$30	\$1.478	7%
16 - Rehabilitación (Bacheos y Repavimentación) y Enripiados - 3ª Parte	\$247	\$354	\$662	\$1.263	6%
02 - Desarrollo de la Infraestructura Energetica	\$423	\$223	\$172	\$818	4%
07 - Prosap - Obras de Desarrollo Eléctrico	\$441	\$260	\$16	\$717	3%
02 - Obras de Emergencias en Establecimientos Educativos	\$225	\$229	\$226	\$681	3%
03 - Obras de Desarrollo Gasífero	\$250	\$260	\$170	\$679	3%
02 - Pavimentación de Barrios	\$547	\$129	\$-	\$676	3%
01 - Ampliación Edilicia del Poder Judicial	\$178	\$195	\$208	\$581	3%
34 - Ampliación en Edificios Educación Media y Técnica	\$131	\$131	\$101	\$363	2%
04 - Sistema de Abastecimiento de Agua Potable II Etapa	\$49	\$64	\$232	\$345	2%
31 - Construcción nuevos edificios para Educación Media y Técnica	\$70	\$149	\$113	\$331	2%
10 - Pavimentación Ruta Provincial N° 38 Tramo Ubajay - San Salvador	\$633	\$397	\$-	\$1.030	5%
06 - Reparación y Mantenimiento de Edificios Varios	\$333	\$309	\$243	\$885	4%
17 - Ruta Pcial. N° 6 Tramo Empalme Ruta Nac. N° 18 - Ruta Nac. N° 127	\$324	\$275	\$225	\$825	4%
06 - Construcción Tercera Estación Transformadora 500/132 Kv y Obras Complementarias	\$423	\$223	\$172	\$818	4%
76 - Autovia Acceso Norte a Localidad de Paraná	\$12	\$204	\$513	\$729	3%
06 - Lineas 33 KV y EETT 33/13.2 - Alimentación El Redomón y Paso Miraflores	\$441	\$260	\$16	\$717	3%
10 - Reparación y Repavimentación Rutas	\$324	\$237	\$94	\$655	3%
18 - Ruta Pcial. N° 6 Tramo Ruta Nac. N° 127 - Ruta Nac. N° 12	\$81	\$229	\$261	\$570	3%
57 - Desarrollo Gasífero Grupal o Individual	\$203	\$195	\$104	\$501	2%
23 - Prog. Rehabilitación y Mejoramiento Vial S/R.P.N° 11 - Duplicación calzada e iluminac.: Avda. de las Américas y R.P. N°11 - Avda. Ramírez - Rotonda Oro Verde	\$185	\$34	\$-	\$489	2%
87 - Ruta Provincial N° 11 Tramo: Arroyo Salto - Diamante	\$115	\$233	\$95	\$443	2%
16 - RP N° 51 Urdinarrain - Larroque	\$108	\$177	\$140	\$425	2%
06 - Pavimentación de Barrios - Departamento Paraná	\$289	\$125	\$-	\$413	2%
11 - Ruta Provincial N° 32 - Tr. RN N° 12 - RN N° 127	\$-	\$363	\$-	\$363	2%
08 - Mejoramiento Caminos Programa Servicios Agrícolas Provinciales (PROSAP) - II Etapa Zona VII - Zona VIII	\$245	\$82	\$-	\$327	2%



## Obra Pública devengada por fuente de financiamiento

Desde 2016 a 2018 - En millones de pesos a enero 2020

Gráfico 32





## Ranking de Obras Presupuestadas / Ejecutadas a menos del 50%

Desde 2016 a 2018 - En millones de pesos a enero 2020

Gráfico 33

	Presupuestado	Devengado	% de Devengado / Projectado
13 - Sistematización y Distribución de Agua para Riego - Mandisoví Chico	\$2.392	\$-	0%
34 - Defensa Contra Inundaciones Zona Norte - Concepción del Uruguay	\$1.678	\$57	5%
60 - Hospital Bicentenario - Gualeguaychú - Gualeguaychú	\$1.626	\$129	12%
18 - Ruta Pcial. Nº 6 Tramo Ruta Nac. Nº 127 - Ruta Nac. Nº 12	\$1.423	\$570	41%
84 - Sistema de Produccion Transporte y Distribucion de Agua - Gualeguaychú	\$1.347	\$-	0%
56 - R.P.Nº 20 Tramo Villaguay - R.P.Nº 22 - 80Km	\$1.228	\$-	0%
20 - RP Nº 1 Chajarí - San Jaime de la Frontera	\$839	\$199	27%
83 - Nuevo Colector Sur Oeste y Planta de Tratamiento - Paraná	\$836	\$-	0%
23 - Defensa Casco Urbano - Villa Paranacito	\$731	\$-	0%
96 - Planta de Tratamiento de Liquidos Cloacales - Concordia	\$707	\$-	0%
17 - RP Nº 5 La Paz - Federal	\$619	\$-	0%
82 - Optimizacion y Distribucion de Agua - Impulsion Tanques 2 y 3 - Concepcion del Uruguay	\$492	\$88	22%
06 - Hospital Bicentenario - Gualeguaychú	\$427	\$42	10%
12 - Defensa Sur - Concordia	\$413	\$134	32%
80 - Nuevo Plan Director de Agua Potable - Villaguay - Depto. Villaguay	\$391	\$69	22%
12 - Defensa Sur Concordia (Mayores Costos)	\$355	\$48	14%



## Conclusiones





## Conclusiones

Como manifestamos en las primeras páginas de este informe, el objetivo de la Delegación Entre Ríos de la Cámara Argentina de la Construcción es tratar de entender qué pasó en nuestra provincia para que se perdiera el 5% de los puestos de trabajo registrados en el último lustro.

Expresamos claramente también, que cada dato, cada gráfico, cada análisis deja un sin número de preguntas que necesitan ser respondidas.

De la misma manera, quedan conclusiones claras sobre lo que ha pasado en la última década en la Provincia de Entre Ríos en materia de Obras Públicas y Viviendas, que ayudan a explicar lo que vemos, vivimos y sentimos cada día. Lo que hay y lo que no hay. Lo que necesitamos y no tenemos. En definitiva, lo que falta para poder desarrollar todo el potencial productivo y económico y generar el bienestar que tanto anhelamos.

Como institución responsable tomamos notas de lo que nos corresponde y dejamos abierto el informe para compartirlo y multiplicarlo con quien quiera hacerlo. Hay mucho material para trabajar a partir de ahora.

La Delegación Entre Ríos de la Cámara Argentina de la Construcción se compromete a tender cada puente que sea necesario, cada canal de comunicación que dispongamos y cada gestión en la que podamos participar para revertir la gravedad de la situación actual, no solo de nuestro sector, sino de la infraestructura necesaria para la Provincia de Entre Ríos.

Muchas gracias.



CÁMARA ARGENTINA  
DE LA CONSTRUCCIÓN  
DELEGACIÓN ENTRE RÍOS

Delegación Entre Ríos  
Cámara Argentina de la Construcción



## Comisión Directiva de la Delegación Entre Ríos de la Cámara Argentina de la Construcción

**Presidente:**

Ing. Miguel Marizza  
(Caballi S.A.)

**Vice-presidente 1\*:**

Lic. Laura Hereñú  
(OIC S.A.)

**Vice-presidente 2\*:**

MMO Miguel Pérez  
(Constructora del Paraná S.A.)

**Secretario:**

Ing. Walter Viano  
(Viano Construcciones S.R.L.)

**Pro-Secretario:**

Ing. Eduardo Bevilacqua  
(La Hormigonera - Coinar S.R.L.)

**Tesorero:**

Cr. Alejandro Ferrer  
(Ernesto Hornus S.A.)

**Pro-tesorero:**

Cr. Diego Bevilacqua  
(Del Litoral Obras, Servicios y Montajes S.A.)

**Vocales:**

Sr. Mauro Pietroboni (Traza S.A.)  
Ing. Gustavo Cottonaro (Eco Ingeniería S.R.L.)  
Ing. Ricardo Chauvet (MC Construcciones S.R.L.)  
Dra. Norma Demartín (Paulina Castro de Demartín e Hijos S.R.L.)  
Ing. Diego Beltrame (BEST S.A.)  
Sr. Hernán Pagnoni (Áridos Entre Ríos S.R.L.)  
Ing. Carlos Galuccio (Luis Losi S.A.)  
Ing. Fabiana Szczech (Szczech S.A.)  
Ing. Sergio Escudero (Caballi S.A.)  
Ing. Gustavo Viciconti (Ercsa Construcciones S.R.L.)  
Ing. Maximiliano Peterson (Orlando JM Peterson)



## Contenido

Introducción	Página 3
Marco conceptual y metodológico	Página 5
Conceptos presupuestarios	Página 6
Ejecución presupuestaria de gastos por clasificación funcional y por objeto del gasto	Página 6
Obra Pública y Vivienda	Página 9
Vivienda	Página 11
Años de análisis, exposición y actualización monetaria	Página 12
Evolución de la Obra Pública en la provincia de Entre Ríos	Página 15
Obra pública (sin vivienda)	Página 16
Obra Pública según su tipo	Página 19
Obra Pública por funcionalidad	Página 20
Obra Pública: Rutas y caminos	Página 22
Obra Pública: Educación	Página 24
Obra Pública: Energía	Página 26
Obra Pública: Agua y alcantarillado	Página 28
Obra Pública: Urbanizaciones	Página 30
Obra Pública: Salud	Página 32
Obra Pública: Judicial	Página 34
Obra Pública: Seguridad Interior	Página 36
Obra Pública: Fluvial y Defensa Costera	Página 38
Obra Pública: Turismo	Página 40
Evolución de la Obra de Vivienda en la Provincia de Entre Ríos	Página 43
Evolución de la Obra de Vivienda	Página 44
Inversión en Vivienda sobre el total de viviendas en Entre Ríos	Página 46
Evolución de la Obra Pública y de Vivienda sobre cantidad de empleados públicos provinciales	Página 48
Obra Pública y Viviendas sobre cantidad de empleados públicos provinciales	Página 49
Obra pública y de vivienda sobre empleados de la construcción en Entre Ríos	Página 50
Estructura Presupuestaria	Página 53
Estructura Presupuestaria	Página 54
Subsidios Cruzados	Página 54
Participación de la Obra Pública y la Vivienda en el presupuesto total	Página 54
Obra Pública Devengada por Proyecto	Página 56
Obra Pública devengada por fuente de financiamiento	Página 57
Ranking de Obras Presupuestadas / Ejecutadas a menos del 50% (2016-2018)	Página 58
Conclusiones	Página 61
Comisión Directiva de la Delegación Entre Ríos de la Cámara Argentina de la Construcción	Página 63







**CÁMARA ARGENTINA  
DE LA CONSTRUCCIÓN**  
DELEGACIÓN ENTRE RÍOS

Córdoba 538  
Paraná, Entre Ríos. E3100BXL  
[contacto@cac-entrieros.org.ar](mailto:contacto@cac-entrieros.org.ar)  
[entrieros@delegaciones.camarco.org.ar](mailto:entrieros@delegaciones.camarco.org.ar)  
(0343) 4222349  
[www.cac-entrieros.org.ar](http://www.cac-entrieros.org.ar)